

## РЕШЕНИЕ

по делу № 072/06/44/243/2021 о признании жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, обоснованной

27 декабря 2021 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

рассмотрев посредством системы видеоконференции «True Conf» в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014 жалобу ООО «Р» на действия заказчика ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим) при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: Система ультразвуковой визуализации универсальная, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (реестровый номер закупки 0167200003421008386),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) 21.12.2021 поступила жалоба ООО «Р» на действия заказчика ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим) при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: Система ультразвуковой визуализации универсальная, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Уведомления о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы направлены в адрес заявителя, заказчика, уполномоченного органа. Информация о содержании жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Из содержания поступившей жалобы следует, что заявитель обжалует положения документации о закупке, а именно, закупаемое заказчиком медицинское оборудование отнесено к коду ОКПД2 – 26.60.12.132 «Аппараты ультразвукового сканирования», которое включено в перечень радиоэлектронной продукции происходящей из иностранных государств в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878). В описание объекта закупки заказчиком включены дополнительные характеристики закупаемого медицинского оборудования, которые не предусмотрены примененной позицией КТРУ 26.60.12.132-00000037. Заявитель полагает, что в описании объекта закупки заказчику необходимо использовать исключительно те характеристики оборудования, которые установлены в позиции КТРУ, поскольку подпунктом «а» пункта 5 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 предусмотрено исключение в части указания дополнительных характеристик закупаемого оборудования, которые не предусмотрены позицией КТРУ, при условии установления в документации о закупке ограничений допуска радиоэлектронной продукции происходящей из иностранных государств для целей осуществления закупок (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Заказчиком представлены письменные возражения, на поступившую жалобу заявителя (вх.№ 13068 от 24.12.2021), в которых указывает, что совокупность характеристик позиции КТРУ, в соответствии с которой осуществляется закупка, не учитывает ряд важнейших конструктивных и функциональных особенностей описываемого товара, что может привести к предложению участниками закупки оборудования, которое формально подходит под характеристики КТРУ, но не сможет использоваться в условиях учреждения заказчика и выполнять необходимые функции. В целях недопущения ситуации, при которой поставляемое оборудование для работы многопрофильного учреждения не сможет выполнять возложенные на него функции в рамках оказания первичной медико-санитарной помощи, обширного спектра категорий обследуемых пациентов, заказчиком в описании объекта закупки включены уточнения требуемой комплектации оборудования, с обоснованием их применения. Характеристики товаров, запрашиваемых в аукционной документации, содержат минимальные и максимальные значения (параметры эквивалентности), которым соответствуют товары не менее чем двух производителей, что свидетельствует о наличии функционального рынка и о наличии конкуренции и дает возможность заинтересованным лицам предложить к поставке эквивалентный товар, соответствующий потребностям заказчика. Заказчик при формировании объекта закупки исходил из проведенного мониторинга функционального рынка, в том числе и посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), вследствие которого в рамках обоснования НМЦК были представлены три коммерческих предложения, что явствует о наличии конкуренции между участниками рынка; представление коммерческих предложений свидетельствует о возможности поставки объекта закупки хозяйствующими субъектами в соответствии с потребностью Заказчика, в связи с чем Заказчик достоверно утверждает, что описание объекта закупки, включающее изложенные товары, дает возможность заинтересованным лицам приобрести и предложить к поставке товар, соответствующий потребностям заказчика. Заказчик просит Комиссию признать жалобу заявителя необоснованной.

Уполномоченным органом представлены письменные возражения, на поступившую жалобу заявителя (вх.№ 13094 от 27.12.2021) в которых указывает, что исходя из заполненной карточки в КТРУ заказчиком в описании объекта закупки указаны обязательные характеристики: «Количество портов для подключения датчиков», «регулировка мощности акустического излучения», «регулировка усиления принимаемого сигнала». Вместе с тем, исходя из явной невозможности закупить медицинское оборудование с учетом имеющихся в КТРУ характеристик, заказчиком в описании объекта закупки включена дополнительная информация к товару, к которой приведено соответствующее попозиционное обоснование. Включение отдельных видов медицинских изделий в перечень радиоэлектронной продукции в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, при отсутствии сформированных характеристик в карточке КТРУ в отношении медицинских изделий, в частности, система ультразвуковой визуализации, влечет невозможность закупки необходимого заказчику товара.

Уполномоченный орган просит Комиссию признать жалобу заявителя необоснованной.

*Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон участвующих в деле, и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.*

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных

настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 4 статьи 59 Закона о контрактной системе для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе **документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьёй 33 настоящего Федерального закона**, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также **правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ**.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что **заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога** в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Из материалов дела следует, что Управление государственных закупок Тюменской области, являясь уполномоченным органом, выступило организатором проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий: Система ультразвуковой визуализации универсальная, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, с начальной (максимальной) ценой контракта 3 293 500,00 рублей, в интересах заказчика ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим).

Информация об электронном аукционе была размещена 13.12.2021 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167200003421008386.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения электронного аукциона <http://etp.zakazrf.ru>.

Приложением № 1 к документации об электронном аукционе предусмотрено описание объекта закупки:

Описание объекта закупки				
№ п/п	Наименование объекта закупки (товара)	Количество	Функциональные, технические, качественные характеристики (эксплуатационные) объекта закупки (товара), единицы измерения	
			Покс Минима/ и (или максима показат	
1	Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети	1 шт.	КТРУ: 26.60.12.132-00000037	
			Количество портов для подключения датчиков	≥ 1
			Регулировка мощности акустического излучения: да	
			Регулировка усиления принимаемого сигнала: да	
			Исследования: брюшная полость и малые органы, акушерство, гинекология, кардиология, исследование костно-мышечных тканей, сосуды, урология, поверхностно расположенные органы педиатрия и неонатология	
			Режим: В-режим, М-режим, псевдоконвексное сканирование в В-режиме для линейных датчиков, режим второй (тканевой) гармоники TH1, импульсно-волновой доплер PW, цветной доплер CFM, энергетический доплер PD, направленный энергетический доплер, триплексный режим в реальном времени, многолучевой режим.	
			Тип датчика: конвексный, линейный, секторный фазированный	
			1) Пакеты специализированных программ: Специализированная программа для абдоминальных исследований	
			Специализированная программа для поверхностно расположенных органов и структур	
			Специализированная программа для скелетно-мышечной системы	
Специализированная программа для акушерства				
Специализированная программа для гинекологии				

Специализированная программа для педиатрии		
Специализированная программа для урологии		
Специализированная программа для неонатологии		
Специализированная программа для ортопедии		
Специализированная программа для кардиологии		
Специализированная программа для ангиологии		
Специализированная программа для поддержки триплексного режима		
2) Специализированная программа для аккумуляции в режиме ЦДК и ЭД,		
Специализированная программа для поддержки режима виртуального конвекса,		
Специализированная программа для увеличения ширины ближней зоны визуализации фазированного датчика,		
Специализированная программа для поддержки режима кодированной тканевой гармоникой совместимый со всеми визуализирующими датчиками,		
Специализированная программа для поддержки режима формирования УЗ изображения за счет многолучевого составного сканирования .		
Совместимость с режимами кодированной гармоникой, ЦДК, ЭД, импульсно-волнового доплера,		
Специализированная программа для поддержки режима получения изображения на основе адаптивного алгоритма:		
- Одновременное отображение обработанного и фундаментального изображений		
- Совместимость со всеми типами датчиков		
- Совместимость со всеми режимами визуализации		
3) Специализированная программа для автоматической оптимизации изображения в В-режиме по акустическим свойствам тканей		
Специализированная программа для автоматической оптимизации доплеровского спектра		
Специализированная программа для настройки и регулировки следующих параметров на ранее сохраненных изображениях:		
• В-режим: усиление, динамический диапазон, подавление, выбор цветовой гаммы и карт псевдоокрашивания, активация М-режима		
• CFM/PDI-режим: включение/выключение режима, усиление, регулировка баланса, выбор цветовой гаммы		
• PW-режим: усиление, динамический диапазон, изменение угла, смещение базовой линии, выбор скорости прокрутки, выбор формата отображения, цветовой гаммы и карты псевдоокрашивания		
• Режим кинопетли: активация анатомического М-режима,		
Специализированная программа для архивации и		
обработки в цифровом виде ультразвуковых изображений,		
Специализированная программа для просмотра архивированных статических изображений и кинопетель на внешней рабочей станции в формате Windows, имеющейся у заказчика		
4) Класс: высокий, конструктивное исполнение : переносной.		
Состав: электронный блок с монитором и панелью		
управления, набор поставляемых ультразвуковых датчиков		
5) Формирование изображений: регулировка мощности акустического излучения с отображением значений на экране монитора, регулировка усиления принимаемого сигнала с отображением значений на экране монитора, динамическая фокусировка на прием, динамическая апертура на излучение и прием, аподизация на излучение и прием, частотное компандирование, динамическая фильтрация по глубине сканирования, псевдоокрашивание полутонового изображения, изменение параметров визуализации (постпроцессинг) на «замороженном» изображении, автоматическая трассировка доплеровского спектра и автоматические измерения параметров кровотока, поворот и инверсия изображения, фильтр подчеркивания границ изображения, сглаживание изображения, управление гамма-коррекцией		
6) Измерения	варианты	
проведения измерений:		
во время исследования		
из памяти кинопетли		
из сохраненных файлов		
измерения в В-режиме: расстояние, площадь, объем, угол, степень		
в М-режиме : расстояние, временной интервал, частота сердечных сокращений	Измерения	
Измерения в режиме регистрации спектрального доплера : линейная скорость, средняя скорость, временные интервалы, индекс резистентности, пульсационный индекс, частота сердечных сокращений, автоматическая трассировка доплеровского спектра в реальном времени, автоматический расчет параметров доплеровского спектра в реальном времени		
7) Сервисные функции: предварительные установки, в том числе задаваемые пользователем, регулировка скорости просмотра кинопетли, наличие печати изображений на черно-белый и/или цветной видеоприинтер, индикация параметров акустического выхода (ТС, ТВ, ТIS, MI); режим автоподстройки В-изображения, режим автоподстройки доплеровского изображения, наличие предустановленных протоколов исследований, модуль для дистанционной диагностики аппарата с безопасным доступом через интернет, регулируемый заказчиком		
8) Система регистрации и архивации изображений: запись кадров и кинопетель в формате DICOM, запись кадров и кинопетель в форматах, совместимых с Windows установленного у заказчика, архив пациентов с поиском, архивация изображений на встроенный жесткий диск, архивация изображений на внешние носители, через порт USB		
9) Специализированная программа для автоматического обьсчета доплеровского спектра в реальном триплексном режиме отображаемых параметров	Количество	не менее
10) Специализированная программа для достижения частоты кадров/сек		не менее
11) Специализированная программа поддержки приемо-передающих каналов		не менее 000
12) Динамический диапазон, Дб		не менее
13) Специализированная программа для достижения глубины сканирования, см		не менее
14) кинопетля, количество кадров (ГОСТ п.6.4.3.1)		не менее
15) Конструктивные характеристики и параметры УЗ: Цветной жидкокристаллический монитор высокого разрешения с анебликовым покрытием, функциональная клавиатура, комплект кабелей электропитания, принтер, гель, тележка для установки и перевозки аппарата с регулировкой по высоте, электропитание : напряжение 220В/50 Гц		
16) диагональ, дюйм		не менее
17) Потребляемая мощность, кВа		не менее

Объект рассматриваемой закупки отнесен к коду ОКПД2 – 26.60.12.132 «Аппараты ультразвукового сканирования» при этом, товар с указанным кодом содержится в Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее –

КТРУ) – 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети».

Закупаемое заказчиком медицинское оборудование отнесено к коду ОКПД2 – 26.60.12.132 «Аппараты ультразвукового сканирования», которое **включено в перечень** радиоэлектронной продукции происходящей из иностранных государств в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденный Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Код КТРУ: 26.60.12.132-00000037 подлежит обязательному применению заказчиками, начиная с 02.11.2020.

Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что описанием объекта закупки предусмотрены характеристики покупаемого медицинского оборудования, которые **предусмотрены** позицией КТРУ: 26.60.12.132-00000037, а именно:

- Количество портов для подключения датчиков;
- Регулировка мощности акустического излучения;
- Регулировка усиления принимаемого сигнала;
- Исследования;
- Режим;
- Тип датчика.

Подпунктом «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что **заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев осуществления закупки радиоэлектронной продукции в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 **при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.**

В случае, если заказчик устанавливает в документации о закупке ограничение допуска радиоэлектронной продукции происходящей из иностранных государств по Постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, следовательно, в описании объекта закупки необходимо использовать исключительно те характеристики оборудования, которые установлены в позиции КТРУ.

В свою очередь, если ограничение допуска радиоэлектронной продукции из иностранных государств по Постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не устанавливается, следовательно, заказчик вправе установить дополнительные характеристики (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные), которые в позиции КТРУ отсутствуют, обосновав при этом необходимость использования указанных дополнительных характеристик в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Разделом 4 информационной карты документации о закупке предусмотрено следующее:

<b>РАЗДЕЛ 4. Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами</b>	
Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами	Устанавливаются, в соответствии с: Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019, Приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018

Как установлено Комиссией Тюменского УФАС России, описанием объекта закупки предусмотрены дополнительные характеристики покупаемого медицинского оборудования, которые **не предусмотрены позицией КТРУ: 26.60.12.132-00000037**, а именно:

- Пакеты специализированных программ;
- Класс, состав;
- Формирование изображений;
- Измерения, варианты измерений;
- Сервисные функции;
- Система регистрации и архивации изображений;
- Динамический диапазон;
- Кинопетля, количество кадров;
- конструктивные характеристики и параметры УЗ;
- Диагональ, дюйм;
- Потребляемая мощность, кВт.

Стоит отметить, что наличие (отсутствие) дополнительных функций не изменяет назначение медицинского оборудования, отсутствие дополнительных возможностей у оборудования не означает его непригодность для целей использования заказчиком.

Комиссия Тюменского УФАС России, приходит к выводу о том, что заказчик сформировал описание объекта закупки в нарушение требований **части 6 статьи 23, пункта 1 части 1 статьи 64** Закона о контрактной системе, **подпункта «а» пункта 5** Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, поскольку **установил дополнительные требования ккупаемому медицинскому оборудованию.**

**которые не предусмотрены примененной заказчиком позицией КТРУ, при установлении в документации о закупке ограничения на допуск радиоэлектронной продукции происходящей из иностранных государств** в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, что в свою очередь указывает на наличие признаков административного правонарушения предусмотренного **частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.**

С учетом изложенного, Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу ООО «Р» обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.36 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014),

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Р» на действия заказчика ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим) при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: Система ультразвуковой визуализации универсальная, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (реестровый номер закупки 0167200003421008386) **обоснованной.**
2. Признать заказчика – ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим) нарушившим требования части 6 статьи 23, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 5 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.
3. Выдать в адрес заказчика обязательное для исполнения предписание.
4. Оператору электронной площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» надлежит обеспечить техническую возможность исполнения выданного предписания по делу.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ответственного должностного лица заказчика утвердившего документацию о закупке.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии