

г. Пермь

« 16 » февраля 2018 года

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю от 26.01.2018 № 21-п «О проведении внеплановой выездной проверки» была проведена проверка в отношении Администрации Чайковского муниципального района (ОГРН 1025902031946; ИНН/КПП 5920008553/592001001; адрес (место нахождения): 617760, Пермский край, город Чайковский, улица Ленина, 37).

Продолжительность проверки: 15 рабочих дней.

Акт составлен ведущим специалистом – экспертом отдела контроля органов власти и процедур торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю Литвиновым Павлом Игоревичем.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: и.о. главы Чайковского муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района А.А. Новиков, 29.01.2018г.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции: Хаснуллин Николай Анатольевич, заместитель руководителя Управления (номер служебного удостоверения 17486);

Члены инспекции: Литвинов Павел Игоревич, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов (номер служебного удостоверения 11517); Клюев Денис Александрович, специалист 1 разряда финансово-административного отдела (номер служебного удостоверения 11863).

При проведении проверки присутствовали: глава Чайковского муниципального района - глава администрации Чайковского муниципального района Ю.Г. Востриков, Первый заместитель главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района, управляющий делами А.А. Новиков, Заместитель главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района по градостроительству и развитию инфраструктуры Т.Х. Габеев.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлись Ю.Г. Востриков, Новиков А.А. в период отсутствия Вострикова Ю.Г. в соответствии с распоряжением от 29.01.2018 № 30-л.

Предметом проводимой проверки являлось осуществление государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Период, за который была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: с 2014г. по настоящее время.

Срок и место проведения проверки: с 29 января 2018 года по 16 февраля 2018 года, г.Пермь и г. Чайковский.

В ходе проверки были получены и исследованы следующие документы и информация:

1. муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Администрации, а также распределение функций и обязанностей между главой и его заместителями;
2. документы по объявлявшимся с 2014 г. по настоящее время закупочным процедурам на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог и мостов на территории Чайковского муниципального района (в т.ч. извещения, документация о закупке, разъяснения документации, заявки, протоколы, заключенные контракты, акты приемки работ и др.);
3. протоколы ведомственных и межведомственных совещаний, совещаний с хозяйствующими субъектами (за период с 2014 г. по настоящее время), на которых затрагивались вопросы содержания автомобильных дорог и мостов на территории Чайковского муниципального района;
4. иные необходимые для проведения проверки документы и информация.

По результатам анализа представленных документов и информации установлено следующее:

В соответствии со ст. 1 Устава Чайковского муниципального района (далее – Устав), утвержденного Решением Земского Собрания Чайковского муниципального района от 30.09.2015 N 704, Чайковский муниципальный район

Пермского края, в границах которого местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами Пермского края.

В ч. 1 ст. 4 Устава установлены вопросы местного значения Чайковского муниципального района, к числу которых относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 5).

Согласно ч.ч. 1, 3, 4, 5 ст. 23 Устава Администрация Чайковского муниципального района наделяется настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Пермского края. Администрация Чайковского муниципального района обладает всей полнотой полномочий по решению вопросов местного значения, не отнесенных законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом к компетенции других органов и должностных лиц местного самоуправления Чайковского муниципального района, в том числе полномочиями в области муниципального контроля, а также полномочиями по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Чайковского муниципального района. Администрация Чайковского муниципального района обладает правами юридического лица. Структура администрации Чайковского муниципального района утверждается Земским Собранием Чайковского муниципального района по представлению главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района. Структуру администрации Чайковского муниципального района составляют первый заместитель главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района, заместители главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района, отраслевые (функциональные), территориальные органы, структурные подразделения администрации Чайковского муниципального района. По решению Земского Собрания Чайковского муниципального района отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации Чайковского муниципального района могут наделяться правами юридического лица. Руководство администрацией на принципах единоначалия осуществляет глава муниципального района - глава администрации Чайковского муниципального района.

В ходе проведения проверки Инспекцией были взяты письменные объяснения с главы Чайковского муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района Ю.Г. Вострикова, Заместителя главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района по

градостроительству и развитию инфраструктуры Т.Х. Габаева. Проведен анализ истребованных документов, осмотр рабочих мест и изучение данных на рабочих компьютерах.

Кроме того, осуществлен анализ представленных к заявлению ООО «Чайковское ДСУ» материалов, из которых следует, что действия должностных лиц Администрации Чайковского муниципального района при организации и проведении закупочных процедур на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог и мостов на территории Чайковского муниципального района в 2014-2017 гг. являлись направленными на создание преимущественных условий деятельности ООО «Автомеханизация» (ИНН 5920017967).

В соответствии со ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации; 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар; 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков); 4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением

между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащая в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме ([п. 18 ч. 1 ст. 4](#) Закона о защите конкуренции).

Для заключения соглашения (договора) по общему правилу необходимо выражение согласованной воли двух или более сторон (п. 3 ст. 154 ГК РФ). В случае с устными сделками выражение воли сторон происходит в словесной форме. Однако сделки, которые могут быть совершены устно, считаются также совершенными в случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку (п. 2 ст. 158 ГК РФ).

Так, исходя из смысла закона, в качестве соглашения рассматривается любая договоренность, которая в отдельных случаях может иметь форму договора, однако всегда предполагает намеренный и целенаправленный двусторонний (многосторонний) обмен информацией, характеризующей поведение лиц, достигших договоренности, в отношении товарного рынка, а также в отношении иных лиц. В части согласованных действий определяется, что такие действия должны быть заранее известны каждой из сторон, результаты которых соответствовали бы интересу этих сторон – ограничить конкуренцию. Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Согласно п. 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденному Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016г., факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов.

С учетом изложенного, из совокупного анализа материалов, собранных в ходе проведения проверки, следует вывод о возможном наличии между Администрацией Чайковского муниципального района и ООО «Автомеханизация» (ИНН 5920017967) недопустимых с точки зрения антимонопольного

законодательства согласованных действий, которые в том числе приводят либо могут привести к наступлению негативных последствий для конкурентной среды на соответствующем товарном рынке. Имеются основания полагать, что вышеописанные согласованные действия совершаются единообразно и синхронно на протяжении длительного периода времени.

Выводы Инспекции:

1) В действиях Администрации Чайковского муниципального района выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Передать материалы проверки должностному лицу антимонопольного органа для их рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».