

ул. Северная, 247,
г. Краснодар, 350049

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступили обращения <...>, <...>, <...>, <...>, <...> на действия (бездействие) ОАО «НЭСК-электросети».

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

<...>, <...>, <...>, <...>, <...> (далее - Заявители) в адрес ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация) поданы заявки на заключение договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов энергопотребления:

- жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>);
- жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>);
- жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>);
- жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>);

– жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...> (далее по тексту - Объекты).

Запрошенная мощность по каждой заявке составила 15 кВт.

Заявки зарегистрированы:

- 04.02.2015 № 0539ТП (<...>);

- 04.02.2015 № 0537ТП (<...>);

- 04.02.2015 № 0538ТП (<...>);

- 13.02.2015 № 0692ТП (<...>);

- 11.03.2015 № 1161ТП (<...>).

Письмами от 06.02.2015 № ОТП-24-15/72, № ОТП-24-15/75, № ОТП-24-15/74, от 17.02.2015 № ОТП-24-15/103, от 16.03.2015 № ОТП-24-15/155, Сетевой организацией в адрес Заявителей направлены ответы, в которых ОАО «НЭСК-электросети» указало, что оставляет заявки без реализации, до предоставления: протокола общего собрания членов НСТ «Российский» об их согласии на увеличение максимальной разрешенной мощности Объектов Заявителей, а также Акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности сторон между Заявителями и НСТ «Российский».

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Далее – Правила № 861).

Исходя из запрошенной мощности и согласно поданной заявке на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов, Управлением установлено, что Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения № 861.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (п. 3 Правил технологического присоединения № 861).

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения № 861 сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки.

При отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10 и 12 - 14](#) настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Исходя из запрошенной мощности (15 кВт.) и согласно поданной заявке на технологическое присоединение ЭПУ на бытовые нужды, Управлением установлено, что на Заявителя распространяются требования к заявке, предусмотренные пунктом 14 Правил технологического присоединения № 861.

Однако, в перечне документов, прилагаемых к заявке на технологическое присоединение, предусмотренном п. 14 Правил технологического присоединения № 861, не предусмотрено предоставление документов и сведений, указанных ОАО «НЭСК-электросети» в письмах от 06.02.2015 № ОТП-24-15/72, № ОТП-24-15/75, № ОТП-24-15/74, от 17.02.2015 № ОТП-24-15/103, от 16.03.2015 № ОТП-24-15/155.

В настоящее время сложилась судебная практика, которая указывает на неправомерность действий сетевых организаций по отказу от заключения договора на технологическое присоединение к электрическим сетям с заявителями (в том числе физическими лицами), чьи энергопринимающие устройства расположены на территории садоводческого товарищества. Суды указывают на правомерность действий заявителей, выразивших намерение о заключении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям Сетевой организации (путем подачи заявки на осуществление технологического присоединения в адрес Сетевой организации) независимо от того, является ли заявитель членом садоводческого товарищества, а также нахождения его земельного участка в составе садоводческого товарищества. Также суды указывают на обязанность сетевой организации рассмотреть заявку на осуществление технологического присоединения такой категории заявителей в соответствии с положениями Правил технологического присоединения № 861.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с п.1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

С учетом вышеизложенного ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, в том числе расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Краснодарское УФАС России усматривает в действиях (бездействии) ОАО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от заключения договора на технологическое присоединение, путем нарушения 15-тидневного срока рассмотрения заявок от 04.02.2015 № 0539ТП (<...>); от 04.02.2015 № 0537ТП (<...>); от 04.02.2015 № 0538ТП (<...>); от 13.02.2015 № 0692ТП (<...>); от 11.03.2015 № 1161ТП (<...>) (с даты регистрации сетевой организацией) и не направления заполненных и подписанных в 2-х экземплярах проектов договоров и технических условий как неотъемлемого приложения к договорам, согласно п. 15 Правил технологического присоединения.

Краснодарское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем осуществления следующих действий:

- рассмотреть заявки от 04.02.2015 № 0539ТП (<...>); от 04.02.2015 № 0537ТП (<...>); от 04.02.2015 № 0538ТП (<...>); от 13.02.2015 № 0692ТП (<...>); от 11.03.2015 № 1161ТП (<...>) на заключение договоров технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов энергопотребления;

- в срок до 02.07.2015 направить в адрес <...>, <...>, <...>, <...>, <...> заполненные и подписанные в 2-х экземплярах проекты договоров и технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств объектов энергопотребления: – жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>); жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>); жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>); жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>); жилой дом, расположенный по адресу: <...> (<...>) (далее по тексту - Объекты).

- в срок до 06.07.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

В случае неисполнения настоящего предупреждения Краснодарское УФАС России возбудит дело в отношении ОАО «НЭСК-электросети» по признакам нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Врио руководителя управления

<...>