

## РЕШЕНИЕ № 03-6/1-103-2008

Дело рассмотрено 16 октября 2008г. г. Тверь  
Решение изготовлено 30 октября 2008г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля;

- Жаркова Т.Ю. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

- Пестова А.С. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, при участии представителя от Муниципального унитарного межрайонного предприятия электрических сетей «Тверьгорэлектро» (далее МУП «Тверьгорэлектро») - Павловой Л.А., начальника производственно-технического отдела МУП «Тверьгорэлектро» (доверенность №43 от 30.09.2008); от заявителя –

Каплунова И.А. (паспорт серии 28 05, №651031, выдан Заволжским РОВД г.Твери 13.06.2006),

рассмотрев дело № 03-6/1-103-2008 по признакам нарушения МУП «Тверьгорэлектро» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон),

### УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по заявлению Каплунова И.А. (далее Заявитель), прожи-вающего по адресу: г.Тверь, проезд Э.Тельмана, д.65, о проверке обоснованности действий МУП «Тверьгорэлектро» в части требования получения в установленный срок (до 10.07.2008) новых технических условий на перевод электроснабжения жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) по постоянной схеме от трансформаторной под-станции ТП-939, а в случае невыполнения указанных требований – прекращения электро-снабжения указанного дома.

МУП «Тверьгорэлектро», предоставляя услуги по передаче электрической энергии, является, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии, положение которого на товарном рынке признается в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим. Кроме того, приказом Тверского территориального управления МАП России от 08.04.1998 г. № 57 МУП «Тверьгорэлектро» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, по позиции: услуги по передаче электрической энергии с долей на рынке указанного товара более 65 процентов в географических границах г. Твери.

Согласно части 3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 №5, определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующих субъектов в вышеуказанных случаях не

требуется, положение МУП «Тверьгорэлектро» на рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах г. Твери является доминирующим.

Услуга по передаче электрической энергии на территории г.Твери предоставляется МУП «Тверьгорэлектро» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном по-рядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям. Техническая возможность отдельно приобрести электрическую энергию без организации технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям у потребителей отсутствует.

В соответствии с пунктом 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, далее - Правила технологического присоединения), мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств включают в себя, в том числе, подготовку сетевой организацией технических условий, при этом отличий (особенностей) в процедуре подготовки указанных технических условий сетевой организацией для юридических и физических лиц Правилами не установлено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона под «товаром» понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Исходя из вышеизложенного, товар в рассматриваемом случае представляет собой услугу предоставления сетевой организацией технических условий для подключения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Порядок подготовки сетевой организацией технических условий для подключения энергопринимающих устройств к электрическим сетям регламентирован Правилами техно-логического присоединения и Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 8,3далее - Правила предоставления технических условий).

Принимая во внимание пункт 15 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утв. приказом ФАС России от 25.04.2006 №108 «Об утверждении порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», в соответствии с которым при определении продуктовых границ товарного рынка является обязательным анализ функционального назначения товара, в том числе цели его потребления и применения, товарный рынок в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона определен как рынок услуг предоставления сетевой организацией (МУП «Тверьгорэлеткро») технических условий подключения энергопринимающих устройств к электрическим сетям на территории г.Твери.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что право предоставления технических условий подключения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, находящимся в распоряжении МУП «Тверьгорэлектро», принадлежит только указанному хозяйствующему субъекту.

В связи с вышеизложенным, положение МУП «Тверьгорэлектро» как сетевой организации на рынке услуг предоставления технических условий подключения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в географических границах г. Твери является доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона запрещаются действия занимающего до-минирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

Из материалов дела следует, что Заявителем при строительстве дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) было получено разрешение АО «Тверьэнерго» «Тверские электрические сети» от 21.11.2000 № 09-7 об использовании мощности Р-7кВт от источника электроснабжения П/СТ-Соминка. МУП «Тверьгорэлектро» были выданы технические условия от 25.01.2001 №2/19 «О временном электроснабжении жилого дома по ул.Тельмана д.29 в г.Твери» (далее Технические условия) сроком действия 1 год, согласно которым мощность в запрашиваемых размерах дома была разрешена, при выполнении определенных технических условий, в том числе пункта 1 Технические условия, предписывающего принять Заявителю участие в строительстве электросетей в застройке ТГУ (Тверского государственного университета).

МУП «Тверьгорэлектро» 28.03.2001 Заявителю была выдана справка №668 о выполнении технических условий от 25.01.2001 №2/19 на подключение жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана.

В соответствии с актами ГУ «Тверской госэнергонадзор» от 11.04.2001 №Тв-Нп-КНН-Д-135, от 11.02.2002 №Тв-Нп-КНН-Д-50 электроустановки частного дома по адресу: г.Тверь, проезд Э.Тельмана, д.65, при строительстве и по окончании строительства были допущены в эксплуатацию.

В соответствии с постановлением главы администрации Заволжского района г.Твери от 20.08.2002 №4471 «О вводе в эксплуатацию жилого дома по адресу: г.Тверь, пр- Э.Тельмана, д.65 в Заволжском районе» дом по указанному адресу был сдан в эксплуатацию.

Согласно разъяснениям МУП «Тверьгорэлектро» от 06.10.2008 (вх.№ 2707 от 06.10.2008) (далее Разъяснения), жилой дом №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) на момент подачи Заявителем заявки о выдаче технических условий на электроснабжение находился в районе индивидуальной коттеджной застройки, для электроснабжения которой Тверскому государственному университету (далее ТГУ) были выданы технические условия от 16.07.1991 №1/137 «Об электроснабжении индивидуальных коттеджей в пос.Соминка г.Твери», предусматривающие строительство трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ и электрических сетей 10/0,4 кВ.

Поскольку на момент подачи Заявителем указанной выше заявки технические условия по строительству ТГУ электросетей не были выполнены, Заявителю до строительства новых электросетей были выданы временные Технические условия с условием принятия им долевого участия в строительстве электросетей в районе застройки ТГУ, со сроком исполнения – 1 год.

По мере обращения в МУП «Тверьгорэлектро» застройщиков, пока имелась техническая возможность присоединения дополнительных нагрузок к ТП-312, МУП «Тверьгорэлектро» выдавались аналогичные временные технические условия на подключение строящихся домов в квартале застройки ТГУ, в которых также указывалась необходимость принятия долевого участия в строительстве новых электросетей.

Предполагалось, что при вводе в эксплуатацию новых электросетей, включая

трансформаторную подстанцию, электроснабжение домов, владельцам которых были выданы временные технические условия, должно было быть переведено с ТП-312 на новую трансформаторную подстанцию.

Для организации разработки проектного решения и строительства новой трансформаторной подстанции с сетями 10/0,4 кВ застройщиками, нуждающимися в электроснабжении индивидуальных жилых домов, в том числе по пр-ду Э.Тельмана, была создана инициативная группа, в состав которой Заявитель не вошел.

Технические условия МУП «Тверьгорэлектро» на строительство новой трансформаторной подстанции, к которой должен был, с точки зрения МУП «Тверьгорэлектро», присоединиться Заявитель по постоянной схеме, были выполнены в 2007г. (акт о выполнении технических условий от 04.07.2006 №2/125 и возможности технологического присоединения к городским электрическим сетям №2486 от 19.09.2007).

После ввода в эксплуатацию ТП-939 и электрических сетей 10/0,4 кВ электроснабжение жилых домов, застройщики которых принимали участие в долевом строительстве указанных объектов, было переведено по постоянной схеме, в то время как жилой дом Заявителя остался подключенным к ТП-312.

Принимая во внимание, что нагрузка трансформатора ТМ-250 кВА в ТП-312 в нормальном режиме работы (согласно расчету нагрузки на шинах 0,4 кВ ТП-312 от 2008г.) составляет 135%, а также обращение председателя вышеуказанной инициативной группы по строительству новой трансформаторной подстанции, МУП «Тверьгорэлектро» в адрес Заявителя было направлено уведомление №2/145 от 18.06.2008 о необходимости получения новых технических условий на электроснабжение дома Заявителя с подключением к вновь построенным электросетям от ТП-939, ссылаясь на истекший срок действия ранее выданных Технических условий.

С позиции МУП «Тверьгорэлектро» Заявитель, не принимая действий к получению новых технических условий (на перевод электроснабжения по постоянной схеме от ТП-939), учитывая превышение предельно допустимой нагрузки трансформатора ТП-312, к которой он временно был подключен, нарушает права других жителей данного района, имеющих постоянные технические условия на подключение, создавая угрозу сбоя подачи электроэнергии.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие порядок определения и предоставления технических условий подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также порядок оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям, заслушав доводы и пояснения сторон, считает действия МУП «Тверьгорэлектро» в части требования от Заявителя получения им в установленный срок новых технических условий на перевод электроснабжения своего жилого дома по постоянной схеме от трансформаторной подстанции ТП-939, а в случае невыполнения указанных требований – прекращения электроснабжения указанного дома, неправомерными в связи с нижеследующим.

В соответствии с п.6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83 (далее Правила), в случае если правообладатель

земельного участка намерен осуществить подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение построенного объекта капитального строительства, для получения технических условий.

В рассматриваемом случае технические условия для подключения жилого дома Заявителя были выданы и выполнены в установленный срок, о чем свидетельствует справка МУП «Тверьгорэлектро» от 28.03.2001 №668 о выполнении технических условий от 25.01.2001 №2/19 на подключение жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана.

Согласно Техническим условиям, мощность в запрашиваемых Заявителем размерах была разрешена, что свидетельствует об отсутствии на момент выдачи указанных условий ограничений на присоединяемую мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежало произвести технологическое присоединение дома Заявителя.

Из пункта 1 Технических условий не следует, что Заявитель должен был принять долевое участие в строительстве электросетей в застройке ТГУ именно с целью его дальнейшего подключения к новой трансформаторной подстанции.

Документов, свидетельствующих о том, что по окончании срока действия Технических условий Заявитель обязан получить новые технические условия на перевод электро-снабжения своего дома по постоянной схеме, как и документов, регламентирующих процедуру выдачи «временных технических условий», в ходе рассмотрения Комиссией Тверского УФАС России не установлено.

Факта подключения Заявителем новой электроустановки либо изменения величины присоединенной мощности, схемы внешнего электроснабжения, что в соответствии с п.6 Правил могло быть основанием требования МУП «Тверьгорэлектро» от Заявителя получения новых технических условий, в ходе рассмотрения дела Комиссией Тверского УФАС России установлено не было.

Распоряжение администрации Тверской области от 17.08.1993г. №328-р «О порядке организации электроснабжения индивидуальных жилых домов» в части исполнения пункта 1, на который ссылается МУП «Тверьгорэлектро» в письме от 11.07.2008 (вх.№1912 от 14.07.2008), Комиссия Тверского УФАС России полагает не может быть принято в качестве обоснования действий МУП «Тверьгорэлектро» по требованию от Заявителя получения новых технических условий, поскольку распространяется только на случаи подключения новых нагрузок, что не имеет место в ситуации с подключением к электроснабжению дома Заявителя.

Кроме этого, Управлением федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Тверской области (далее Ростехнадзор) по обращению Тверского УФАС России о правомерности требования МУП «Тверьгорэлектро» от Заявителя получения новых технических условий, установлено, что согласно справки о выполнении технических условий №668 от 28.03.2001, выданной МУП «Тверьгорэлектро», граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности установлена на изоляторах ввода в здание, т.е. ответвление от ВЛ-0,4 кВ является собственностью МУП ГЭС «Тверьгорэлектро», поэтому вопрос по переносу ВЛ-0,4 кВ должен решать собственник данной линии (письмо от 03.09.2008 №ЮМ-1-14/539).

Вопрос прекращения электроснабжения дома Заявителя, принимая во внимание так-же, что на момент рассмотрения настоящего дела объективные причины данного прекращения отсутствовали, не входит в компетенцию МУП «Тверьгорэлектро», не являющейся энергоснабжающей организацией.

Таким образом, Комиссией Тверского УФАС России было установлено, что действия МУП «Тверьгорэлектро» в части установления для Заявителя обязанности получения новых технических условий на перевод электроснабжения жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) по постоянной схеме от ТП-939, а также угрозы прекращения электроснабжения указанного дома в случае непринятия указанных действий с его стороны, изложенные в письме №2/145 от 18.06.2008, имели своим результатом ущемление интересов Заявителя, а также могут привести к навязыванию условий договора невыгодных для него, что является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающую запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать нарушением пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия МУП «Тверьгорэлектро», выразившиеся в установлении в письме №2/145 от 18.06.2008 для Каплунова И.А. обязанности получения новых технических условий на перевод электроснабжения жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) по постоянной схеме от ТП-939, результатом которых может являться навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него.

2. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия МУП «Тверьгорэлектро», выразившиеся в установлении в письме №2/145 от 18.06.2008 для Каплунова И.А. угрозы прекращения электроснабжения жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) в случае непринятия с его стороны действий по получению новых технических условий на перевод электроснабжения указанного дома по постоянной схеме от ТП-939, результатом которых явилось ущемление интересов заявителя.

3. Выдать МУП «Тверьгорэлектро» предписание об устранении в недельный срок с даты получения предписания по делу № 03-6/1-103-2008 нарушения антимонопольного законодательства: прекратить нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в:

3.1) установлении в письме №2/145 от 18.06.2008 обязанности получения Каплуновым И.А. новых технических условий на перевод электроснабжения жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) по постоянной схеме от ТП-939;

3.2) установлении в письме №2/145 от 18.06.2008 угрозы прекращения электроснабжения жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) в случае непринятия с стороны Каплунова И.А. действий по получению новых технических условий на перевод электроснабжения указанного дома по постоянной схеме от ТП-939.

Председатель Комиссии Л.В.Посохова

Члены Комиссии: С.Е. Иванов

Т.Ю.Жаркова

А.С.Пестова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ по делу 03-6/1-103-2008**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля;

- Жаркова Т.Ю. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

- Пестова А.С. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 октября 2008г. по делу № 03-6/1-103-2008 о нарушении МУП «Тверьгорэлектро» (170008, г.Тверь, ул.Ротмистрова, д.27) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

МУП «Тверьгорэлектро» в недельный срок с даты получения настоящего предписания прекратить нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в:

1) установлении в письме №2/145 от 18.06.2008 обязанности получения Каплуновым И.А. новых технических условий на перевод электроснабжения жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) по постоянной схеме от ТП-939;

2) установлении в письме №2/145 от 18.06.2008 угрозы прекращения электроснабжения жилого дома №29 по пр-ду Э.Тельмана (новый номер дома №65) в случае непринятия с стороны Каплунова И.А. действий по получению новых технических условий на перевод электроснабжения указанного дома по постоянной схеме от ТП-939.

МУП «Тверьгорэлектро» о выполнении предписания сообщить в срок до 28 ноября 2008г.

Председатель Комиссии Л.В.Посохова

Члены Комиссии: С.Е. Иванов

Т.Ю.Жаркова

А.С.Пестова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.  
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.