

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 352, возбужденного в отношении Акционерного общества «Саранскмежрайгаз» по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

24.05.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление <...> (вх. № 2423 от 24.05.2016), в котором сообщается о нарушении субъектом естественной монополии – Акционерным обществом «Саранскмежрайгаз» – требований Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, выразившемся в затягивании подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: 431524, РМ, Лямбирский район, с. Атемар, к сети газораспределения.

В ходе рассмотрения обращения <...> и материалов, представленных в адрес Мордовского УФАС России Акционерным обществом «Саранскмежрайгаз» (далее – АО «Саранскмежрайгаз»), должностным лицом Мордовского УФАС России установлено следующее.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляется согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила).

Пунктом 59 раздела VI Правил определено, что подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с пунктом 83 Правил договор о подключении содержит следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

е) стоимость разработки проекта газоснабжения и проведения его экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в [пункте 37](#) настоящих Правил;

и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 [ставке](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения по землям, находящимся в частной собственности у третьих лиц, с обязательным получением письменного согласия собственника земельного участка, на котором планируется строительство сетей газораспределения, о возможности строительства.

Согласно пункту 85 Правил срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 1 год – для заявителей, в случае подключения к сетям газораспределения газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров (с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования заявителя, ранее подключенного в точке подключения), в случаях, когда расстояние от точки подключения до сети газораспределения с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 40 метров и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется), кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 2 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

б) 1,5 года – для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и

(или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

в) 2 года – для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет более 500 метров в сельской местности и (или) более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории более чем одного муниципального образования, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 98 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в [подпункте «б»](#) настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Как установлено из представленных документов, договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства № 15-15-ТП-10/000696 (далее – договор) между <...> и АО «Саранскмежрайгаз» заключен 20.11.2015 г.

Согласно пункту 5.1 раздела 5 договора срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) составляет не более двух лет с момента его заключения. Вместе с тем, в качестве правового основания этого срока указывается подпункт «б» пункта 85 Правил, в соответствии с которым срок подключения составляет 1,5 года.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства должен составлять не более 1,5 лет.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения <...> в антимонопольный орган (заявление вх. № 2423 от 24.05.2016).

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В ходе предварительного анализа имеющихся материалов установлено, что в действиях АО «Саранскмежрайгаз» имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно: нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства <...>, расположенного по адресу: 431524, РМ, Лямбирский район, с. Атемар.

По указанной причине в отношении Акционерного общества «Саранскмежрайгаз» возбуждено дело об административном правонарушении № 352, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определением от 03.06.2016 № 816 о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребования сведений, необходимых для разрешения дела № 352 от АО «Саранскмежрайгаз» были запрошены следующие сведения и документы:

– письменные пояснения (со ссылкой на нормативные правовые акты) по вопросу, изложенному в заявлении <...> относительно затягивания подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: 431524, РМ, Лямбирский район, с. Атемар, к сети газораспределения;

– информация о действиях (в хронологическом порядке), выполненных сетевой организацией для исполнения своих обязательств в соответствии с договором о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства № 15-15-ТП-10/000696 от 20.11.2015 г., с приложением подтверждающих документов.

АО «Саранскмежрайгаз» с письмом исх. № 2532 от 09.06.2016 (вх. № 3029 от 10.06.2016) представило запрошенные документы и сведения, согласно которым АО «Саранскмежрайгаз» до 17.03.2016 выполнило все мероприятия по созданию сети газораспределения до границы земельного участка <...>. В свою очередь, на момент направления материалов в антимонопольный орган, <...> не была произведена оплата по договору в размере 36 377 руб. 72 коп.

Кроме того, АО «Саранскмежрайгаз» в материалы дела № 352 об административном правонарушении представлена копия дополнительного соглашения № 1 от 31.05.2016 г. к договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства № 15-15-ТП-10/000696 от 20.11.2015 г., в соответствии с пунктом 1.2 которого пункт 5.1 Договора изложен в следующей редакции: «Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в соответствии с настоящим Договором устанавливается не позднее 1,5 лет с момента заключения настоящего договора (подп. «б» п. 85 Правил)».

В целях полного и всестороннего исследования материалов дела и вынесения обоснованного решения определением от 30.06.2016 № 417 срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 352 был продлен на один месяц – до 03 августа 2016.

Письмом исх. № 2993 от 21.07.2016, представленным в Мордовское УФАС России (вх. № 3714 от 22.07.2016), АО «Саранскмежрайгаз» уведомило о выполнении своих обязательств в рамках договора о подключении (технологическом присоединении) № 15-15-ТП-10/000696 от 20.11.2015 в полном объеме, что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта, актом о подключении, актом разграничения границ имущественной принадлежности сторон, актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 16.06.2016 (копии указанных документов представлены в материалы дела).

Таким образом, фактический срок осуществления АО «Саранскмежрайгаз» мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в соответствии с договором № 15-15-ТП-10/000696 от 20.11.2015 составил менее семи месяцев.

<...> представила в адрес Мордовского УФАС России письмо, которым сообщила, что претензий к АО «Саранскмежрайгаз», которое в полном объеме выполнило свои обязательства в рамках договора № 15-15-ТП-10/000696 от 20.11.2015, она не имеет, дело об административном правонарушении № 352, возбужденное в отношении АО «Саранскмежрайгаз» просит прекратить.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, должностное лицо Мордовского УФАС России Видякин С.И. приходит к выводу об отсутствии в действиях АО «Саранскмежрайгаз» события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном нарушении № 352 в отношении АО «Саранскмежрайгаз» прекратить.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель Управления

<...>