

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Крым и городу Севастополю

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

27.08.2019 №06/2172-19реш

Решение

по делу №06/2172-19

о результатах рассмотрения жалобы на действия

заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.08.2019 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

...

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Сдача специализированным организациям на размещение, удаление, обезвреживание и переработку отходов I-V класса опасности» (извещение №31908065555) (далее – Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, осуществившей рассмотрение заявки ООО «МедВейстКрым» с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон о закупках), что привело к неправомерному признанию заявки ООО «МедВейстКрым» соответствующей требованиям аукционной документации.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Черноморнефтегаз» (далее – Положение).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно жалобе Заявителя, ООО «МедВейстКрым», признанное победителем электронного аукциона, не соответствует требованиям, установленным к подрядчику (исполнителю).

Пунктом 13. Раздела 2. «Техническое задание» аукционной документации, Заказчиком установлены следующие требования к подрядчику (исполнителю):

1. Исполнитель должен иметь лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности на следующие виды деятельности:

- Транспортирование отходов IV класса опасности;

13. Требования к квалификации подрядчика (исполнителя)

- Утилизация отходов –I-IV класса опасности;

- Обработка отходов I-IV класса опасности;

Заверенную копию лицензии предоставляется с приложением, в Перечне отходов которого должны значиться все виды отходов из Приложения №1 к Техническому заданию.

2. Опыт оказания аналогичных услуг.

Подтверждается копиями договоров (контрактов) и актами об их исполнении по предмету закупки (не менее 3 –х шт.).

В письменных возражениях на жалобу Заявителя Заказчик сообщил следующее:

«В заявке ООО «МедВейстКрым» были представлены копии договоров о привлечении субподрядных организаций, имеющих в Лицензиях на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-IV классов опасности перечень отходов, планируемых к вывозу, и указанных в Приложении №1 к Техническому заданию, а также копии Лицензий с приложениями:

- 1. - Договор № 55 от 08.07.2019 с ООО «Фирма «Липецкэкохим», Лицензия № ОТ-13-000314 (48) от 27.02.2008 г.;*
- 2. - Договор № 61310 от 18.07.2019 с ООО «НПП «ЭКОТРОМ Ртутная безопасность». Лицензия № 077 71 от 03.04.2017 г.;*
- 3. - Договор возмездного оказания услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию отходов № 83-2019/ПР-Тр от 15.07.2019 с ООО «Завод утилизации отходов «Экологические системы». Лицензия № (59) -1379-СТБ от 31.08.2016 г.;*
- 4. - Договор оказания услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов № 851 от 15.07.2019 с ООО «КРЫМ-ЭКОГИДРОТЕХ», Лицензия № (91) -3766-СТОУБ от 16.06.2017 г.;*
- 5. - Договор возмездного оказания услуг № 138 от 11.07.2019 с ООО «ЭкоКрымСервие», Лицензия № (91) -3475-СТОУ/П от 30.04.2019 г.».*

Представителям Заявителя была представлена копия возражений Заказчика.

На заседании Комиссии, назначенной на 19.08.2019 14:10, был объявлен перенос рассмотрения дела №06/2172-19 до 21.08.2019 13:40.

На заседании Комиссии, состоявшейся 21.08.2019 13:40, представителями Заявителя были представлены пояснения на письменные возражения Заказчика, в соответствии с которыми:

1. Лицензия №ОТ-13-000314 (48) от 22 марта 2017 г. не содержит права на работу с отходами I класса опасности и вида опасного отхода «Химические источники тока литиевые тионилхлоридные неповрежденные отработанные»;
2. Лицензия №077 71 от 03.04.2017 г. не содержит права на обработку отходов;
3. Лицензия №(59) -1379-СТБ от 31.08.2016 г. не содержит права на обработку и утилизацию отходов;
4. Лицензия №(91)-3475-СТОУ/П от 30.04.2019 г. не содержит права на обработку и утилизацию отходов I-II класса опасности.

Ввиду того, что требование, содержащееся в пункте 13. Раздела 2. «Техническое задание», о наличии у исполнителя лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности на такие виды деятельности, как транспортирование отходов IV класса опасности, утилизация отходов –I-IV класса опасности, обработка отходов I-IV класса опасности, позволяет оказывать услуги различным исполнителям, обладающими правами на оказание таких услуг (транспортировка, или утилизация, или обработка), Комиссия запросила о сторон сведения по каждому виду отхода, указанному в техническом задании (наименование отхода, класс опасности, наименование организации, обладающей (или не обладающей) правами на работу с таким отходом, а также основание, на котором данная услуга будет оказана).

На заседании Комиссии 21.08.2019 13:40 был объявлен перенос заседания на 26.08.2019 13:30.

26.08.2019 представителями Заказчика была представлена сводная таблица, содержащая в себе сведения о видах отходов, с которыми при исполнении договора будет взаимодействовать исполнитель (подрядчик), а также сведения о субподрядной организации, обладающей правами на оказание соответствующих услуг и работы с конкретным видом отхода, договор с которой заключен ООО «МедВейстКрым».

Для ознакомления Комиссии с представленными сведениями был объявлен перерыв в рассмотрении дела №06/2172-19 и назначен на 27.08.2019 13:40.

27.08.2019 представителями Заявителя не было представлено сведений, подтверждающих, что организации, с которыми ООО «МедВейстКрым» заключило договор, и которые были представлены в качестве субподрядных организаций, не обладают правами на оказании услуг, указанных в техническом задании.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии