РЕШЕНИЕ

по делу №07/95-20 от 24.08.2020

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов –

Государственного автономного учреждения

«Распорядительная дирекция имущества Республики Крым»

Резолютивная часть объявлена 31.08.2020

Решение в полном объеме изготовлено 02.09.2020 г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу *данные изъяты* (далее по тексту – Заявитель) (вх. №966/10 от 20.08.2020) на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (ИНН 9102025610, КПП 910201001, ОГРН 1149102041648) при проведении открытого аукциона открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Алушта, с. Рыбачье, ул. Новоселов, 3а (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - https://torgi.gov.ru №040820/8466482/01 от 04.08.2020 (аукцион), лот №1) посредством использования видеоконференцсвязи в присутствии: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

20.08.2020 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №966/10) на действия Организатора торгов по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления (извещение на сайте https://torgi.gov.ru №040820/8466482/01).

Содержание жалобы Заявителя формально соответствовало требованиям, установленным пунктом 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», также с учетом сжатых сроков для назначения и рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба физического лица была назначена к рассмотрению.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

24.08.2020 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление №07/1676).

Заявителем в жалобе указан довод о расхождении начальной минимальной цены лота с Постановлением.

Представитель Организатора торгов с доводом не согласился, пояснив, что права и законные интересы Заявителя не нарушены в связи с тем, что Заявитель заявку на торги не подавал, задаток на участие в торгах не вносил, за разъяснениями не обращался. Пояснил что, формирование цены лота осуществляется исходя из непосредственной стоимости недвижимого имущества, которое составляло 38 462 608,80 рублей с НДС и стоимости движимого имущества объекта торгов в сумме 1 174 760,40 рублей с НДС, что суммарно составило начальную минимальную цену лота в размере 39 637 369,20 рублей с НДС. Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым

от 11.11.2014 № 438, а именно пунктом 5.1 устанавливаются случаи, когда решение о предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым, закрепленного на праве хозяйственного ведения за государственными предприятиями или закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями, принимается Советом министров Республики Крым - в случае отчуждения движимого имущества Республики Крым, первоначальная стоимость которого превышает 200 000,00 рублей за инвентарную единицу. В составе лота по извещению №040820/8466482/01 отсутствует движимое имущество, первоначальная стоимость которого превышает 200 000,00 рублей за инвентарную единицу. Если в качестве объекта торгов выступает реализация движимого имущества, закреплённое на праве оперативного управления за юридическим лицом, имеющим организационно-правовую форму - государственное автономное учреждение, заключение договора купли-продажи движимого имущества возможно на общих основаниях Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку применение части 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» не применяется к государственным автономным учреждениям и движимому имуществу.

В ходе рассмотрения жалобы по существу Заявитель подтвердил, что заявку на участие в торгах не подавал, задаток не вносил, не подтвердил полномочия представителя участника торгов, за разъяснениями в адрес Организатора торгов не обращался.

Возможность обращения с жалобой и рассмотрение ее именно в порядке, установленном в статье 18.1 Закона о защите конкуренции, определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 04.08.2020 на официальном сайте https://torgi.gov.ru опубликовано извещение по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве

оперативного управления (извещение на сайте https://torgi.gov.ru №040820/8466482/01).

Дата начала срока подачи заявок: 04.08.2020.

Дата окончания срока подачи заявок: 04.09.2020.

Состояние: приостановлен.

Аукционная документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 № 438, с учетом норм статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ, Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Возникновение права на отчуждение путем проведения аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложений, недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» обусловлено Распоряжением Совета министров Республики Крым «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым» от 23.06.2020 № 888-р.

Основанием для проведения торгов являлось постановление Государственного Совета Республики Крым от 26.06.2020 № 2439-1/19 «О даче согласия Совету министров Республики Крым на отчуждение недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», распоряжение Совета министров Республики Крым «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым» от 23.06.2020 № 888-р, приказ Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества

Республики Крым» «Об отчуждении имущества» от 02.07.2020 №253.

В статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с пункта 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) Организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Содержание жалобы, направленной в антимонопольный орган Заявителем как физическим лицом, не подававшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания аукционной документации в части неправомерного отказа Организатора торгов от проведения аукциона.

Указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, применительно к пункту 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции». Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы Заявителю подать заявку на участие в торгах. С запросами в адрес Организатора торгов на разъяснение по данному аукциону Заявитель также не обращался.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что обращение с жалобой в административном порядке Заявителем, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов возможны только в случаях, если такое обжалование связано с

нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия аукционной документации. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке в Арбитражный суд Республики Крым.

Данная правовая позиция отражена в Постановлении Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2019 по делу №А83-13757/2018, вошедшего в законную силу.

Таким образом, Заявитель заявку на участие в аукционе не подавал, доказательства его намерения участвовать в аукционе материалы жалобы не содержат. Заявителем при рассмотрении жалобы по существу не представлены документы, подтверждающие, что он является представителем участника рассматриваемых торгов. Также в материалах жалобы отсутствуют доказательства того, что размещенная информация и сведения о торгах, может привести к ущемлению или нарушению прав или законных интересов Заявителя в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с этим, на основании пункта 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» бездействие (действие) Организатора аукциона при организации аукциона не может быть обжаловано Заявителем.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» у комиссии Крымского УФАС России нет возможности рассмотреть жалобу Заявителя, не подававшего заявку на участие в торгах по вопросам нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а также не доказавшего нарушение его прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, пунктом 21 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Алушта, с. Рыбачье, ул. Новоселов, 3а (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - https://torgi.gov.ru №040820/8466482/01 от 04.08.2020 (аукцион), лот №1) по существу прекратить в связи с отсутствием у Комиссии Крымского УФАС России правовых оснований для ее рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением № 07/1676 от 24.08.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.