

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 7.30-1.4, 4.2/369-2017

28 августа 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении 7.30-1.4, 4.2/369-2017 от 28.08.2017 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного начальником отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России <...>, в отношении главного врача ФГБУЗ «СПК ФМБА в г. Челябинске» <...> (_____ года рождения, _____ место рождения: _____, гражданство Российской Федерации, паспорт _____ серия _____ <...> _____ выдан _____, код подразделения _____, зарегистрирован по адресу: _____), в присутствии: - <...>, личность удостоверена паспортом.

- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России <...>.

удовлетворив ходатайство о рассмотрении дела в день составления протокола об административном правонарушении, исследовал материалы дела, разъяснил право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ,

У С Т А Н О

1. Челябинским УФАС России 07.04.2017 по результатам проведения плановой проверки в порядке, предусмотренном статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), вынесен Акт № 67-ПП/2017, согласно которому в действиях ФГБУЗ СПК ФМБА России в г. Челябинске (далее – Заказчик) при проведении текущих закупок (далее - Закупки), а именно:

- электронных аукционов на поставку одноразового белья и средств защиты (извещение №0369100004017000018) (далее – Аукцион 1), на поставку молока питьевого (извещение №0369100004017000015) (далее – Аукцион 2), на оказание услуг по техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре (извещение № 0369100004017000016) (далее – Аукцион 3), на поставку продуктов питания

(извещение № 0369100004017000019) (далее – Аукцион 4), на поставку диагностических наборов для ПЦР лаборатории (извещение № 0369100004017000023) (далее – Аукцион 5), на поставку диагностических наборов для ИФА лаборатории (извещение № 0369100004017000021) (далее – Аукцион 6), на поставку расходных материалов и инструментов медицинского назначения (извещение № 0369100004017000020) (далее – Аукцион 7), на поставку расходных материалов для аппаратного плазмафереза на аппарате Hemonetics PSC2 (извещение № 0369100004017000017) (далее – Аукцион 8), на поставку реагентов для гематологического анализатора "Медоник М" "Medonik M-series" (извещение № 0369100004017000010) (далее – Аукцион 9), на оказание услуг по техническому обслуживанию холодильного оборудования (извещение № 0369100004017000008) (далее – Аукцион 10), на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинского оборудования (извещение № 0369100004017000009) (далее – Аукцион 11), на поставку диагностических наборов для ИФА лаборатории (извещение № 0369100004017000022) (далее – Аукцион 12), на поставку расходных материалов для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови (извещение № 0369100004017000012) (далее – Аукцион 13), на услуги эксплуатационно-технического обслуживания здания (извещение № 0369100004017000007) (далее – Аукцион 14), на поставку горюче-смазочных материалов через сеть автозаправочных станций (извещение № 0369100004017000004) (далее – Аукцион 15), на оказание услуг по техническому обслуживанию рабочей станции Tecan Freedom (извещение № 0369100004017000024) (далее – Аукцион 16), на поставку расходных материалов для биохимического анализатора "SABA 18" (извещение № 0369100004017000013) (далее – Аукцион 17), на поставку реагентов для иммуногематологического анализатора "Хемос" (извещение № 0369100004017000011) (далее – Аукцион 18), на оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации медицинских отходов класса "Б" и "В" (извещение № 0369100004017000006) выявлены следующие нарушения Закона о контрактной системе.

1. Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и

2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе <...> в извещении о проведении аукциона №0369100004016000084 не указаны единые требования к участникам закупки.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении заказчиком аукционов №0369100004016000085, №0369100004016000081, №0369100004016000083.

1.1. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок № 0369100004016000080, сформированном в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, не указаны требования, предъявляемые к участникам запроса котировок.

2. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, дата окончания предоставления разъяснений положений аукционной документации должна быть установлена с учетом двухдневного срока, в течение которого заказчик должен ответить на запрос участника закупки, поступивший не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 20 документаций об аукционах № 0369100004016000070 начало предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документации об аукционе 24 октября 2016 года. Окончание предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документации об аукционе 28 октября 2016 года.

Исходя из содержания пункта 21 документаций об аукционах № 0369100004016000070 дата окончания срока подачи заявок на участие в

электронном аукционе 03 ноября 2016 года.

Фактически в рассматриваемых аукционных документациях указана дата окончания предоставления разъяснений положений документации об аукционе без учета двухдневного срока, в течение которого заказчик должен ответить на запрос участника закупки, поступивший не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Указанное обстоятельство не соответствует пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукционов №0369100004016000082, №0369100004016000077, №0369100004016000078, №0369100004016000079, №0369100004016000076, №0369100004016000074, №0369100004016000072, №0369100004016000068, №0369100004016000067, №0369100004016000065, №0369100004016000071, №0369100004016000066, №0369100004016000069, №0369100004016000073, №0369100004016000064.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

3.1. В документации об аукционе № 0369100004016000082 установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в части II «Техническое задание» содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в части II «Техническое задание», и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Вместе с тем, <...> осуществляется закупка товаров, в отношении которых в

техническом задании аукционной документации не указан товарный знак. Отсутствие конкретизации требований к содержанию заявки исходя из объекта закупки может ввести участников в заблуждение и стать причиной необоснованного допуска либо отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, <...> нарушен пункт 2 части 1 статьи 64, подпункт «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукционов №0369100004016000084, №0369100004016000081, №0369100004016000083.

3.2. В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 данного Закона, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно материалам дела, заказчиком в извещении о проведении аукциона № 0369100004016000070 установлено ограничение, в соответствии с которым участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Вместе с тем, в аукционной документации не предусмотрено требование о предоставлении участниками аукциона в составе заявки декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям. Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении <...> части 3 статьи 30, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукционов №0369100004016000082, №0369100004016000084, №0369100004016000081, №0369100004016000083, №0369100004016000077, №0369100004016000079, №0369100004016000065, №0369100004016000071,

№0369100004016000066, №0369100004016000069, №0369100004016000064.

3.2.1. В нарушение части 3 статьи 30, пункта 2 части 1, части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе заказчиком не установлено в извещении о проведении запроса котировок №0369100004016000080 требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Тогда как, в извещении предусмотрено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

3.3. В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 N 968 утвержден перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 N 968 для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в заявке (окончательном предложении), в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень, должна быть представлена копия одного из следующих документов:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом «а» пункта 6 данного постановления;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом «б» пункта 6 данного постановления;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством

промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом «в» пункта 6 данного постановления;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом «г» пункта 6 данного постановления.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона №0369100004016000085, заказчиком осуществляется закупка товаров «Коммутатор-маршрутизатор управляемый» (код по ОКПД2 26.30.11.110), «Оптический модуль» (код по ОКПД2 26.30.11.110). Данные изделия включены в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 N 968.

<...> в извещении, пункте 39 аукционной документации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 N 968 установлены ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств.

Вместе с тем, в аукционной документации заказчиком не установлено требование о предоставлении участниками аукциона в составе заявки документов, предусмотренных пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 N 968. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 N 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукциона №0369100004016000076.

3.4. Согласно пункту 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом, не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

3.4.1. В пункте 23 документации об аукционе №0369100004016000085 заказчиком установлено требование о предоставлении участниками в составе заявки

сертификата.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» сертификат соответствия (качества) представляет собой документ, подтверждающий соответствие продукции требованиям технических регламентов. Данный документ выдается на серийно выпускаемую продукцию, на отдельно поставляемую партию продукции или на единичный экземпляр продукции.

Таким образом, сертификат соответствия является товарно-сопроводительным документом, подтверждающим качество товара. Исходя из требований законодательства о контрактной системе не допускается требовать представление указанных документов в составе заявки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром. Установление в аукционной документации требования о предоставлении участниками аукциона в составе заявки данного документа влечет нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004016000071.

3.4.2. В пункте 24 документации об аукционе №0369100004016000065 заказчиком установлено требование о предоставлении участниками в составе заявки копии паспорта.

Вместе с тем, согласно информации, содержащейся на официальном сайте «ГОСТ Р. Центр сертификации», паспорт качества продукции представляет собой документ, содержащий информацию, необходимую для потребителя и раскрывающий все характеристики изделия, а также информацию о месте производства изделия и использованных материалах. Оформление паспорта на продукцию осуществляется на каждую новую партию изделий.

Таким образом, паспорт качества продукции является товарно-сопроводительным документом, подтверждающим качество товара. Исходя из требований законодательства о контрактной системе не допускается требовать представление указанных документов в составе заявки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром. Установление в аукционной документации требования о предоставлении участниками аукциона в составе заявки данного документа влечет нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3.4.3. В пункте 23 документации об аукционе №0369100004016000085 заказчиком установлено требование о предоставлении участниками аукциона в составе второй части заявки, в том числе технической эксплуатационной документации на русском языке.

Вместе с тем, эксплуатационная документация - это техническая документация, которая в отдельности или в совокупности с другими документами определяет правила эксплуатации изделия и (или) отражает сведения, удостоверяющие гарантированные изготовителем значения основных параметров и характеристик изделия, гарантии и сведения по его эксплуатации в течении установленного срока службы.

Таким образом, техническая эксплуатационная документация является товарно-сопроводительным документом, подтверждающим качество товара. Исходя из требований законодательства о контрактной системе не допускается требовать представление указанных документов в составе заявки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром. Установление в аукционной документации требования о предоставлении участниками аукциона в составе заявки данного документа влечет нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукциона №0369100004016000076.

4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не

могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

4.1. Согласно извещению о проведении аукциона № 0369100004016000085 предметом закупки является поставка коммуникационного оборудования.

В техническом задании документации об аукционе №0369100004016000085 содержится наименование и описание объекта закупки.

Так, товар должен быть зарегистрирован в РФ, соответствовать государственным стандартам, техническим условиям, действующей нормативной документации.

Вместе с тем, <...> не конкретизированы государственные стандарты, технические условия, действующая нормативная документация, которым должен соответствовать поставляемый товар. Указанное обстоятельство может ввести участников закупки в заблуждение, что не позволит надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

С учетом изложенного, <...> нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4.2. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчиком в проекте контракта по аукциону № 0369100004016000070 не конкретизировано, каким именно требованиям, предъявляемым на территории Российской Федерации, должно соответствовать качество поставляемого товара. Также заказчиком не конкретизированы государственные стандарты, технические условия, нормативно-техническая документация, которым должна соответствовать упаковка товара.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004016000082, №0369100004016000084, №0369100004016000081, №0369100004016000083, №0369100004016000077,

№0369100004016000078,
№0369100004016000071,
№0369100004016000064.

№0369100004016000079,
№0369100004016000066,

№0369100004016000065,
№0369100004016000069,

5. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно частям 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее — Правила).

В силу пунктов 4, 5 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа

устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

5.1. Согласно извещению о проведении аукциона № 0369100004016000070, начальная (максимальная) цена контракта составляет 50 640,00 рублей.

В пункте 6.4 проекта контракта указано, что в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, заказчик уплачивает поставщику штраф в размере 5 % от стоимости контракта.

Таким образом, в пункте 6.4 проекта контракта установлен ненадлежащий размер штрафа, начисляемого заказчику за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, что влечет нарушение частей 4, 5 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004016000082, №0369100004016000084, №0369100004016000081, №0369100004016000083, №0369100004016000078, №0369100004016000079, №0369100004016000065, №0369100004016000066, №0369100004016000064, запросов котировок №0369100004016000080.

5.2. В соответствии с извещением о проведении аукциона №0369100004016000072 начальная (максимальная) цена контракта составляет 360 034,67 рублей.

В пункте 6.2 проекта контракта указано, что в случае ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства), за исключением просрочки исполнения обязательств, исполнитель уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости контракта.

Таким образом, в пункте 6.2 проекта контракта установлен ненадлежащий размер штрафа, начисляемого исполнителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, что влечет нарушение частей 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

6. В нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта по аукциону № 0369100004015000097 не указана информация о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукционов №0369100004016000068, №0369100004016000067.

7. В нарушение части 13 статьи 34 в проекте контракта по аукциону №0369100004016000085 не указаны сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, а также сроки оформления результатов такой приемки.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении заказчиком аукционов №0369100004016000076, №0369100004016000067.

Челябинским УФАС России 24.03.2017 по результатам проведения плановой проверки в порядке, предусмотренном статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), вынесено решение по делу № 67-ПП/2017, согласно которому в действиях ФГБУЗ СПК ФМБА России в г. Челябинске (далее – Заказчик) при проведении текущих закупок (далее - Закупки), а именно:

- электронных аукционов на поставку одноразового белья и средств защиты (извещение №0369100004017000018), на поставку молока питьевого (извещение №0369100004017000015) (далее – Аукцион 2), на оказание услуг по техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре (извещение № 0369100004017000016) (далее – Аукцион 3), на поставку продуктов питания (извещение № 0369100004017000019) (далее – Аукцион 4), на поставку диагностических наборов для ПЦР лаборатории (извещение № 0369100004017000023) (далее – Аукцион 5), на поставку диагностических наборов для ИФА лаборатории (извещение № 0369100004017000021) (далее – Аукцион 6), на поставку расходных материалов и инструментов медицинского назначения (извещение № 0369100004017000020) (далее – Аукцион 7), на поставку расходных материалов для аппаратного плазмафереза на аппарате Hemonetics PSC2 (извещение № 0369100004017000017) (далее – Аукцион 8), на поставку реагентов для гематологического анализатора "Медоник М" "Medonik M-series" (извещение № 0369100004017000010) (далее – Аукцион 9), на оказание услуг по техническому обслуживанию холодильного оборудования (извещение № 0369100004017000008) (далее – Аукцион 10), на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинского оборудования (извещение №

0369100004017000009) (далее – Аукцион 11), на поставку диагностических наборов для ИФА лаборатории (извещение № 0369100004017000022) (далее – Аукцион 12), на поставку расходных материалов для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови (извещение № 0369100004017000012) (далее – Аукцион 13), на услуги эксплуатационно-технического обслуживания здания (извещение № 0369100004017000007) (далее – Аукцион 14), на поставку горюче-смазочных материалов через сеть автозаправочных станций (извещение № 0369100004017000004) (далее – Аукцион 15), на оказание услуг по техническому обслуживанию рабочей станции Tecan Freedom (извещение № 0369100004017000024) (далее – Аукцион 16), на поставку расходных материалов для биохимического анализатора "SABA 18" (извещение № 0369100004017000013) (далее – Аукцион 17), на поставку реагентов для иммуногематологического анализатора "Хемос" (извещение № 0369100004017000011) (далее – Аукцион 18), на оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации медицинских отходов класса "Б" и "В" (извещение № 0369100004017000006) (далее – Аукцион 19), выявлены следующие нарушения Закона о контрактной системе.

1. Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частью 1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) Закона о контрактной системе, должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 данного Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе <...> в извещениях о проведении аукционов не указаны единые требования к участникам закупки.

1.2. В извещении о проведении аукциона №0369100004017000016 не указан перечень документов, которые необходимо представить участникам аукциона по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Указанное обстоятельство не соответствует части 5 статьи 31, пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукциона №0369100004017000009.

2. В силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 данного Закона информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

2.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе требование о соответствии участника закупки требованиям, предусмотренным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Вместе с тем, в документации об аукционе №0369100004017000019 отсутствует информация о том, каким именно требованиям, установленным в рамках законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, должен соответствовать участник. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении <...> пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении заказчиком аукционов №0369100004017000021, №0369100004017000020, №0369100004017000017, №0369100004017000010, №0369100004017000008, №0369100004017000022, №0369100004017000012, №0369100004017000007, №0369100004017000004, №0369100004017000018, №0369100004017000011.

2.2. Согласно пункту 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе требование, в соответствии с которым участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, в нарушение пункта 7.1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в аукционных документах отсутствует требование, в соответствии с которым участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. В нарушение части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе

заказчиком в документации об аукционе №0369100004017000023 установлено предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участниками закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности. Так, указанное требование не относится к объекту закупки (поставка товара).

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукционов №0369100004017000021, №0369100004017000020, №0369100004017000008, №0369100004017000022, №0369100004017000004.

3. В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 (далее – Постановление) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года. В указанный перечень входит выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона № 0369100004017000016, предметом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре.

Согласно пункту 34 документации об аукционе № 0369100004017000016 заказчиком в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 установлен запрет на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Вместе с тем, в извещении о проведении аукциона № 0369100004017000016 отсутствует информация о предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 запрете, что не соответствует пункту 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукциона №0369100004017000006.

4. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, дата окончания предоставления разъяснений положений аукционной документации должна быть установлена с учетом двухдневного срока, в течение которого заказчик должен ответить на запрос участника закупки, поступивший не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 20 документации об аукционе № 0369100004017000018 начало предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документации об аукционе 03 марта 2017 года, окончание предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документации об аукционе **07 марта 2017 года**.

Исходя из содержания пункта 21 документации об аукционе № 0369100004017000018 дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **11 марта 2017 года**.

Согласно пункту 20 документаций об аукционах № 0369100004017000015, №0369100004017000016, № 0369100004017000017 начало предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах 27 февраля 2017 года, окончание предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах **03 марта 2017 года**.

Исходя из содержания пункта 21 документаций об аукционах

№0369100004017000015, № 0369100004017000016, № 0369100004017000017 дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **07 марта 2017 года.**

Согласно пункту 20 документаций об аукционах № 0369100004017000019, №0369100004017000023, № 0369100004017000021, №0369100004017000020, №0369100004017000022, № 0369100004017000024 начало предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах 28 февраля 2017 года, окончание предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах **04 марта 2017 года.**

Исходя из содержания пункта 21 документаций об аукционах №0369100004017000019, № 0369100004017000023, № 0369100004017000021, №0369100004017000020, №0369100004017000022, № 0369100004017000024 дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **08 марта 2017 года.**

Согласно пункту 20 документаций об аукционах № 0369100004017000010, №0369100004017000009, № 0369100004017000011 начало предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах 21 февраля 2017 года, окончание предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах **25 февраля 2017 года.**

Исходя из содержания пункта 21 документаций об аукционах №0369100004017000010, № 0369100004017000009, № 0369100004017000011 дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **01 марта 2017 года.**

Согласно пункту 25 документаций об аукционах № 0369100004017000008, №0369100004017000007, № 0369100004017000006 начало предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах 20 февраля 2017 года, окончание предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах **24 февраля 2017 года.**

Исходя из содержания пункта 8 документаций об аукционах № 0369100004017000008, №0369100004017000007, № 0369100004017000006 дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **28 февраля 2017 года.**

Согласно пунктам 20, 25 документаций об аукционах № 0369100004017000012, № 0369100004017000004, № 0369100004017000013 начало предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах 22 февраля 2017 года, окончание предоставления участниками закупки запроса разъяснений положений документаций об аукционах **26**

февраля 2016 года.

Исходя из содержания пунктов 21, 8 документаций об аукционах №0369100004017000012, № 0369100004017000004, № 0369100004017000013 дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **02 марта 2017 года.**

Фактически в рассматриваемых аукционных документациях указана дата окончания предоставления разъяснений положений документации об аукционе без учета двухдневного срока, в течение которого заказчик должен ответить на запрос участника закупки, поступивший не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Указанное обстоятельство не соответствует пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

5. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В документации об аукционе № 0369100004017000015 установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в части II «Техническое задание» содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в части II «Техническое задание», и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Вместе с тем, заказчиком осуществляется закупка товаров, в отношении которых в техническом задании аукционной документации не указан товарный знак. Отсутствие конкретизации требований к содержанию заявки исходя из объекта закупки может ввести участников в заблуждение и стать

причиной необоснованного допуска либо отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, <...> нарушен пункт 2 части 1 статьи 64, подпункт «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукционов №0369100004017000019, №0369100004017000023, №0369100004017000021, №0369100004017000020, №0369100004017000010, №0369100004017000022, №0369100004017000012, №0369100004017000004.

5.1. В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) статьи 30 данного Закона, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно материалам дела, заказчиком в извещении о проведении аукциона № 0369100004017000015 установлено ограничение, в соответствии с которым участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Вместе с тем, в аукционной документации не предусмотрено требование о предоставлении участниками аукциона в составе заявки декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям. Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении <...> части 3 статьи 30, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукциона № 0369100004017000020.

5.1.1. Заказчиком в пункте 23 документации об аукционе № 0369100004017000024 предусмотрено требование о предоставлении

участниками в составе заявки документов, подтверждающих принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Исходя из содержания части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям только в том случае, если заказчиком в извещениях об осуществлении закупок установлено соответствующее ограничение.

Вместе с тем, в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе отсутствует предусмотренное частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Соответственно, заказчиком в аукционной документации необоснованно установлено требование о предоставлении участниками в составе заявки документов, подтверждающих принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

5.2. В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

5.2.1. Согласно статье 28 Закона о контрактной системе учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Заказчиком в извещении, пункте 39 документации об аукционе № 0369100004017000019 предусмотрены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (15 %).

Вместе с тем, в аукционной документации не установлено требование о предоставлении участниками аукциона в составе заявки документов, подтверждающих право на получение преимущества в соответствии со

[статьей 28](#) Закона о контрактной системе. Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении <...> пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

5.2.2. В соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Заказчиком в извещении, пункте 39 документации об аукционе № 0369100004017000018 предусмотрены преимущества организациям инвалидов (15 %).

Вместе с тем, в аукционной документации отсутствует требование о предоставлении участниками аукциона в составе заявки документов, подтверждающих право на получение преимущества в соответствии со [статьей 29](#) Закона о контрактной системе. Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении <...> пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

5.3. В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — перечень).

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии

с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Исходя из извещения о проведении аукциона №0369100004017000017, заказчиком осуществляется закупка товаров с наименованиями «Раствор натрия цитрат 4%» (код по ОКПД2 32.50.13.190), «Контейнер для получения, транспортировки и хранения плазмы исполнения» (код по ОКПД2 32.50.13.190). Данные изделия включены в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102.

Заказчиком в извещении, пункте 40 документации об аукционе №0369100004017000017 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств.

Вместе с тем, в аукционной документации отсутствует требование о предоставлении участниками аукциона в составе заявки предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 сертификата о происхождении товара. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении <...> пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004017000012, №0369100004017000018.

5.4. Согласно пункту 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом, не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

5.4.1. В пункте 24 документации об аукционе №0369100004017000018 заказчиком установлено требование о предоставлении участниками в составе заявки сертификата качества.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» сертификат соответствия (качества) представляет собой документ, подтверждающий соответствие продукции требованиям технических регламентов. Данный документ выдается на серийно выпускаемую продукцию, на отдельно поставляемую партию продукции или на единичный экземпляр продукции.

Таким образом, сертификат соответствия является товарно-

сопроводительным документом, подтверждающим качество товара. Исходя из требований законодательства о контрактной системе не допускается требовать представление указанных документов в составе заявки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром. Установление в аукционной документации требования о предоставлении участниками аукциона в составе заявки данного документа влечет нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

5.4.2. В пункте 24 документации об аукционе №0369100004017000013 заказчиком установлено требование о предоставлении участниками в составе заявки копии паспорта.

Вместе с тем, согласно информации, содержащейся на официальном сайте «ГОСТ Р. Центр сертификации», паспорт качества продукции представляет собой документ, содержащий информацию, необходимую для потребителя и раскрывающий все характеристики изделия, а также информацию о месте производства изделия и использованных материалах. Оформление паспорта на продукцию осуществляется на каждую новую партию изделий.

Таким образом, паспорт качества продукции является товарно-сопроводительным документом, подтверждающим качество товара. Исходя из требований законодательства о контрактной системе не допускается требовать представление указанных документов в составе заявки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром. Установление в аукционной документации требования о предоставлении участниками аукциона в составе заявки данного документа влечет нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукциона №0369100004017000011.

6. В нарушение пункта 1 части 1, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчиком в пункте 22 документации об аукционе №0369100004017000006 установлено требование о предоставлении участниками в составе заявки лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности (вид работ: обезвреживание отходов I, II, IV класса опасности), полученной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности, полученной в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Так, в соответствии с подпунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

(далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Отношения в области обращения с отходами I - IV классов опасности регламентируются Федеральным законом № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления), который в том числе определяет критерии, позволяющие отнести отходы к тому или иному классу опасности в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона.

Вместе с тем, как указано в части 2 статьи 2 Закона об отходах производства и потребления отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Так, с учетом указанного положения Закона об отходах производства и потребления порядок обращения с медицинскими отходами (сбор, временное хранение, обеззараживание, обезвреживание, транспортирование) регламентирован СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 года № 163 (далее - СанПиН).

СанПиН регулирует отношения, возникающие в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и прав на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, и устанавливает гигиенические требования и критерии по определению класса опасности в целях предотвращения вредного воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Закон об отходах производства и потребления определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Так, санитарные правила устанавливают критерии опасности отходов по отношению к санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, а Закон об отходах производства и потребления и нормативно-правовые акты, принятые в целях реализации указанного Закона, устанавливают критерии опасности для окружающей природной среды.

С учетом изложенного, СанПиН и Закон об отходах производства и потребления имеют различный предмет регулирования и направлены на разные сферы применения, в том числе в части установления классификации отходов.

Следует отметить, что Закон об отходах производства и потребления содержит императивное требование, не допускающее расширительного толкования, в соответствии с которым деятельность по обращению с медицинскими отходами, независимо от их класса опасности, не относится к предмету правового регулирования указанного Закона.

Кроме того, согласно части 1 статьи 20 Закона об отходах производства и потребления государственный кадастр отходов включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов.

Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 (далее – Приказ) утвержден Федеральный классификационный каталог отходов, в соответствии с которым выделяются группы отходов с отнесением их к конкретным классам опасности, вместе с тем медицинские отходы не включены в указанный классификатор. Таким образом, указанный вид отходов выведен из сферы правового регулирования Закона об отходах производства и потребления.

С учетом изложенного, анализ действующего законодательства в сфере обращения с отходами позволяет сделать вывод о том, что медицинские отходы не относятся к предмету правового регулирования Закона об отходах производства и потребления, а следовательно, деятельность по обращению с медицинскими отходами, независимо от класса опасности, не подлежит лицензированию.

Таким образом, предоставление в составе заявки лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности с учетом того, что объектом закупки являются услуги по обращению с медицинскими отходами класса «Б» и «В», не требуется.

7. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и **условия контракта** в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

7.1. Согласно извещению о проведении аукциона № 0369100004017000012 предметом закупки является поставка расходных материалов для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови.

В техническом задании документации об аукционе № 0369100004017000012 содержится наименование и описание объекта закупки.

Так, товар должен быть зарегистрирован в РФ, соответствовать государственным стандартам, техническим условиям, действующей нормативной документации.

Вместе с тем, заказчиком не конкретизированы государственные стандарты, технические условия, действующая нормативная документация, которым должен соответствовать поставляемый товар. Указанное обстоятельство может ввести участников закупки в заблуждение, что не позволит

надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

С учетом изложенного, <...> нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.2. В соответствии с извещением о проведении аукциона № 0369100004017000019 предметом закупки является поставка продуктов питания.

В техническом задании аукционной документации установлено, что при поставке товара в обязательном порядке участником предоставляются документы, подтверждающие качество и безопасность товара в соответствии с действующим законодательством; свидетельство о государственной регистрации; экспертное заключение.

Вместе с тем, заказчиком не конкретизированы документы, которые необходимо предоставить участнику в подтверждение качества и безопасности поставляемого товара. Указанное обстоятельство может привести к невозможности исполнения контракта, а также к нарушению прав и законных интересов сторон. В данном случае, действия заказчика не соответствуют пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Более того, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» **свидетельство о государственной регистрации** представляет собой документ, подтверждающий безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям. Данный документ выдается на продукцию (товары), включенную в [раздел II](#) Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза. **Экспертные заключения** выдаются на продукцию, которая не требует наличия свидетельства о государственной регистрации, но при этом должна соответствовать Единым санитарным требованиям (то есть входит в раздел I Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

В Разделе [II](#) Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, отсутствует информация о закупаемых заказчиком товарах «Сахар-песок», «Печенье сахарное». Следовательно, данная продукция не требует наличия свидетельства о государственной регистрации.

При этом, сахар-песок (группа 17 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза) и

печенье сахарное (группа 19 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза) включены в раздел I Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю). Следовательно, документом, официально подтверждающим соответствие указанной продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, будет экспертное заключение.

С учетом изложенного, установление <...> требования о предоставлении участниками при поставке товара свидетельства о государственной регистрации является необоснованным и влечет нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004017000023, №0369100004017000021, №0369100004017000020, №0369100004017000017, №0369100004017000010, №0369100004017000022, №0369100004017000018, №0369100004017000011.

7.3. Согласно извещению о проведении аукциона № 0369100004017000016 предметом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре.

В соответствии с пунктом 2.4 технического задания аукционной документации, неплановое техническое обслуживание оборудования проводится, в том числе в случае появления неисправностей.

Вместе с тем, в аукционной документации не определены виды услуг, которые должны быть оказаны исполнителем в рамках устранения неисправностей. Соответственно, непонятно, каким образом и за какие фактически оказанные услуги в рамках устранения неисправностей будет осуществляться оплата по контракту. Указанное обстоятельство создает риск неэффективного использования медицинским учреждением бюджетных средств.

Более того, следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 423 Гражданского кодекса РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора, в том числе в части согласования предмета договора.

В соответствии с частью 1 статьи 779 Гражданского кодекса РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Таким образом, совокупное толкование норм гражданского законодательства и законодательства о контрактной системе позволяет сделать вывод о том, что существенным условием указанного вида договора

является определением как наименования, так и объема подлежащих оказанию услуг, выраженного в совершении конкретных действий (деятельности). Отсутствие информации о видах услуг, которые необходимо выполнить исполнителю в рамках устранения неисправностей, свидетельствует о несогласованности существенных условий рассматриваемого договора.

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик не воспользовался правом осуществления закупки за единицу услуги, исходя из объема фактически оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В пункте 2.2 технического задания установлено, что организация технического обслуживания и оборудования системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией здания ФГБУЗ «Станция переливания крови Федерального медико-биологического агентства в г. Челябинске» должна соответствовать требованиям действующей нормативной документации, а также технической и эксплуатационной документации.

Вместе с тем, нормативная, техническая и эксплуатационная документация не размещены заказчиком в составе документации об аукционе. Более того, в документации о закупке отсутствует информация о порядке и сроках предоставления данных документаций исполнителю. Указанное обстоятельство может привести к невозможности исполнения контракта, а также к нарушению прав и законных интересов сторон.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении <...> пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004017000008, №0369100004017000024.

7.4. В соответствии с извещением о проведении аукциона №0369100004017000016 предметом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре.

В пункте 10 технического задания аукционной документации, пункте 1.2 проекта контракта установлен срок выполнения работ: с момента заключения контракта **по 25.12.2017.**

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 10 спецификации (Приложение № 1 к

контракту) указан иной срок выполнения работ – с момента подписания договора **до 31.12.2017 г.**

Фактически заказчиком в пункте 10 технического задания, пункте 1.2 проекта контракта, пункте 10 спецификации (Приложение № 1 к контракту) указана противоречивая информация о сроке выполнения работ, что может привести к невозможности заключения контракта на условиях документации о закупке и к нарушению части 1 статьи 34, частям 2, 10 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении <...> пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.5. Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0369100004017000012 предметом закупки является поставка расходных материалов для заготовки, хранения и транспортировки донорской крови.

В пункте 10 документации об аукционе указано, что поставка осуществляется ежеквартально (4 раза в год) по заявке заказчика, не позднее окончания первого месяца каждого квартала, последняя поставка не позднее 01.12.2017 года.

Однако, в техническом задании аукционной документации установлено, что поставку расходного материала необходимо осуществлять поквартально, равными партиями. Первую поставку в течение 10 рабочих дней после заключения контракта, последующие в течение первого месяца каждого квартала.

Фактически заказчиком в пункте 10 документации об аукционе, техническом задании указана противоречивая информация о сроке поставки товара, что может привести к невозможности исполнения контракта, а также к нарушению прав и законных интересов сторон. Более того, наличие указанных противоречий может привести к заключению контракта не на условиях документации о закупке и к нарушению части 1 статьи 34, частям 2, 10 статьи 70 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, в действиях <...> содержатся нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.6. Исходя из содержания извещения о проведении аукциона № 0369100004017000007 предметом закупки является оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию здания.

В пункте 3 аукционной документации указан следующий срок окончания оказания услуг - **30.12.2017 г.**

Вместе с тем, в техническом задании, пункте 1.3 проекта контракта установлено, что выполнение работ осуществляется с момента заключения

контракта **до 31 декабря 2017 г.**

Таким образом, в пункте 3 аукционной документации, техническом задании, пункте 1.3 проекта контракта указана противоречивая информация о сроках оказания услуг, что свидетельствует о нарушении <...> пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.7. В соответствии с извещением о проведении аукциона № 0369100004017000004 предметом закупки является поставка горюче-смазочных материалов через сеть автозаправочных станций.

В графике поставки горюче-смазочных материалов (приложение № 1 к Технической части аукционной документации) указано, что поставка дизельного топлива зимнего осуществляется **с 01.11.2017 по 30.04.2017 г.**

Фактически заказчиком в документации об аукционе указана ненадлежащая информация о сроках поставки дизельного топлива зимнего, что может привести к невозможности исполнения поставщиком предусмотренного контрактом обязательства по поставке товара. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.8. Согласно извещению о проведении аукциона № 0369100004017000011 предметом закупки является поставка реагентов для иммуногематологического анализатора «Хемос».

В пункте 10 аукционной документации указано, что последняя поставка товара осуществляется не позднее **25.12.2016 года.**

Однако, в техническом задании аукционной документации указано, что последняя поставка не позднее **25.12.2017 года.**

Таким образом, в пункте 10 аукционной документации, техническом задании указана противоречивая информация о сроках поставки товара. Более того, предусмотренный в пункте 10 аукционной документации срок (25.12.2016 года) является ненадлежащим, поскольку рассматриваемая закупка объявлена заказчиком **в 2017 году.** Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении <...> пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.9. В соответствии с извещением о проведении аукциона № 0369100004017000019 предметом закупки является поставка продуктов питания.

В пункте 10 аукционной документации указано, что первая частичная поставка товара осуществляется в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта, дальнейшие поставки производятся по заявке заказчика.

Однако, в аукционной документации отсутствует информация о периодичности, количестве направляемых поставщику заявок, что не позволяет участнику рассчитать свои финансовые возможности. Указанное обстоятельство может привести к невозможности надлежащего исполнения поставщиком предусмотренного контрактом обязательства по поставке товара, а также к нарушению прав и законных интересов сторон контракта.

Таким образом, указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении <...> пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукциона №0369100004017000011.

7.10. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчиком в проекте контракта по аукциону № 0369100004017000019 предусмотрено требование о предоставлении поставщиком регистрационного удостоверения, декларации на продовольствие (сахар-песок, печенье сахарное).

Так, в соответствии с пунктом 26 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» регистрационное удостоверение выдается исключительно на лекарственный препарат.

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 утверждены единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 продукция сахарной и хлебопекарной промышленности (9110) исключена из единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии. Следовательно, наличие декларации о соответствии на закупаемые заказчиком товары «Сахар-песок», «Печенье сахарное» не требуется.

7.11. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе <...> в проекте контракта по аукциону № 0369100004017000015 не конкретизировано, каким именно требованиям, предъявляемым на территории Российской Федерации, должно соответствовать качество поставляемого товара. Также <...>овой Е.Р. не конкретизированы государственные стандарты, технические условия, нормативно-техническая документация, которым должна соответствовать упаковка товара.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004017000019, №0369100004017000023, №0369100004017000021, №0369100004017000020, №0369100004017000017,

№0369100004017000010,
№0369100004017000011.

№0369100004017000018,

№0369100004017000013,

7.12. В пункте 3.5 проекта контракта по аукциону №0369100004017000007 указано, что оплата выполненных работ по Контракту производится в течение 30 дней с момента подписания отчетных документов (акта о приемки выполненных работ), по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, но не позднее **31 декабря 2016 г.**

Вместе с тем, рассматриваемая закупка объявлена <...> в 2017 году. Соответственно, содержащаяся в проекте контракта ссылка на 2016 год является ненадлежащей. Указанное обстоятельство не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.13. В пункте 13.1 проекта контракта по аукциону № 0369100004017000008 указано, что контракт вступает в силу с момента подписания уполномоченными представителями сторон настоящего контракта и действует до **«30» декабря 2016 года.**

Вместе с тем, установленный в проекте контракта срок действия контракта является ненадлежащим, поскольку рассматриваемая закупка объявлена заказчиком в 2017 году. Указанное обстоятельство может привести к невозможности исполнения контракта, а также к нарушению прав и законных интересов сторон.

Таким образом, действия <...> не соответствуют пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004017000007, №0369100004017000011, №0369100004017000013.

7.14. Как следует из извещения о проведении аукциона № 0369100004017000020 предметом закупки является поставка расходных материалов и инструментов медицинского назначения.

Согласно пункту 2.1.2 проекта контракта поставщик обязан предоставить заказчику, в том числе декларацию соответствия.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 материалы и средства медицинские прочие (раздел 9398), инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой (раздел 9433) включены в перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии (далее - Перечень). Более того, согласно примечанию < * * > декларация о соответствии продукции принимается при наличии у изготовителя (продавца) протокола исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре), или

сертификата системы качества, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке, или действительного сертификата соответствия на продукцию, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке.

Вместе с тем, указанная информация отсутствует в документации об аукционе, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

8. В нарушение части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в пунктах 6.2, 6.4 проекта контракта по аукциону № 0369100004017000009 предусмотрены меры ответственности исполнителя, заказчика в виде фиксированных штрафов в размере 5%, 2% соответственно, от стоимости контракта, сумма которых не соответствует размерам санкций, предусмотренных Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 (далее - Правила).

Так, в соответствии с пунктом 4 Правил размер штрафа в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) равен 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

В соответствии с пунктом 5 Правил размер штрафа в отношении заказчика равен 2,5% от цены контракта в случае, если цена контракта менее 3 млн. рублей.

В рассматриваемом случае начальная (максимальная) цена контракта составляет 237 945,10 рублей, то есть цена участника закупки не может превышать 3 млн. рублей.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукциона №0369100004017000024.

8.2. Согласно извещению о проведении аукциона № 0369100004017000015, начальная (максимальная) цена контракта составляет 116 667,00 рублей.

В пункте 6.4 проекта контракта указано, что в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, заказчик уплачивает поставщику штраф в размере **5 %** от стоимости контракта.

Таким образом, в пункте 6.4 проекта контракта установлен ненадлежащий размер штрафа, начисляемого заказчику за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов №0369100004017000016, №0369100004017000019,

№0369100004017000023,
№0369100004017000017,
№0369100004017000012.

№0369100004017000021,
№0369100004017000010,

№0369100004017000020,
№0369100004017000022,

8.3. Часть 7 статьи 34 Закона о контрактной системе предусматривает особый порядок расчета пени за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

Данный порядок регламентируется Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

Согласно пункту 6 Правил пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле: $P = (C - B) \times S$ где:

C - цена контракта;

B - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

S - размер ставки.

Размер ставки определяется по формуле:

,

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента K;

ДП - количество дней просрочки.

Коэффициент K определяется по формуле:

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

В пункте 7.2 проекта контракта указано, что в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, государственный заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства в размере, определённом пунктом 6 «Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Государственным заказчиком, исполнителем (обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств государственный заказчиком, исполнителем, и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом)», утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

Вместе с тем, <...> в проекте контракта не указана формула расчета пени, начисляемой исполнителю за просрочку исполнения обязательств по контракту, что не соответствует части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что ссылка <...> на постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 не является надлежащим

исполнением обязанности по установлению пени, начисляемой исполнителю за просрочку исполнения обязательств по контракту.

9. В соответствии с извещением о проведении аукциона № 0369100004017000004 предметом закупки является поставка горюче-смазочных материалов через сеть автозаправочных станций.

В пункте 6.10 проекта контракта установлена ответственность за непредоставление информации, предусмотренной частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе, которая применяется путем взыскания с поставщика пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, заключенного поставщиком с соисполнителем в соответствии с настоящей частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

Согласно части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при наличии двух условий:

- цена договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком, или общая цена указанных договоров составляет более чем десять процентов цены контракта;
- начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 04.09.2013 г. N 775 установлены следующие размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта:

1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;

100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении аукциона, начальная (максимальная) цена контракта составляет 398 980,00 рублей. Следовательно, установление заказчиком ответственности на поставщика за непредоставление информации, предусмотренной частью 23 статьи 34

Закона о контрактной системе, является необоснованным.

Таким образом, указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком части 24 статьи 34 Закона о контрактной системе.

10. В соответствии со статьей 190 Гражданского кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно частям 1, 3 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В пункте 6.3 проекта контракта по аукциону №0369100004017000006 заказчиком в качестве обеспечения исполнения контракта предусмотрена банковская гарантия.

В пункте 8.1 проекта контракта прописано, что контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

Таким образом, в пункте 8.1 проекта контракта отсутствует конкретный срок действия контракта, что не позволяет использовать предусмотренную частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, а также пунктом 6.3 проекта контракта банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта. Данный факт свидетельствует о нарушении <...> части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

10.1. Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта

определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Однако пункт 7.1 проекта контракта по аукциону № 0369100004017000009 предусматривает способ обеспечения исполнения контракта в виде залога денежных средств, что не соответствует требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения законодательства о контрактной системе выявлены при проведении <...> аукционов № 0369100004017000004, №0369100004017000024.

11. В нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта по аукциону № 0369100004017000016 не указана информация о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукционов №0369100004017000007, №0369100004017000004, №0369100004017000006, №0369100004017000024.

12. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 1 статьи 34, частям 2, 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

В пункте 1.1 проекта контракта указано, что поставщик обязуется в обусловленный настоящим контрактом срок поставить молоко питьевое заказчику, а заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату поставленного товара, указанного в спецификации, являющейся неотъемлемой частью контракта (Приложение №1).

Вместе с тем, заказчиком в приложении № 1 к контракту не включены наименования технических параметров из технического задания, а также значения неизменяемых показателей товара. С учетом того, что неизменные показатели товара изменяться при заключении договора не могут, на данные условия участник дает свое согласие поставить товар в соответствии с требованиями документации об аукционе. Отсутствие в приложении № 1 неизменяемых показателей товара свидетельствует о неопределенности условий контракта и может привести к нарушению порядка заключения контракта, предусмотренного частью 1 статьи 34,

частями 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, либо к заключению контракта не на условиях документации о закупке. Указанные выводы подтверждаются решением Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-8976/2014.

Таким образом, указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении <...> пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в части не определения в приложении № 1 к проекту контракта предмета контракта в соответствии с документацией об электронном аукционе.

Аналогичное нарушение законодательства о контрактной системе выявлено при проведении <...> аукциона №0369100004017000018.

Должностным лицом Челябинского УФАС России в действиях <...> при проведении электронного аукциона на оказание услуг по дератизации и дезинсекции (извещение № 0369100004017000014) (далее – аукцион) выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе.

1. В силу пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядке предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона отсутствует порядок предоставления обеспечения исполнения контракта.

2. В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права

занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Согласно пункту 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о том, что участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

В пункте 17 информационной карты <...> установлены требования к участникам закупки.

Однако <...> в нарушение пунктов 7, 7.1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в аукционной документации не предусмотрено требование о том, что у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также требование о том, что участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В соответствии с частью 7 статьи 96 Закона о контрактной системе в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, в пункте 28 аукционной документации указано на обязательное предоставление подрядчиком заказчику обеспечения исполнения контракта, уменьшенного на размер выполненных обязательств по контракту. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении <...> пункта 8 части 1 статьи 64, части 7 статьи 96 Закона о контрактной системе.

4. В нарушение части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в пункте 6.4 проекта контракта предусмотрена мера ответственности заказчика в виде фиксированного штрафа в размере 5%, сумма которого не соответствует размеру санкций, предусмотренных Правилами определения размера

штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 (далее - Правила).

Так, в соответствии с пунктом 5 Правил размер штрафа в отношении заказчика равен 2,5% от цены контракта в случае, если цена контракта менее 3 млн. рублей.

В рассматриваемом случае начальная (максимальная) цена контракта составляет 22 547 рублей 18 копеек, то есть цена участника закупки не может превышать 3 млн. рублей.

5. В силу части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако в нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе условие о сроках возврата <...> исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта заказчиком не установлено.

Утверждение документации об Аукционе, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа в размере 3 000 рублей.

Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Объектом правонарушения по частям 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного частями 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является должностное лицо заказчика, в рассматриваемом случае должностное лицо ФГБУЗ СПК ФМБА России в г. Челябинске, а именно <...>

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

На основании Приказа руководителя Федерального медико-биологического агентства <...> назначена на должность главного врача ФГБУЗ СПК ФМБА России в г. Челябинске.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ФГБУЗ СПК ФМБА России в г. Челябинске - <...>

Временем совершения административного правонарушения являются даты утверждения документаций об Аукционах (в случае отсутствия даты утверждения на титульных листах документаций об Аукционах и извещений о проведении Запросов котировок, такой датой считается дата размещения указанных документов в Единой информационной системе) и даты размещения извещений о проведении электронных аукционов.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, составляют действия <...>, направленные на утверждение Аукционных документаций с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, составляют действия <...>, направленные на размещение в Единой информационной сфере закупок извещений о проведении электронных аукционов с нарушениями требования Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в

совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ установлено, что административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частями 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина <...> выражена в форме неосторожности.

Вина <...> состоит в том, что она, осуществляя административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции в ФГБУЗ СПК ФМБА России в г. Челябинске, утвердила документации об Аукционах, определила содержание извещений о проведении Запросов котировок с нарушением требований законодательства о контрактной системе, что подтверждается подписью с расшифровкой на титульных листах документаций, совершила действия, направленные на размещение в Единой информационной сфере закупок извещений о проведении электронных аукционов с нарушениями требования Закона о контрактной системе, образует состав административного правонарушения, предусмотренный частями 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Последствиями совершенного <...> административного правонарушения являются нарушение порядка осуществления закупки, предусмотренного законодательством о контрактной системе.

На рассмотрении дела об административном правонарушении <...> отводов не заявляла, наличие состава административного правонарушения не отрицала, вину признала, ходатайствовала о прекращении

административного производства в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

<...>

Рассмотрев дело об административном правонарушении, заместитель руководителя Челябинского УФАС России <...> приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Аукционные документации, извещения о проведении Запросов котировок составлены и утверждены с нарушением требований законодательства о контрактной системе, извещения о проведении электронных аукционов размещены с нарушениями требований Закона о контрактной системе.

Наличие состава административного правонарушения подтверждено решением и актом Инспекции по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России № 67-ПП/2017 от 24.03.2017, № 67-ПП/2017 от 07.04.2016 соответственно, протоколом об административном правонарушении от 28.08.2017 и иными материалами административного дела.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частями 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, т.е. наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного

административного правонарушения.

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольного органа в данном случае не может ограничиться устным замечанием, поскольку <...> не предприняты меры по утверждению, размещению в единой информационной системе документации об аукционах, извещений о запросах котировок с соблюдением требований законодательства о контрактной системе, что привело к нарушению законодательства о контрактной системе.

<...> ранее к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе не привлекалась.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

Следовательно, сам факт нарушения положений Закона о контрактной системе обуславливает привлечение виновного лица к административной ответственности.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, частями 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

П О С Т А Н

1. Признать **главного врача ФГБУЗ «СПК ФМБА в г. Челябинске» <...>** виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частями 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Привлечь **главного врача ФГБУЗ «СПК ФМБА в г. Челябинске» <...>** к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа **в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

<...>

<...> предлагается в трехдневный срок со дня уплаты штрафа представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов (факс (351) 2243-18-39).

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.