

МАУ «Парк культуры и отдыха»
Корсаковского городского округа
Сахалинской области

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 08-АП32/17

о назначении административного наказания

14. апреля 2017 г. г. Южно-Сахалинск

Исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области <...> рассмотрев постановление о возбуждении административного производства, поступившее из Корсаковской городской прокуратуры, возбужденного в отношении юридического лица – МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа Сахалинской области (ИНН 6504017075 ОГРН 1166501057887, зарегистрирован по адресу: г. Корсаков, ул. Корсаковская, д.19, кв.3), материалы дела об административном правонарушении, возбужденного Корсаковской городской прокуратурой, предусмотренное ч. 6 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ; Кодекс),

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) (17.10.2016 вх. № 4157) поступили

материалы административного производства, возбужденного Корсаковской городской прокуратурой по ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении юридического лица МАУ «Парк культуры и отдыха».

Так, Корсаковской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа законодательства о закупочной деятельности, в ходе которой установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 статьи 4 Закона о закупках закреплено, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В ходе мониторинга единой информационной системы в сфере закупок установлено, что 05.12.2016 наблюдательным советом МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа утверждено Положение о закупках товаров, работ и услуг.

Однако, в нарушение требований статьи 4 Закона о закупках указанное положение о закупках, товаров, работ и услуг в ЕИС размещено с нарушением пятнадцатидневного срока, а именно только 16.02.2017.

При таких обстоятельствах, в действиях МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [сроков](#) размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений [законодательства](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Дата совершения административного правонарушения: 20.12.2016 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Корсаков, ул. Корсаковская, д. 19, кв. 3.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 23.83 КоАП РФ, ст. 22, 25, 27 ФЗ «О прокуратуре РФ», Корсаковская городская прокуратура постановила возбудить производство об административном правонарушении по ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении юридического лица – МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа (ИНН 6504017075 ОГРН 1166501057887, зарегистрирован по адресу: г. Корсаков, ул. Корсаковская, д.19, кв.3) и направить материалы для рассмотрения в УФАС по Сахалинской области.

В результате рассмотрения постановления о возбуждении административного производства и материалов дела, поступивших из Корсаковской городской прокуратуры в отношении юридического лица МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа, Сахалинским УФАС вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела №08-АП32/17 об административном правонарушении в отношении МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа от 10.04.2017 и направлено стороне для ознакомления.

14.04.2017 в 15 часов 45 минут в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области состоялось рассмотрение административного дела №08-АП32/17 в отношении юридического лица МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа по предоставленным материалам Корсаковской городской прокуратуры (№1273 от 03.04.2017).

На рассмотрение дела явился директор МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа <...>, при этом представив дополнительные пояснения от МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Согласно данным пояснениям, для доступа в личный кабинет «223-ФЗ» на портале ЕИС все бюджетные учреждения должны быть зарегистрированы в Единой системе идентификации и аутентификации портала Госуслуги (далее – ЕСИА). МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа Сахалинской области было зарегистрировано в ЕСИА 22 декабря 2016 года. Регистрация прошла успешно, о чем свидетельствовал соответствующий статус в личном кабинете ЕСИА.

При последующей попытке входа в «личный кабинет 223-ФЗ» портала ЕИС возникла ошибка следующего содержания: «В ЕГРЮЛ нет записи о юридическом лице с данными ИНН: 6504017075 и КПП: 650401001». Обратились в службу технической поддержки пользователей ЕСИА (далее – Служба ТП), позвонив на телефон горячей линии (8-800-100-70-10). Описав проблему оператору, был получен ответ, что в ЕСИА учреждение зарегистрировано корректно и было рекомендовано обратиться в техподдержку портала ЕИС.

Дозвониться до операторов технической поддержки пользователей портала ЕИС не удалось (8-800-333-81-11), в связи с чем, был оформлен Запрос в Службу ТП (по форме на официальном портале ЕИС) и отправлен на адрес электронной почты

Службы ТП (helpdesk@zakupki.gov.ru). Первое письмо с запросом было отправлено 30.12.2016, повторный запрос- 09.01.2017. На повторное обращение был получен ответ, что «по вашему вопросу ведется работа в рамках инцидента IM10004131, ожидайте ответа на электронную почту». Не дождавись ответа, на электронную почту и после неудачных попыток дозвонится до специалистов поддержки, было оформлено сообщение в тематическом разделе Службы ТП на официальном форуме портала ЕИС (06.02.2017). Далее был получен ответ, что «инцидент еще в работе у разработчика, сроки решения не сообщают».

15.02.2017 на адрес электронной почты МКУ «Централизованная бухгалтерия» (mku_cbg2014@mail.ru) пришло сообщение от Службы ТП, что «работы по обращению SD100891598 в рамках инцидента IM100604131 завершены, необходимо повторно пройти процедуру аутентификации в личном кабинете ЕИС». После этого письма доступ в личный кабинет учреждения на портале ЕИС был получен, ошибка устранена. Данные для ежемесячного отчета за январь и февраль были предоставлены 02.03.2017, после проверки размещены в ЕИС 06.03.2017.

Заслушав позицию стороны и рассмотрев материалы дела, должностное лицо Сахалинского УФАС России приходит к следующему выводу.

Согласно представленным <...>. пояснениям, МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа зарегистрировано в Единой системе идентификации и аутентификации портала Госуслуги 22.12.2016 с целью доступа в личный кабинет «223-ФЗ» на портале Единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, <....>. не представлены доказательства размещения вышеуказанного Положения в ЕИС в установленный антимонопольным законодательством срок.

Так же, Положение о закупках товаров, работ и услуг МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа утверждено 05.12.2016, следовательно разместить данное положение МАУ «Парк культуры и отдыха» было необходимо до 20.12.2016 включительно.

Таким образом, МАУ «Парк культуры и отдыха» нарушены требования ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, что выразилось в размещении Положения о закупках товаров, работ и услуг в единой информационной системе с нарушением пятнадцатидневного срока со дня его утверждения.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

МАУ «Парк культуры и отдыха» имело возможность разместить указанное Положение в ЕИС в установленный законом срок, следовательно в действиях МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6

ст. 7.32.3 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком.

Санкция ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, которыми установлено, что совершено административное правонарушение в сфере закупочной деятельности.

«Лицо, совершившее административное правонарушение» - МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа.

В ходе рассмотрения дела в отношении МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа в соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ всесторонне и полно были исследованы материалы дела о совершении административного правонарушения: постановление о возбуждении производства об административном нарушении, а так же материалы дела.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ, при рассмотрении дела не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность генерального МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа не установлено.

Смягчающими обстоятельствами является совершение административного правонарушения впервые.

В ходе рассмотрения дела рассмотрен вопрос о допустимости применения ст. 2.9 КоАП РФ. Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Учитывая обстоятельства дела, наличие смягчающего вину обстоятельства, отсутствие отягчающих вину обстоятельств и руководствуясь ст. 4.1, 23.83, 29.9 - 29.11, ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

ПОСТАНОВИЛ:

1. Применить в отношении МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа (ИНН 6504017075 ОГРН 1166501057887, зарегистрирован по адресу: г. Корсаков, ул. Корсаковская, д.19, кв.3) меру административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Наложить на юридическое лицо МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа административное взыскание в виде штрафа в размере 10.000 рублей (пять тысяч рублей).

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) Кодекса.

3. Сумму штрафа надлежит оплатить путём перечисления средств в соответствии с банковскими реквизитами:

ИНН 6501026378

КПП 650101001

УФК по Сахалинской области (Сахалинское УФАС России л/с 03611253130)

р/с 40101810900000010000

ОТДЕЛЕНИЕ ЮЖНО-САХАЛИНСК Г. ЮЖНО-САХАЛИНСК

БИК 046401001

ОКТМО 64701000

КБК: 161 1 16 02010 01 6000 140

Административные штрафы за нарушение законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

4. В трехдневный срок со дня уплаты штрафа МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского городского округа надлежит представить в Сахалинское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Настоящее постановление вручить нарушителю и разъяснить, что в соответствии с частью 1 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Согласно части 3 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать.

В соответствии с частью 5 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И. о. заместителя руководителя управления <...>

Копию получил (а) «_____» _____ 2017 г.

(подпись нарушителя или законного представителя)