

РЕШЕНИЕ

Дело №85-АМЗ-2011

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 29 ноября 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 декабря 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Гаврилова А.А. – зам. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Алексеевой А.В. - ведущего специалиста отдела контроля органов власти и по борьбе с картелями;

Давыдовой Н.А. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и по борьбе с картелями;

При участии в заседании:

От заявителя ПК «ЧПАП №2» – Тукмакова А.Б. (по доверенности от 06.06.2011 № 03/112)

От ответчика Администрации г.Новочебоксарск – Ильина Е.А. (по доверенности)

рассмотрев материалы дела № 85-АМЗ-2011 по признакам нарушения администрацией г.Чебоксары ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-

Чувашии поступило заявление ПК «ЧПАП №2» о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в принятии администрацией г.Новочебоксарск акта ограничивающего конкуренцию, а именно в перезаключении договора с ГУП «Чувашавтотранс» на предоставление услуг по перевозке пассажиров по автобусным маршрутам г.Новочебоксарска, и заключении договора с ООО «Коммерческие маршрутные перевозки» на предоставление услуг по перевозке пассажиров по маршрутам №№11, 12, 14, 15, 20, 20к без проведения открытого конкурса.

Согласно заявлению в реестре маршрутов общественного транспорта г.Новочебоксарск, который ведет администрация г. Новочебоксарск, отсутствуют маршруты №№ 11,12,14,15,20, 20к, обслуживаемые одним перевозчиком ООО «Коммерческие маршрутные перевозки».

Согласно представленной администрацией г.Новочебоксарск информации (письмо от 24.05.2011 № 28/01-3601) Постановлением главы администрации г.Новочебоксарск ЧР от 30.09.2005 №321 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в г.Новочебоксарске» определено, что администрация является организатором (заказчиком) маршрутных пассажирских перевозок на территории г.Новочебоксарск, а также утверждено положение об организации пассажирских перевозок и положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных автомобильных перевозок на внутримunicipальных маршрутах.

Согласно, п.3.1 Положения конкурс проводится по мере необходимости в случае открытия нового маршрута или возникновения необходимости привлечения перевозчиков на уже существующий маршрут. В настоящее время в г.Новочебоксарске сложилась маршрутная сеть пассажирского автотранспорта. Открытие новых маршрутов не планируется. За 2009-2011 г. в адрес администрации г.Новочебоксарск физические и юридические лица с заявлениями об открытии новых маршрутов не обращались, следовательно, конкурсы не проводились. 15 июня 2009 г. был проведен открытый конкурс на уже существующий маршрут, в связи с отсутствием других заявок договор заключен с единственным участником.

На заседании Комиссии представитель администрации г.Новочебоксарск пояснила, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного самоуправления органов местного самоуправления являются исчерпывающими. Согласно вышеуказанной статье и статье 8 Устава г.Новочебоксарска Чувашской Республики к таким вопросам среди прочих относится и создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах г.Новочебоксарска Чувашской Республики. Согласно Постановлению главы администрации г.Новочебоксарска от 30.09.2005 № 321 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в г.Новочебоксарске» организатором маршрутных перевозок автомобильным транспортом в целях создания условий для обеспечения устойчивого функционирования рынка транспортных услуг, а также удовлетворения потребностей населения в услугах пассажирского транспорта является администрация города.

В соответствии с вышеназванным постановлением, а также административным регламентом «Предоставление права на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом» создание условий для предоставления транспортных услуг представляет собой определенный комплекс мер (информирование о предоставлении услуги, прием документов, их экспертиза и др.), что не является предметом Соглашения об организации действующих регулярных автобусных маршрутов по г.Новочебоксарску Чувашской Республики от 05 июня 2006 года. Целью заключения Соглашения явилось урегулирование сложившихся на основе договора уступки права от 06.06.2005 г. правоотношений по осуществлению коммерческих перевозок.

1. 6 июня 2005 г. на основании договора уступки на организацию коммерческих автобусных перевозок ООО «Автолайн» передало ООО «Коммерческие маршрутные перевозки» право по организации коммерческих маршрутов № 11,12,13,14, 17.

Администрацией г.Новочебоксарск постановлением от 30 сентября 2005 г. № 321 утверждено Положение об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в г.Новочебоксарск.

В соответствии с п.4.1 главы IV Положения организация пассажирских перевозок производится путем размещения заказа между перевозчиками на основе конкурса.

Однако, Распоряжением от 25.05.2006 г. № 105 Администрацией г.Новочебоксарск разрешено ООО «Коммерческие маршрутные перевозки» производить коммерческие перевозки в режиме маршрутного такси по маршруту № 15, а распоряжением от 18.09.2006 г. № 236 по маршруту № 19.

Маршруты № 15 и № 19 являются новыми, перевозки по ним ранее никем не осуществлялись. Причем, осуществление перевозок по данным маршрутам разрешено ООО «КМП». Администрацией г.Новочебоксарска на запрос Чувашского УФАС от 13.05.2011 № 06-05/3014 не представлены документы, подтверждающие право осуществления ООО «КМП» пассажирских перевозок по маршруту № 15. Информация о проведении конкурса на осуществление перевозок по маршруту №19 в материалах дела отсутствует.

Конкурс на осуществление перевозок по данным маршрутам Администрацией г.Новочебоксарск не проводился.

Распоряжением Администрации г.Новочебоксарск № 135 от 06.11.2007 ООО «КМП» разрешено изменение номера маршрута 13 на № 20, №13к на 20 к.

Вместе с тем, до изменения нумерации маршрутов, маршрут № 13 имел следующую схему ОАО «Нерудстром-ул.Коммунистическая» -ул.Винокурова – пр.Ельниковский – ул.Коммунальная-ул.Промышленная-ОАО «Химпром» и обратно. Маршрут № 20 (переименованный №13) следовал по совершенно иной схеме, а именно мкр.Иваново, ул.Коммунистическая, ул.Терешковой, ул.Винокурова, ул.В.Интернационалистов-10 Пятилетки-ул.Восточная.

Также маршрут 13к следовал по схеме Нерудстром-Химпром, а новый, переименованный в 20к - по схеме В.Интернационалистов-10 Пятилетки –

ул.Восточная-Коммунистическая –Химтехникум-ул.Ж.Крутовой-ул.Винокурова-В.Интернационалистов. Причем маршрут № 13 из Реестра перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом на территории г.Новочебоксарск, утвержденного постановлением администрации г.Новочебоксарск от 15.12.2009 №427 до настоящего времени не исключен.

Таким образом Распоряжением Администрации г.Новочебоксарск № 135 от 06.11.2007 утверждены два новых маршрута (20 и 20к), обслуживание которых разрешено ООО «КМП» без проведения конкурса.

В соответствии с положением об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в г.Новочебоксарске, утвержденном Постановлением Администрации г.Новочебоксарск 30.09.2006 г. № 321 организация пассажирских перевозок проводится путем размещения заказа между перевозчиками на конкурсной основе.

Таким образом, ООО «КМП» осуществляет перевозки на новых маршрутах №№ 15, 19, 20, 20к без проведения конкурса, вместе с тем, без заключения договора.

Также, Администрацией г.Новочебоксарск

-распоряжением № 95 от 17.06.2005 разрешено производить ООО «КМП» коммерческие перевозки в режиме маршрутного такси по маршрутам №11,12,

- распоряжением № 93 от 17.06.2005 разрешено производить ООО «КМП» коммерческие перевозки в режиме маршрутного такси по маршрутам №17,

-распоряжением № 94 от 17.06.2005 разрешено производить ООО «КМП» коммерческие перевозки в режиме маршрутного такси по маршрутам №13,14,

при этом конкурс на определение перевозчиков по обслуживанию данных маршрутов во исполнение Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2005 № 96 Администрацией г.Чебоксары не проводился.

В соответствии с ч.1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

Таким образом, издав распоряжения об организации перевозок в режиме маршрутного такси № 93 от 17.06.2005, №94 от 17.06.2005, №95 от 17.06.2005, №105 от 25.05.2006, №135 от 06.11.2007 администрацией г.Новочебоксарск исключена возможность осуществления пассажирских перевозок иными перевозчиками, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

До настоящего времени автобусные перевозки по маршрутам 11,12 ,13, 14,15,17,19,20, 20к осуществляются ООО «Коммерческие маршрутные перевозки» без проведения конкурса. Следовательно, своим бездействием (по не проведению конкурса на определение перевозчиков) администрация г.Новочебоксарск продолжает нарушать антимонопольное законодательство.

2. 6 июня 2005 г. на основании договора уступки на организацию коммерческих автобусных перевозок ООО «Автолайн» передало ООО «Коммерческие маршрутные перевозки» право по организации коммерческих маршрутов № 11,12,13,14, 17.

5 июня 2006 г. между администрацией г.Новочебоксарск и ООО «Коммерческие маршрутные перевозки» заключено соглашение об организации действующих регулярных автобусных маршрутов по г.Новочебоксарск Чувашской Республики, на основании которого ООО «КМП» организует перевозки. Данным соглашением не определены маршруты, по которым Перевозчик будет осуществлять перевозки, а так же срок действия договора не ограничен.

Исходя из Соглашения об организации действующих регулярных маршрутов по г.Новочебоксарску Чувашской Республики от 05 июня 2006 г. ООО «Коммерческие пассажирские перевозки» определено как «Перевозчик»

Согласно п.1.3 вышеуказанного соглашения инициатором открытия новых регулярных маршрутов выступает «Перевозчик» который перед их открытием производит обследование автобусного маршрута с целью оценки соответствия технического состояния и уровня содержания автодорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, их инженерного оборудования требованиям безопасности движения, с привлечением комиссии по обследованию автобусного маршрута.

В соответствии с

П.2.1.1 «Перевозчик» обязан составить и утвердить на каждый маршрут регулярных автобусных перевозок паспорт и схему маршрута, с указанием опасных участков;

П.2.1.2 Разработать схему маршрута в виде графического условного изображения, с указанием остановочных пунктов, расстояний между ними, а также характерных ориентиров;

П.2.1.3. Разработать расписание движения автобусов на маршруте в виде таблицы с указанием местного времени прибытия и отправления автобусов по каждому остановочному пункту;

П.2.1.6 Проводить обследование новых маршрутов перед их открытием и действующих маршрутов в процессе их эксплуатации (к осеннее-зимнему и весенне-летнему) сезону в порядке, определяемом настоящим Соглашением и действующими законодательными и иными нормативными документами.

Закон Чувашской Республики от 29.12.2003 №48 «Об организации и пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее - Закон) регулирует правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике.

Постановлением Администрации г.Новочебоксарск от 30 сентября 2005 г. № 321 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в г.Новочебоксарске», которое утверждено в целях реализации Закона Чувашской Республики «Об организации пассажирских перевозок автомобильным и электрическим транспортом в Чувашской Республики,

Постановления Кабинета Министров Чувашской республики «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в Чувашской Республике от 15.04.2011 №96, совершенствования организации и управления пассажирскими автомобильными перевозками и повышения их безопасности Администрация г.Новочебоксарск определена организатором (заказчиком) маршрутных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на внутримunicipальных (в границах муниципального образования) маршрутах, проходящих по территории г.Новочебоксарска.

Администрация г.Новочебоксарск 5 июня 2006 г. заключила с ООО «Коммерческие перевозки» Соглашение об организации действующих регулярных автобусных маршрутов по г.Новочебоксарску Чувашской Республики.

Согласно заключенному соглашению Предметом Соглашения является организация действующих регулярных автобусных маршрутов по г.Новочебоксарску Чувашской Республики, осуществляемые Администрацией по инициативе Перевозчика, с привлечением других организаций, входящих в состав комиссии по обследованию автобусных маршрутов.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с «Современным экономическим словарем» Стародубцева Е.Б. организация пассажирских перевозок - реализация комплекса организационных мероприятий и распорядительных действий, направленных на удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках.

Таким образом, ООО «Коммерческие маршрутные перевозки» в соответствии с обязательствами, взятыми по договору от 05.06.2006 должен надлежащим образом в период, определенный договором осуществлять пассажирские перевозки по указанным маршрутам, а не организовывать их.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Администрация г.Новочебоксарск не осуществляя должного контроля исполнения ООО «КМП» возложенных на него обязанностей по соглашению от 05.16.2006 об организации действующих регулярных автобусных маршрутов по г.Новочебоксарску Чувашской Республики, предоставило ООО «КМП» право самостоятельно организовывать осуществление пассажирских перевозок по неограниченному количеству и направлениям маршрутов на неограниченный срок, наделяя его тем самым функциями организатора и заказчика. Таким образом, бездействие (действие) Минстроя Чувашии нарушает требование части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что нарушение антимонопольного законодательства продолжается Комиссия считает необходимым выдать предписание с целью прекращения нарушения со стороны Администрации г.Чебоксары.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, части 1 статьи 49, статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

решила:

1. Признать Администрацию г.Новочебоксарск нарушившей ч.1 статьи 15 и ч.3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. Выдать Администрации г.Новочебоксарск предписание об устранении выявленного нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

А.А.Гаврилов

А.В.Алексеева

Н.А.Давыдова

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

05-05/8248

от 13.12.2011

Предписание

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

по делу № 85-АМЗ-2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Гаврилова А.А. – зам. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Алексеевой А.В.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и по борьбе с картелями;

Давыдовой Н.А.- специалиста-эксперта отдела контроля органов

власти и по борьбе с картелями;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и на основании решения от 13.12.2011 по делу № 85-АМЗ-2011 о нарушении Администрацией г.Новочебоксарск части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г.Новочебоксарск :

1. Провести конкурс на право осуществления регулярных автомобильных пассажирских перевозок по маршрутам №11, 12, 13, 14, 15, 17, 19, 20, 20к.
2. Об исполнении предписания проинформировать Чувашское УФАС России в срок до 27 февраля 2012 года.

Председатель Комиссии

А.А.Гаврилов

Члены Комиссии

А.В. Алексеева

Н.А. Давыдова

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.