

Заявителю:

<...>

представителю

индивидуального предпринимателя

<...>

<...>

<...>

Ответчику:

АО «НЭСК-электросети»

350033, г.

Краснодар,

пер. Переправный, 13, оф.103А

nesk-elseti@nesk.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 19.12.2016 г.

г. Краснодар

Полный текст решения изготовлен 23.12.2016 г.

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Ивашенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

Майсеева А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 102/2016 по признакам нарушения АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании <...> - представителя АО «НЭСК-электросети», действующего по доверенности от 04.10.2016 № 9.НС-27/16-468, в отсутствие надлежаще уведомленного <...> - представителя ИП <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее – Управление) поступило обращение <...> - представителя ИП <...> на действия (бездействие) АО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в ущемлении интересов ИП <...> путем включения условий п. 7, а также п. 11.1.1 в части только следующих условий: «энергопринимающие устройства заявителя присоединить воздушным вводом проводом СИП к проектируемой ВЛИ-0,4 кВ, ТП-1-204» в ТУ № 3-34-15-1426, являющихся неотъемлемой частью проекта Договора № 3-34-15-1426 на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ, расположенные на земельном участке для индивидуального жилищного строительства, находящемся по адресу: Краснодарский край, г. Геленджик, ул. <...>.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что ИП <...> (далее – Заявитель) в адрес АО «НЭСК-электросети» подана заявка на технологическое присоединение электрическим сетям ЭПУ, расположенные на земельном участке для индивидуального жилищного строительства, находящемся по адресу: Краснодарский край, г. Геленджик, ул. <...> (далее - Объект) (вх. АО «НЭСК-электросети» от 13.11.2015 № 32).

АО «НЭСК-электросети» выдан проект договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям № 3-34-15-1426 (далее – Договор № 3-34-15-1426) и технические условия № 3-34-15-1426, являющиеся неотъемлемой частью Договора (далее – ТУ № 3-34-15-1426).

Максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств согласно выданным ТУ № 3-34-15-1426 – 55 кВт, в том числе существующая – 15 кВт, III категория надежности, класс напряжения сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ.

Рассмотрев, представленные Сетевой организацией проекты Договора и технических условий, Заявителем направлен мотивированный отказ от подписания договора № 3-34-15-1426 и технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к нему (вх. АО «НЭСК-электросети» от 11.12.2015 № 9198).

АО «НЭСК-электросети» письмом от 22.12.2015 № 20.3НС-7/2302/9596 сообщило Заявителю, что проект договора об осуществлении технологического присоединения № 3-34-15-1426 и ТУ разработаны в соответствии с Правилами технологического присоединения № 861.

Техническое решение, принятое в ТУ № 3-34-15-1426, включая строительство линии 0,4 кВ, определены для обеспечения технической возможности качественного и бесперебойного электроснабжения Вашего Объекта от сетей АО «НЭСК-электросети» в соответствии с максимальной запрашиваемой мощностью. Предложенная Вами точка подключения ТП-1-42 не может быть определена ввиду предельной загрузки силовых трансформаторов и отсутствием свободной мощности для технологического присоединения 55 кВт (в т.ч. существующая 15 кВт).

В связи с чем, проект Договора № 3-34-15-1426 и технические условия, являющиеся неотъемлемой частью договора, остаются без изменений.

В свою очередь, Объект Заявителя имеет технологическое присоединение (мощность 15 кВт) к объектам электросетевого хозяйства АО «НЭСК-электросети» - РУ-0,4 в ТП-1-42 согласно Акту разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 03.11.2015 № 1-15-2768, п. 6 которого обусловлено, что граница балансовой принадлежности электросетей АО «НЭСК-электросети» и <...> установлены на нижних губках рубильника отходящей ВЛИ-0,4 кВ ТП-1-42.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правилам технологического присоединения № 861), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении и др.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Подпунктом «а» п. 25.1 Правил технологического присоединения № 861 определено, что в технических

условиях должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Кроме того, в соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Далее – Правила недискриминационного доступа № 861), под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Согласно абз. 6 п. 19 Правил технологического присоединения № 861 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения № 861.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

АО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях АО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Приказом от 01.04.2016 № 164 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении АО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 102/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 102/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.04.2016 назначена дата рассмотрения дела на 24.05.2016.

Определением о приостановлении рассмотрения дела от 20.09.2016 рассмотрение дела № 102/2016 приостановлено до вступления в законную силу Постановления по делу об административном правонарушении № 298А/2016, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 102/2016.

Определением о возобновлении рассмотрения дела от 14.11.2016 рассмотрение дела № 102/2016 возобновлено в связи со вступлением Постановления по делу об административном правонарушении № 298А/2016 в законную силу и рассмотрение дела назначено на 06.12.2016.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 102/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, установила следующее.

ИП <...> (далее – Заявитель) в адрес АО «НЭСК-электросети» подана заявка на технологическое присоединение электрическим сетям ЭПУ, расположенные на земельном участке для индивидуального жилищного строительства, находящемся по адресу: Краснодарский край, г. Геленджик, ул. <...> (далее - Объект) (вх. АО «НЭСК-электросети» от 13.11.2015 № 32).

АО «НЭСК-электросети» выдан проект договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям № 3-34-15-1426 (далее – Договор № 3-34-15-1426) и технические условия № 3-34-15-1426, являющиеся неотъемлемой частью Договора (далее – ТУ № 3-34-15-1426).

Максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств согласно выданным ТУ № 3-34-15-1426 – 55 кВт, в том числе существующая – 15 кВт, III категория надежности, класс напряжения сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ.

Рассмотрев, представленные Сетевой организацией проекты Договора и технических условий, Заявителем направлен мотивированный отказ от подписания договора № 3-34-15-1426 и технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к нему, согласно которому ИП <...> не согласна с точкой подключения и просит осуществить технологическое присоединение по существующей схеме к ВЛИ-0,4 кВ, питающую ВРУ-0,4 кВ жилого дома, к РУ-0,4 кВ ТП-1-42, с учетом того, что Заявителем были построены указанные линии к электрическим сетям за счет своих средств на основании технических условий от 09.07.2007 № 1-34-07-0477 (вх. АО «НЭСК-электросети» от 11.12.2015 № 9198).

Пунктом 7 ТУ № 3-34-15-1426 определено - точка присоединения: ВЛИ-0,4 кВ проектируемая ТП-1-204 (ПС Геленджик ГК-4).

Согласно п. 10.2 ТУ № 3-34-15-1426 Сетевая организация осуществляет: организационно-технические мероприятия по новому строительству электрических сетей – выполнение проектирования и строительства от существующих объектов электросетевого хозяйства АО «НЭСК-электросети» до присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя, выполняемых за счет тарифа на технологическое присоединение.

Пунктом 10.2.1 ТУ № 3-34-15-1426 предусмотрено, что Сетевая организация осуществляет: строительство ВЛИ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-1-204 **до границы участка заявителя**, Марка СИП, сечение 3x70+54,6 мм², протяженностью 0,2 км.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 22.12.2015 № 20.3НС-7/2302/9596 сообщило Заявителю, что проект договора об осуществлении технологического присоединения № 3-34-15-1426 и ТУ разработаны в соответствии с Правилами технологического присоединения № 861.

Техническое решение, принятое в ТУ № 3-34-15-1426, включая строительство линии 0,4 кВ, определены для обеспечения технической возможности качественного и бесперебойного электроснабжения Вашего Объекта от сетей АО «НЭСК-электросети» в соответствии с максимальной запрашиваемой мощностью. Предложенная Вами точка подключения ТП-1-42 не может быть определена ввиду предельной загрузки силовых трансформаторов и отсутствием свободной мощности для технологического присоединения 55 кВт (в т.ч. существующая 15 кВт).

В связи с чем, проект Договора № 3-34-15-1426 и технические условия, являющиеся неотъемлемой частью договора, остаются без изменений.

В свою очередь, Объект Заявителя имеет технологическое присоединение (мощность 15 кВт) к объектам электросетевого хозяйства АО «НЭСК-электросети» - РУ-0,4 в ТП-1-42 согласно Акту разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 03.11.2015 № 1-15-2768, п. 6 которого обусловлено, что граница балансовой принадлежности электросетей АО «НЭСК-электросети» и <...> установлены на нижних губках рубильника отходящей ВЛИ-0,4 кВ ТП-1-42.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правилам технологического присоединения № 861), определен порядок

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении и др.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Подпунктом «а» п. 25.1 Правил технологического присоединения № 861 определено, что в технических условиях должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Кроме того, в соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа № 861), под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Согласно пункту 16.1 Правил технологического присоединения № 861 под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения № 861 обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, названными в пунктах 12.1 - 14 и 34 Правил технологического присоединения № 861, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Таким образом, точка присоединения (п. 7 № 3-34-15-1426) с учетом п. 10.2.1 раздела 10 ТУ № 3-34-15-1426 определена в технических условиях на границе земельного участка, следовательно, п. 7 ТУ № 3-34-15-1426, не противоречит Правилам технологического присоединения № 861.

Согласно абз. 6 п. 19 Правил технологического присоединения № 861 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения № 861.

Из представленных Заявителем сведений и документов (вх. от 26.07.2016 № 7667) следует, что ВЛИ-0,4 кВ СИП 3х95+1х70 - протяженность 250 м., опора № 1, опора № 9, и ВЛИ-0,4 кВ СИП 3х50+1х54,6 - протяженность 30 м. от опоры № 9 до ВРУ-0,4 кВ жилого дома, расположенного по адресу: г. Геленджик, ул. <...>, была построена за счет средств ИП <...>, что подтверждается АРБП от 03.11.2015 № 1-15-2768.

Согласно представленным АО «НЭСК-электросети» пояснений и документов письмом от 29.09.2016 № 09НС-08/1584 следует, что к линии ИП <...> ошибочно были подключены 2 объекта, расположенных по адресу: г. Геленджик, ул. <...>, с максимальной мощностью 15 кВт (ТУ № 2-34-11-0997) и 11,5 кВт (ТУ № 770-Н-05). В настоящее время Сетевой организацией выполнено переподключение указанных объектов в соответствии с выданными техническими условиями к ВЛИ-0,4 кВ фидер «Л2 Серафимовича» от ТП-1-204.

В ходе рассмотрения дела Комиссией по делу № 102/2016 установлено, что согласно данным, размещенным на официальном сайте АО «НЭСК-электросети» в разделе раскрытия информации об объемах свободной мощности для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности, ТП-1-42 не имела достаточный объем свободной мощности (0 Вт) для технологического присоединения Объекта ИП <...> (заявленная мощность 40 кВт) на 4 квартал 2015 г.

Кроме того, с учетом высвободившейся мощности на ТП-1-42 в объеме 26,5 кВт, в связи с

переподключением объектов, расположенных по адресу: г. Геленджик, ул. <...>, ТП-1-42 не имеет достаточный объем свободной мощности для технологического присоединения Объекта ИП <...>, заявленной мощностью 40 кВт.

Согласно п. 4 пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», оценивая действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав, то есть антимонопольному органу при установлении признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях АО «НЭСК-электросети» необходимо доказать, что результат таких действий привел или может привести к ущемлению интересов Заявителя.

На основании вышеизложенного, Комиссией по делу № 102/2016 в действиях АО «НЭСК-электросети», связанных с включением в технические условия № 3-34-15-1426 присоединение Объекта Заявителя к проектируемой ВЛИ-0,4 кВ, ТП-1-204, не установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях ущемления интересов ИП <...>.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п. 1 ч.1 ст. 48, ч. 2 ст. 48, ч. 1, 2 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 102/2016 ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях АО «НЭСК-электросети».

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

А.В. Майсеева

О.Р. Коробкина

