

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-244/20 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

24.12.2020г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии <...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля закупок и торгов Управления;

<...> – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов Управления,

в отсутствие представителей сторон рассмотрела обращение ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП <...>.

Заявитель ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай и ИП <...> надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения обращения, присутствие представителей на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечили. Ходатайств о рассмотрении обращения в отсутствие представителей, либо по видео-конференц-связи в УФАС по РА не поступало. При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть обращение в отсутствие представителей сторон.

УСТАНОВИЛА:

ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай 17.12.2020г. (вх. 7219) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ИП <...> для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с его

уклонением от заключения контракта на поставку расходных материалов по результатам электронного аукциона №0377100008520000050.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено следующее.

16.11.2020г. заказчиком ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов.

Согласно извещению № 0377100008520000050:

- начальная (максимальная) цена контракта: 132 041,72 рубль;
- размер обеспечения исполнения контракта: 5%.

Закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.11.2020г. заявка участника закупки с порядковым номером 2 (ИП <...>) признана соответствующей требованиям аукционной документации. ИП <...> определен победителем аукциона (предложена наименьшая цена контракта 130 721,30). Протокол размещен в ЕИС 26.11.2020г.

01.12.2020г., т.е. в срок, предусмотренный ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), заказчиком направлен проект государственного контракта победителю аукциона ИП <...> на подпись.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры

подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

Согласно сведениям ЕИС 07.12.2020г. от ИП <...> поступил протокол разногласий на проект контракта.

08.12.2020г. ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в соответствии с ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе направлен доработанный проект контракта.

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

12.12.2020г. истек регламентированный срок для подписания контракта победителем аукциона, при этом, ИП <...> контракт подписан не был.

В силу ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

23.12.2020г. (вх. 7379) от ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в УФАС по РА поступили пояснения о том, что по состоянию на 22.12.2020г. на счет заказчика, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции

со средствами, поступающими заказчику в качестве обеспечения исполнения контракта, денежных средств в размере обеспечения исполнения контракта от ИП <...> не поступало.

В реестре банковских гарантий ЕИС отсутствуют сведения о выданных банковских гарантиях по электронному аукциону № 0377100008520000050.

Таким образом, ИП <...> нарушил ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, а именно не представил заказчику в срок, установленный законодательством о контрактной системе, подписанный контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **победитель электронной процедуры** (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта** в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

14.12.2020г. ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в связи с неподписанием ИП <...> контракта признало его уклонившимся и разместило в ЕИС в сфере закупок протокол № 1 признания участника уклонившимся от заключения контракта.

ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в обращении о включении в реестр указывает, что победитель сообщил заказчику, что ошибся с ценой и исполнить контракт не сможет.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Согласно п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у ИП <...> каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства о контрактной системе, в установленном порядке подписать проект контракта и приложить документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта, Комиссии УФАС по РА ИП <...> не представлено.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков

является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения поставщика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

Уклонение от заключения государственного контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки, подавая заявку и делая ценовое предложение, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

События по заключению контракта по результатам электронного аукциона №0377100008520000050 наглядно свидетельствуют о том, что в установленные частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе процессуальные сроки ИП <...> не подписал проект контракта, документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта, не представил.

По мнению Комиссии УФАС по РА невозможность ИП <...> исполнить контракт на предложенных им условиях свидетельствует о виновном уклонении победителя аукциона от заключения контракта, следовательно, сведения об ИП <...> подлежат включению в Реестр.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в отношении ИП <...>, включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ИП <...> считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения – 24.12.2022г.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.