

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/10/18.1-261/2020

23 апреля 2020 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Клименкова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Муниципального казенного учреждения «Управление городским хозяйством» – директора <...>, <....> (по доверенности),

директора общества с ограниченной ответственностью «Специализированная организация Сити-Элит» – <...>,

представителя общества с ограниченной ответственностью «Теплосервис» – <...> (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Теплосервис» (далее по тексту решения – ООО «Теплосервис») на действия Организатора торгов - Муниципального казенного учреждения «Управление городским хозяйством» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №060320/13449778/01 на сайте torgi.gov.ru), (далее по тексту - Торги),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 16.04.2020 обратилось ООО «Теплосервис» с жалобой на действия Организатора торгов – Муниципального казенного учреждения «Управление городским хозяйством» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Из существа поданной жалобы следует, что решение об определении победителем ООО

«Алые паруса», принятое по результатам проведения торгов, является неправомерным. Заявитель просит проверить законность действий (бездействия) Организатора торгов.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласен и считает, что его действия соответствовали требованиям действующего законодательства.

В связи со сложившейся ситуацией с новой коронавирусной инфекцией по указанию ЦА ФАС России, жалоба Общества рассмотрена дистанционно 23 апреля 2020 года в 10 часов 30 минут посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы заявителя, возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Необходимым условием является установление нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров, установленных федеральными законами и иными правовыми актами.

Из существа дела следует, что 06.03.2020г. на официальном сайте torgi.gov.ru было опубликовано Извещение №060320/13449778/01 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в ЗАТО город Заозерск Мурманской области по трем лотам.

08 апреля 2020 года в Муниципальном казенном учреждении «Управление городским хозяйством» Администрации ЗАТО город Заозерск состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в ЗАТО город Заозерск Мурманской области по трем лотам.

10 апреля 2020 г. в Муниципальном казенном учреждении «Управление городским хозяйством» Администрации ЗАТО город Заозерск состоялся открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в ЗАТО город Заозерск Мурманской области по трем лотам. Победителем открытого конкурса по трем лотам, согласно решения конкурсной комиссии, стало ООО «Алые паруса».

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Правила).

Согласно доводам заявителя, порядок проведения открытого конкурса был нарушен. Так, ООО «Теплосервис» указывает в жалобе Организатором торгов установлен порядок

проведения открытого конкурса, не позволяющий произвести фиксацию законной процедуры определения победителя.

Комиссией Мурманского УФАС России, изучены материалы, представленные Заказчиком, и установлено, что предложения участников зафиксированы членами комиссии в соответствии приложением к протоколу № 3 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в ЗАТО город Заозерск по извещению № 060320/13449778/01 (лот №1,2,3).

Далее в жалобе ООО «Теплосервис» по лоту №1, №2, №3 указывает, что участники конкурса под номерами 1, 2, 3, 4 путем поднятия табличек сделали предложение о снижении установленной платы за содержание и ремонт на 10,1 %, что является нарушением абзаца 2 пункта 76, пункта 77 Правил. При этом Заявитель в жалобе указывает, что наименьшее предложение по каждому лоту троекратно не озвучивалось.

Согласно пункту 76 Правил, участники конкурса предлагают установить размер платы за содержание и ремонт жилого помещения за выполнение перечня работ и услуг, предусмотренного подпунктом 4 пункта 41 настоящих Правил, меньший, чем размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанный в извещении о проведении конкурса, с поэтапным снижением размера платы за содержание и ремонт жилого помещения на 0,1 процента (далее - предложение).

В случае если после троекратного объявления предложения, являющегося наименьшим по размеру платы за содержание и ремонт жилого помещения (относительно указанного в извещении о проведении конкурса), ни один из участников конкурса не сделает иное предложение по снижению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, конкурсная комиссия объявляет о признании победителем конкурса участника конкурса, сделавшего последнее предложение.

Пунктом 77 Правил установлено, что при проведении конкурса допускается снижение размера платы за содержание и ремонт жилого помещения не более чем на 10 процентов размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанного в извещении о проведении конкурса. В случае снижения указанного размера платы за содержание и ремонт жилого помещения более чем на 10 процентов конкурс признается несостоявшимся, что влечет за собой обязанность организатора конкурса провести новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан уменьшить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов.

Согласно пункту 78 Правил, в случае если несколько участников конкурса предложили одинаковый размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, победителем конкурса признается участник конкурса, подавший первым заявку на участие в конкурсе.

Комиссией Мурманского УФАС России, установлено, что все участники открытого конкурса снизили размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанного в извещении о проведении открытого конкурса по лоту №1, 2, 3 на 10 %, а не на 10,1%. Предложения озвучивались конкурсной комиссией, при произношении суммы достигшей 10 % снижения по каждому из лотов, ни один из участников не предпринимал попыток озвучить наименьшее предложение, что подтверждено аудиозаписью, сделанной организатором торгов.

Необходимо отметить, что в случае снижения указанного размера платы за содержание и ремонт жилого помещения более чем на 10 процентов конкурс признается несостоявшимся, что влечет за собой обязанность организатора конкурса провести новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами.

В связи с тем, что участниками был предложен одинаковый размер платы за

содержание и ремонт жилого помещения, организатором конкурса был оглашен победитель в соответствии с пунктом 78 Правил.

Так, победителем открытого конкурса, в соответствии с пунктом 78 Правил, правомерно был признан участник первым подавшим заявку на участие в открытом конкурсе – ООО «Алые паруса».

Довод ООО «Теплосервис» относительно сговора Организатора торгов и аффилированной организации, Комиссия Мурманского УФАС России считает несостоятельным.

Также Комиссия Мурманского УФАС России полагает, что выражение особого мнения двумя членами комиссии, никак не влияет на решение, принятое большинством голосов.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Теплосервис» на действия Организатора торгов - Муниципального казенного учреждения «Управление городским хозяйством» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №060320/13449778/01 на сайте torgi.gov.ru) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

А.В. Клименкова