

РЕШЕНИЕ

06 июня 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Члены комиссии:

Иванова А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Нутрихина Ю.Д. Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее по тексту – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Заказчика – МБОУ МО «Город Архангельск» «Средняя общеобразовательная школа № 49» - Елизаровой А.В. (доверенность от 06.06.2013),

Заявитель – ИП Цивенко Олег Николаевич - надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил,

УСТАНОВИЛА:

30 мая 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ИП Цивенко Олега Николаевича (далее - Заявитель) на действия котировочной комиссии, созданной Заказчиком - муниципальным бюджетным образовательным учреждением муниципального образования «Город Архангельск» «Средняя общеобразовательная школа № 49» (далее – котировочная комиссия), при проведении запроса котировок на изготовление, поставку оконных блоков из ПВХ, демонтаж старых деревянных оконных блоков и монтаж новых оконных блоков из ПВХ под ключ кабинетах 309, 308, 307 здания МБОУ СОШ № 49 (Извещение № 0324300046213000002).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия котировочной комиссии в связи с отклонением котировочной заявки Заявителя.

Заказчик в письме от 05.06.2013 № 376 пояснил, что при рассмотрении котировочных заявок при определении победителя была выбрана котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

16.05.2013 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300046213000002 о проведении запроса котировок на изготовление, поставку оконных блоков из ПВХ, демонтаж старых деревянных оконных блоков и монтаж новых оконных блоков из ПВХ под ключ кабинетах 309, 308, 307 здания МБОУ СОШ № 49 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора – 199 576,13 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0324300046213000002-П от 24.05.2013 (далее – протокол от 24.05.2013) на участие в запросе котировок было подано 5 котировочных заявок.

Согласно части 8 протокола от 24.05.2013 котировочная комиссия допустила к участию в запросе котировок всех 5 участников размещения заказа, а именно:

Участник размещения заказа	Предложение поставщика о цене
ИП Кошуняев Алексей Владимирович	186 400,00
ООО «Мастер Сервис»	165 900,00
ИП Цивенко Олег Николаевич	170 000,00

ООО «Стандарт»	177 000,00
ООО «Архангельский Завод Оконных Технологий»	198 000,00

Победителем в проведении запроса котировок признано ООО «Архангельский Завод Оконных Технологий» с предложением о цене гражданско-правового договора – 198 000,00 (сто девяносто восемь тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 42 ФЗ «О размещении заказов» под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на [официальном сайте](#) извещения о проведении запроса котировок и **победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.**

Согласно части 1 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В силу части 2 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» **победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку**, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и **в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг**. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

В соответствии с частью 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что участники размещения заказа: ИП Кошуняев А.В., ООО «Мастер Сервис», ИП Цивенко О.Н., ООО «Стандарт» не допущены к участию в запросе котировок, так как в их котировочных заявках не указан срок выполнения работ, что не соответствует требованиям Извещения (Приложение № 2 к протоколу от 24.05.2013).

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что приложение №2 к протоколу от 24.05.2013 не содержит решение о допуске к участию в запросе котировок участников размещения заказа, а несет информацию о представивших котировочных заявках участниками размещения заказа.

Более того, приложение №3 к запросу котировок «Форма котировочной заявки» не содержит требования указать срок выполнения работ.

При этом представитель Заказчика указал на то, что котировочные заявки участников размещения заказа не соответствуют техническому заданию на выполнения работ по текущему ремонту помещения с установкой оконных блоков из ПВХ – профиля в количестве 8 штук в здании МБОУ СОШ № 49 приложения №1 Извещения (далее – техническое задание), а именно:

Участник размещения заказа	Характеристики товара, используемые при выполнении работ, установленные Извещением	Характеристики товара, используемые при выполнении работ, указанные в котировочных заявках участников размещения заказа
ИП Кошуняев А.В.	-профиль ПВХ Decauninck, толщиной не менее 71 мм; - стеклопакет двухкамерный толщиной не менее 40мм; - фурнитура ROTO или эквивалент (не менее 60000 циклов открываний) (обязательно наличие подтверждающих документов); -сопротивление теплопередаче оконных блоков не менее 0,8 м ² С/Вт.	- профиль ПВХ Decauninck или эквивалент, толщиной не менее 71 мм; - стеклопакет двухкамерный толщиной не менее 40мм; - фурнитура ROTO или эквивалент (не менее 60000 циклов открываний); - сопротивление теплопередаче оконных блоков не менее 0,8 м ² С/Вт.
ООО «Стандарт»	Фурнитура ROTO или эквивалент (не менее 60000 циклов открываний)	Фурнитура MACO (60000 циклов открываний)

У участников размещения заказа ООО «Мастер Сервис» и ИП Цивенко О.Н. в котировочных заявках не указаны характеристики товара, используемые при выполнении работ.

Предметом рассматриваемого запроса котировок является выполнение работ по изготовлению, поставке оконных блоков из ПВХ, демонтаж старых деревянных оконных блоков и монтаж новых оконных блоков из ПВХ под ключ кабинетах 309, 308, 307 здания МБОУ СОШ № 49.

Материалами дела установлено, что техническое задание приложение №1 Извещения содержит требования к месту, срокам, к наименованию, характеристикам выполняемых работ, в том числе определены минимальные показатели характеристик товара, используемых при выполнении работ, требования к выполняемым работам, требования к качеству выполняемых работ.

В силу пункта 3 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен

содержать сведения о форме котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Форма котировочной заявки (пункт 3 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов») должна соответствовать требованиям, установленным статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», согласно которой котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как видно из приведенной нормы, перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, является закрытым. Никаких иных сведений представлять в котировочной заявке не требуется, при проведении запроса котировок участник размещения заказа сообщает в котировочной заявке минимум информации, которая строго регламентирована статьей 44 ФЗ «О размещении заказов».

Материалами дела установлено, что форма котировочной заявки запроса котировок № 0324300046213000002 содержит требования о предоставлении участниками размещения заказа сведений, установленных статьей 44 ФЗ «О размещении заказов».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что при размещении заказа путем запроса котировок на выполнении работ участнику размещения заказа в котировочной заявке, согласно статье 44 ФЗ «О размещении заказов», необходимо указать только согласие исполнить условия договора, указанные в Извещении, без указания характеристик товара (материалов), используемых при выполнении работ.

Котировочные заявки участников размещения заказа: ИП Кошуняев А.В., ООО «Мастер Сервис», ИП Цивенко О.Н., ООО «Стандарт», ООО «Архангельский Завод Оконных Технологий» содержат согласие исполнить условия договора, указанные в Извещении, следовательно, все 5 котировочных заявок участников размещения заказа, данного запроса котировок, соответствуют требованиям, установленным в Извещении.

Более того, следует отметить, что в протоколе от 24.05.2013 допущены все участники размещения заказа, принявшие участие в данном запросе котировок. Котировочная комиссия определила победителя запроса котировок с самой высокой ценой, что не допустимо при проведении запроса котировок.

Однако представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России утверждал, что Заказчику необходимо, чтобы участники размещения заказа в своих заявках указывали характеристики товара, используемые при выполнении работ, для того чтобы проследить за качеством используемого при работах товара. При рассмотрении котировочных заявок котировочная комиссия сравнивала характеристики товара, представленных в котировочных заявках, с характеристиками товара, указанными в техническом задании Извещения.

Комиссия Архангельского УФАС России поясняет, что требования техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара при выполнении работ Заказчик имеет право устанавливать при проведении открытого аукциона в электронной форме в требованиях к первым частям заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. В таком случае участники размещения заказа будут обязаны прописать все технические, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, используемые при выполнении работ, указанные документацией об открытом аукционе в электронной форме. Соответственно комиссия при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе будет сравнивать данные характеристики товара на соответствия их документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, котировочная комиссия, выбрав победителя запроса котировок ООО «Архангельский Завод Оконных Технологий» с ценой договора - 198 000,00 рублей, нарушила часть 2 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что Заказчиком, исходя из его потребности, неправильно выбран способ размещения заказа.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Цивенко Олега Николаевича обоснованной.
2. Признать котировочную комиссию нарушившей часть 2 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику, котировочной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:

3.1. Заказчику, котировочной комиссии отменить все документы, составленные в ходе размещения заказа при проведении запроса котировок на изготовление, поставку оконных блоков из ПВХ, демонтаж старых деревянных оконных блоков и монтаж новых оконных блоков из ПВХ под ключ кабинетах 309, 308, 307 здания МБОУ СОШ № 49 (Извещение № 0324300046213000002).

Данный пункт решения (предписания) исполнить в срок до 20 июня 2013 года и

сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

4. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

5. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

А.А. Иванова

Ю.Д. Нутрихина

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

06 июня 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Члены комиссии:

Иванова А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Нутрихина Ю.Д. Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 06 июня 2013 года по делу № 181мз-13 о нарушении

Котировочной комиссией, созданной Заказчиком - муниципальным бюджетным образовательным учреждением муниципального образования «Город Архангельск» «Средняя общеобразовательная школа № 49» 163000, г. Архангельск, пр. Никольский, д. 152,

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на изготовление, поставку оконных блоков из ПВХ, демонтаж старых деревянных оконных блоков и монтаж новых оконных блоков из ПВХ под ключ кабинетах 309, 308, 307 здания МБОУ СОШ № 49 (Извещение № 0324300046213000002).

предписывает:

Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком – муниципальным бюджетным образовательным учреждением муниципального образования «Город Архангельск» «Средняя общеобразовательная школа № 49» устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, котировочной комиссии отменить все документы, составленные в ходе размещения заказа при проведении запроса котировок на изготовление, поставку оконных блоков из ПВХ, демонтаж старых деревянных оконных блоков и монтаж новых оконных блоков из ПВХ под ключ кабинетах 309, 308, 307 здания МБОУ СОШ № 49 (Извещение № 0324300046213000002).

Данный пункт предписания исполнить в срок до 20 июня 2013 года и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

А.А. Иванова

Ю.Д. Нутрихина

- [reshenie no 181mz-13-ip civenko o.n. i srednyaya obshcheobrazovatel'naya shkola no 49.doc](#)
- [predpisanie no 181mz-13.doc](#)