

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

В присутствии:

<...> представителя ГУ Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Кировской области по доверенности,

<...> заместителя начальника ГУ Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Кировской области на основании Приказа о распределении обязанностей от 19.05.2016 г. № 116,

<...> представителей ООО «Охранное Агентство Аякс» по доверенности, рассмотрев жалобу ООО «Охранное Агентство Аякс»,

УСТАНОВИЛА:

13.12.2016 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Охранное Агентство Аякс» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии ГУ Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Кировской области (далее - Заказчик) при рассмотрении и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по охране здания (имущества) Государственного учреждения - Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Кировской области на 2017 год (номер извещения 0340100021516000014).

Заявитель считает неправомерным решение комиссии по оценке заявок: были зачтены в качестве соответствующих требованиям конкурсной документации незаверенные копии документов участников №3, №5, №2, неверно рассчитаны итоговые значения по квалификации участников.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Заявителю, Заказчику направлено уведомление о дате, времени, месте

рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 20.12.2016 г.

Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым документы, представленные в составе заявок №2, №3, №5, отвечают требованиям конкурсной документации: представлены списки договоров, с документами, подтверждающими их исполнение; копии штатных расписаний и удостоверений охранников; заявки также содержали документы, подтверждающие наличие специальных средств и оружия. Отметил, что перечень документов, по которым определяется количество сотрудников у участника закупки, является открытым и не исчерпывающим. Пояснил, что Закон о контрактной системе и документация закупки не содержат требований об обязательном заверении каждого листа заявки. Доводы Заявителя о правильности оценки заявок, расчете итоговых показателей не подлежат рассмотрению в административном порядке.

Представители Заявителя подтвердили доводы, изложенные в жалобе.

Ознакомившись с письменной позицией Заказчика, материалами жалобы, изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

14.11.2016 г. на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по охране здания (имущества) Государственного учреждения - Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Кировской области на 2017 год (номер извещения 0340100021516000014). Начальная (максимальная) цена контракта 797 160,00 руб. Дата окончания подачи заявок 06.12.2016 г. 10:00 час. Дата окончания срока рассмотрения и оценки заявок 09.12.2016 г.

Заказчик произвел оценку заявок на участие в открытом конкурсе для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации, что отражено протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 09.12.2016 №ПРО1.

В соответствии с [пунктом 6 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе: в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям [ФЗ "О контрактной системе"](#).

На основании [части 2 статьи 53](#) Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям указанного Федерального [закона](#), извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а

участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Согласно [части 3 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно [пункту 9 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

В силу [пункта 6 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям [Закона](#) о контрактной системе.

Согласно [пункту 27](#) Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки" (далее – Постановление №1085), в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Материалами дела установлено, что критерии оценки заявок на участие в конкурсе и величины значимости этих критериев определены Заказчиком в пункте

18 информационной карты документации в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1085 :

1) цена контракта – значимость критерия – 60%;

2) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации – значимость критерия – 40%;

Проведя анализ заявок под №2, №3, №5, представленных на рассмотрение жалобы, комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Согласно п.1 критериев, изложенных в вышеназванной позиции информационной карты, опыт участника закупки на оказание услуг по охране зданий подтверждается наличием у участника закупки успешно исполненных договоров (контрактов) (без предъявления к нему неустоек, пеней, штрафов) на оказание услуг по охране зданий, каждый из которых на сумму не менее 40% начальной (максимальной) цены контракта настоящего конкурса, на каждый год с предоставлением информации в заявке участника в виде списка с приложением копий актов оказанных услуг (любой формы) по каждому контракту (договору), указанному в информации - не менее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок.

Заявки участников №2, №3, №5 содержали списки исполненных договоров, также были представлены акты оказанных услуг.

По критерию 2.1. наличие у участника закупки сотрудников, прошедших специальное обучение и имеющих удостоверение частного охранника, личной карточки охранника, определяется по количеству представленных копий удостоверений частных охранников, личной карточки охранника штатного расписания и т.п.

В составе заявок №2, №3, №5 были представлены документы, позволяющие определить количество сотрудников.

Критерий 2.2. предусматривает представление участником закупки информации о наличии специальных средств и (или) оружия, средств связи, специальной одежды, разрешенных в соответствии с действующим законодательством, что определяется на основании представленной информации, сведений о документах, подтверждающих наличие у участника закупки специальных средств.

Документы, представленные в составе заявок №2, №3, №5, содержат сведения о наличии у участников вышеназванной экипировки.

Таким образом, нарушений Закона о контрактной системе в действиях Единой комиссии по рассмотрению заявок не выявлено.

Довод Заявителя о том, что Заказчиком неверно были оценены заявки, определены итоговые значения не подлежит рассмотрению на основании ч.6 ст.106 Закона о контрактной системе, результаты оценки заявок могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Охранное Агентство Аякс» на действия Единой комиссии ГУ Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Кировской области при рассмотрении и оценке заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по охране здания (имущества) Государственного учреждения - Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Кировской области на 2017 год (номер извещения 0340100021516000014).

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.