

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №02-40/17А О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«26» июля 2017 г.

г. Якутск

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства О.А.Ярыгина на основании Приказа от 26.07.2017 №61 о возбуждении дела № 02-40/17А по признакам нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) (ИНН 1435003143, адрес 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Курашова 28), ГУП ФАПК «Туймаада» (ИНН 1435078117, адрес регистрации г.Якутск, ул.Октябрьская, 26 к.4), ООО «Хангалас Риэлти» (ИНН 1431009747, адрес регистрации 678023, Хангаласский улус, с.Улахан-Ан, ул. Братьев Трофимовых, 1), пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Республики Саха (Якутия) в адрес Якутского УФАС России направлены материалы проверки Счетной палаты Республики Саха (Якутия) 08.06.2017 г.

Прокуратурой республики была проведена проверка по обращению председателя Счетной палаты Республики Саха (Якутия) Маркова Е.Е. о выявленных нарушениях бюджетного законодательства в деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольственной политикой РС(Я), ГУП ФАПК «Туймаада», муниципальных казенных учреждений «Управление сельского хозяйства МР «Мегино-Кангаласский улус», МР «Горный район», МР «Олекминский» район, ГО «город Якутск», по результатам которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В частности, установлены следующие нарушения.

1. Приказом Министерства от 23.05.2016 №347 принят и утвержден Порядок строительства производственных объектов агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) до 2020 года (далее- Порядок №347), в соответствии с которым ГУП ФАПК «Туймаада» осуществляет функции Заказчика по строительству производственных объектов агропромышленного комплекса.

В соответствии сп.4.2.7 Порядка №347 Заказчик по согласованию с Застройщиком и Министерством привлекает на конкурсной основе подрядные организации для строительства производственных объектов.

В ходе проверки установлено, что 6 получателей субсидии ООО «Конезавод» Бертэ» (Хангаласский улус»), ООО «Илгэ», СХПК им.Т.Лукина (Амгинский улус), СХПК «Бетюнг» (Вилюйск улус», СПК «Орусу» (Верхневилюйский улус», ООО «Кладовая Олекмы» (Олекминский улус) воспользовались услугами ГУП ФАПК

«Туймаада» по привлечению подрядной организации для строительства производственных работ.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для государственных унитарных предприятий при осуществлении ими закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения.

Вопреки требованиям ч.5 ст.1 Федерального закона №223-ФЗ, ГУП ФАПК «Туймаада» заключены договора подряда с ООО РПФ «Хангалас-Риэлти» на строительство коровников без проведения конкурсных процедур на сумму 228 532 400 руб.

Таким образом, имеющимися материалами проверки установлены несколько последовательных, зависимых друг от друга действий:

- Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики РС(Я) (Порядком №347) определен конкретный заказчик – ГУП ФАПК «Туймаада».

- ГУП ФАПК «Туймаада» как заказчик не провел конкурсные процедуры, предусмотренные 223-ФЗ, а установил подрядную организацию – ООО РПФ «Хангалас-Риэлти».

В результате действий Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС(Я) и ГУП ФАПК «Туймаада» получатели субсидии были лишены права выбора застройщика.

В вышеуказанных действиях Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия), ГУП ФАПК «Туймаада», ООО РПФ «Хангалас-Риэлти» усматриваются признаки нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Пункт 4 статьи 16 устанавливает запрет на согласованные действия и заключение соглашений между органами власти, хозяйствующими субъектами, органами и организациями, осуществляющими функции органов власти, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следующие действия в совокупности (с учетом их последовательности и взаимосвязанности) могут указывать на признаки нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

1. Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики РС(Я) по

утверждению приказа №347 от 23.05.2016 г. был установлен заказчик по строительству промышленных объектов агропромышленного комплекса – ГУП ФАПК «Туймаада», утвержден порядок строительства производственных объектов агропромышленного комплекса РС(Я) до 2020 года.

Данный порядок предусматривает, что Министерство заключает трехсторонний договор инвестирования по строительству производственных объектов АПК, Заказчик по согласованию с Застройщиком и Министерством привлекает на конкурсной основе подрядные организации для строительства производственных объектов АПК.

Сторонами достигнуто определенное соглашение.

2. В отсутствие конкурсных процедур ГУП ФАПК «Туймаада» заключило договора инвестирования строительства с Застройщиками. По договорам, Застройщик поручает Заказчику (ГУП ФАПК «Туймаада») исполнение технического руководства работами по строительству объектов. Договорами установлена цена договора, направляемых на строительство объектов, размер вознаграждения Заказчику, а также размер затрат на ПСД.
3. Письма-пояснения ООО «Кладовая Олекмы» и СХПК «Бетунг», в которых указывается, что ГУП ФАПК «Туймаада» по собственной инициативе выбрал подрядчиком ООО «Хангалас Риэлти».
4. Договора подряда на строительство объектов ГУП ФАПК «Туймаада» и РПФ «Хангалас-Риэлти».

Сторонами достигнуто определенное соглашение.

Взаимная обусловленность этих действий прослеживается.

В результате совершения согласованных действий Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС(Я), ГУП ФАПК «Туймаада», ООО РПФ «Хангалас-Риэлти» произошло или могло произойти ограничение конкуренции, а именно, был ограничен доступ для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке строительства производственных объектов.

Таким образом, в вышеуказанных действиях Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС(Я), ГУП ФАПК «Туймаада», ООО РПФ «Хангалас-Риэлти» содержатся признаки нарушения п.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 02-40/17А к рассмотрению на **07 августа 2017 г. в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, кабинет 213;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-40/17А следующих лиц:

- в качестве заявителя: Прокуратуру Республики Саха (Якутия) (г. Якутск, пр.Ленина, д.48);

- в качестве ответчика:

Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) (ИНН 1435003143, адрес 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск,

ул. Курашова 28);

ГУП ФАПК «Туймаада» (ИНН 1435078117, адрес регистрации г.Якутск, ул.Октябрьская, 26 к.4);

ООО «Хангалас Риэлти» (ИНН 1431009747, адрес регистрации 678023, Хангаласский улус, с.Улахан-Ан, ул.Братьев Трофимовых, 1);

- в качестве заинтересованных лиц:

ООО «Конезавод» Бертэ» (Хангаласский улус, с.Улахан-Ан, ул.Молодежная, д.38)

ООО «Илгэ» (Амгинский улус, с.Абага, ул.Партизанская,27)

СХПК им.Т.Лукина (Амгинский улус,с.Сатагай, ул.Новая,3)

СХПК «Бетюнг» (Вилюйский улус, с.Бетюнг, ул.Иванова,26)

СПК «Оросу» (Верхневилюйский улус, с. Оросу, ул. Татарина, 1)

ООО «Кладовая Олекмы» (Олекминский улус, ул.Медиаторов,3).

3. Министерству сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) в срок до 03.08.2017 г. представить мотивированные нормами права возражения по вменяемому нарушению, а также следующие документы и информацию:

- пояснения касательно выбора ГУП ФАПК «Туймаада» Заказчиком по строительству промышленных объектов агропромышленного комплекса;

- перечень строительства производственных объектов АПК за период с 2015 по 2017 гг. с указанием застройщиков и подрядных организаций;

- пояснения касательно не подписания трехстороннего договора инвестирования объектов АПК;

- условия договоров о предоставлении займов на строительство производственных объектов АПК Застройщикам;

- копии отчетов ГУП ФАПК «Туймаада» об использовании средств на строительство производственных объектов;

При отсутствии каких-либо затребованных документов требуется указать об ЭТОМ.

4. ГУП ФАПК «Туймаада» в срок до 03.08.2017 г. представить мотивированные нормами права возражения по вменяемому нарушению, а также следующие документы и информацию:

- пояснения касательно выбора ООО «Хангалас-Риэлти» подрядчиком при строительстве объектов;

- документы, касающиеся привлечения кредитных средства для предоставления займов хозяйствам – застройщикам;

- копии договоров с Застройщиками о предоставлении займов на строительство производственных объектов АПК;

- копии экспертиз сметной документации на строительство объектов АПК;

- документы, в доказательство проведения технического надзора за строительством и качеством работ, исполнительная документация по

строительству объектов;

- акты приемки-передачи объектов, разрешения на ввод в эксплуатацию.

При отсутствии каких-либо затребованных документов требуется указать об этом.

5. Заинтересованным лицам в срок до 04.08.2017 г. представить мотивированные нормами права пояснения по вменяемому ответчикам нарушению (при наличии), а также пояснения касательно выбора ООО «Хангалас-Риэлти» подрядной организацией;
6. В случае невозможности обеспечить явку представителей, направить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) соответствующие ходатайства.