

20 декабря 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России – <...> члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок (отсутствует), <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует),

рассмотрев дело № АА 08-12/2016-137 Ж по жалобе ООО «Трейдаэро» (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО «Ижавиа» (далее – Заказчик), при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самоходного пассажирского трапа Sovam SPS 9.19 (номер извещения в единой информационной системе 31604353922, далее – Конкурс),

в присутствии:

представителей Заказчика – <...> (доверенность от 29.06.2016 года № 70), <...> (доверенность от 16.12.2016 года № 121), <...> (доверенность от 16.12.2016 года № 120);

в отсутствие представителя Заявителя (уведомлен надлежащим образом, уведомление от 13.12.2016 года по делу № АА 08-12/2016-137Ж),

у с т а н о в и л а:

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно, действия Заказчика по закупке самоходного пассажирского трапа с указанием на определенную марку, определенного производителя закупаемого товара является ограничением конкуренции и противоречит принципам Закона о закупках.

Заказчиком представлены пояснения письменно, согласно которым Заказчик не согласен с доводами жалобы, в связи со следующим. По мнению Заказчика, согласно положениям Закона о закупках целями регулирования данного закона является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное расходование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для удовлетворения потребности заказчиков. Одной

из основных задач данного закона является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика. Также Заказчик указывает на то, что требования Закона о защите конкуренции, Закона о закупках не содержат запрета на осуществление закупки товара с указанием на товарный знак, модель, место производства, наименование производителя.

Устно представители Заказчика пояснили, что необходимость закупки самоходного пассажирского трапа Sovam SPS 9.19 обусловлена, в том числе, наличием у Заказчика аналогичного трапа, для обслуживания которого закуплен резерв запасных частей, сотрудники Заказчика обучены требованиям к использованию трапа Sovam SPS 9.19, следовательно, при закупке идентичного самоходного пассажирского трапа у Заказчика отсутствует необходимость закупки запасных частей для вновь приобретенного трапа, обучения сотрудников.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Трейдаэро», пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

1. 24.11.2016года Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг размещено извещение об осуществление закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самоходного пассажирского трапа Sovam SPS 9.19, Конкурсная документация.

Согласно приложению 6 к Конкурсной документации Заказчику к поставке требуется самоходный пассажирский трап SOVAM SPS 9.19 с характеристиками, содержащимися в таблице «Технические характеристики товара».

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости

жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Решением совета директоров ОАО «Ижавиа» от 29.03.2012 года (Протокол № 37 от 29 марта 2012 г.) утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг Акционерным обществом «Ижавиа» (последняя редакция от 18 октября 2016 года, далее - Положение).

Согласно пункту 3.1.2 Положения при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам должны соблюдаться следующие требования:

- устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ, услуг;
- должны учитываться действующие на момент закупки требования, предъявляемые законодательством Российской Федерации по видам товаров об обязательной сертификации;
- требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны быть ориентированы на приобретение качественных товаров, работ, услуг, имеющих необходимые заказчику потребительские свойства и технические характеристики;
- устанавливаемые требования к предмету закупки должны, по возможности, обеспечивать представление участниками закупки предложений о поставке инновационных товаров и энергосберегающих технологий.

В документации о закупке должны быть указаны, как минимум следующие сведения:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 3.4 Положения).

Закон о закупках, Положение не содержат запрета на указание заказчиком в документации о закупке товарного знака, торговой марки, наименования производителя при описании требований, установленных к закупаемому товару.

В материалы дела Заказчиком представлены три заявки, поданные для участия в Конкурсе: ЗАО «Инфраструктурный проект», ООО «ТД Эйрфлот техникс», ООО «ССТ-Сервис». Заявки ООО «ТД Эйрфлот техникс», ООО «ССТ-Сервис» содержат предложение о поставке самоходного пассажирского трапа SOVAM SPS 9.19.

Заявителем в материалы дела не представлено сведений и документов, подтверждающих отсутствие у ООО «Трейдаэро» возможности поставки самоходного пассажирского трапа, соответствующего потребности Заказчика.

С учетом изложенного, жалоба Заявителя на действия Заказчика является необоснованной.

2. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пункту 13 Конкурсной документации порядок получения Участниками закупки разъяснений положений настоящей Документации, размещенной на ЭТП, определяется регламентом данной ЭТП.

Любой участник размещения заказа вправе направить в адрес Заказчика в форме электронного документа, запрос о разъяснении положений документации о закупке. В течение двух рабочих дней Заказчик обязан направить в форме электронного документа разъяснения положений документации о закупке, если указанный запрос поступил Заказчику не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. В течение одного дня со дня направления разъяснения положений документации о закупке по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено Заказчиком на ЭТП и официальном сайте www.zakupki.gov.ru с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос.

Иной информации относительно предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке Конкурсная документация не содержит.

С учетом изложенного, Конкурсная документация не содержит дату начала и дату окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке, что является нарушением пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

С учетом того, что период подачи заявок для участия в Конкурсе запросов на разъяснение положений документации о закупке не поступало, Комиссией Удмуртского УФАС России принято решение об отсутствии оснований для выдачи предписания по указанному факту нарушения.

3. В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 7.24.1. Положения договор с победителем конкурса заключается в десятидневный срок с момента окончания конкурса.

Срок подписания договора победителем, иным участником, с которым заключается договор не должен превышать срока, указанного в документации о закупке (пункт 13.4 Положения).

Согласно пункту 23.1 Конкурсной документации договор с победителем открытого конкурса заключается в десятидневный срок с момента окончания открытого конкурса.

Из изложенного следует, что договор между победителем Конкурса и Заказчиком подлежит заключения до истечения 10 дней с момента подведения итогов торгов, что не соответствует положениям части 10 статьи 3 Закона о закупках, части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как, исключает административное вмешательство, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки на защиту в административном порядке, которая предоставлена им законом.

Действия Заказчика в части установления срока заключения договора по итогам осуществления закупки менее десяти дней со дня подведения итогов торгов являются нарушением части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Руководствуясь статьями 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Трейдаэро» на действия заказчика – АО «Ижавиа», при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самоходного пассажирского трапа Sovam SPS 9.19 (номер извещения в единой информационной системе 31604353922) необоснованной.

2. Признать заказчика – АО «Ижавиа», нарушившим часть 10 статьи 3, пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику – АО «Ижавиа», предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка заключения договоров по результатам торгов.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица Заказчика по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Настоящее решение и предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.