

РЕШЕНИЕ
по делу № 4-25/15-02/10

04 февраля 2010 года г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, в присутствии: представителей Департамента города Москвы по конкурентной политике), представителей Департамента финансов города Москвы, рассмотрев дело № 4-25/15-02/10, возбужденное приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 20.01.2010 № 16 по признакам нарушения Правительством Москвы (адрес: ул. Тверская, 13, Москва, 125032) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Москве в рамках государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона о защите конкуренции рассмотрено поручение ФАС России о проверке Постановления Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП «О проведении открытого аукциона среди кредитных организаций на оказание комплекса банковских услуг по совершению и учету операций в наличной денежной форме на бюджетных счетах» (далее - Постановление Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП) на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) установила следующее.

Согласно п. 3 Постановления Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП на Департамент финансов города Москвы возложена функция государственного заказчика по проведению открытого аукциона среди кредитных организаций на оказание комплекса банковских услуг по совершению и учету операций в наличной денежной форме на бюджетных счетах (далее-открытый аукцион). Вместе с тем, согласно части 1 приложения к Постановлению Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП установлены требования связанные с обеспечением сохранности бюджетных средств к участникам открытого аукциона, для внесения в документацию об аукционе:

1. Наличие Генеральной лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций.
2. Размер собственного капитала на 01.10.2009 свыше 50 млрд.руб.
3. Наличие рейтинга долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня "F - BB+" и

"S&P - BB+" по классификации рейтинговых агентств Fitch (F), Standard & Poor's либо не ниже уровня "M - Ba1" по классификации рейтингового агентства Moody's (M).

4. Выполнение обязательных нормативов Центрального банка Российской Федерации по состоянию на 01.01.2009, 01.04.2009, 01.07.2009 и 01.10.2009.

5. Значение показателя Н1, рассчитанного в соответствии с инструкцией Центрального банка Российской Федерации от 16.01.2004 № 110-И, по отчету на последнюю отчетную дату не менее 11 процентов.

6. Значение показателя Н2, рассчитанного в соответствии с инструкцией Центрального банка Российской Федерации от 16.01.2004 № 110-И, по отчету на последнюю отчетную дату не менее 30 процентов.

По смыслу данные требования предъявляются не к услугам, а к участникам размещения заказа.

В соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП открытый аукцион проводится за счет средств бюджета города Москвы.

Согласно ст. 18 Закона о защите конкуренции федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, указанный открытый аукцион проводится Департаментом финансов города Москвы в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ).

Согласно ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ установлены требования к участникам размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд или муниципальных нужд при размещении заказа путем проведения торгов.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Таким образом установление Правительством Москвы данных требований к участникам размещения заказа при проведении открытого аукциона противоречит ч.4 ст 11, ч. 2.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Департаментом финансов города Москвы 21.01.2010 проведен открытый аукцион среди кредитных организаций на оказание комплекса банковских услуг по совершению и учету операций в наличной денежной форме на бюджетных счетах в

соответствии с требованиями Постановления Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП.

Согласно технической части документации об открытом аукционе установлены требования, связанные с обеспечением сохранности бюджетных средств:

- Размер собственного капитала на 01.10.2009 свыше 50 млрд. рублей.
- Наличие рейтинга долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня «F – BB+» и «S&P – BB+» по классификации рейтинговых агентств Fitch (F), Standard & Poor's либо не ниже уровня «M – Ba1» по классификации рейтингового агентства Moody's (M).
- Значение показателя H1, рассчитанного в соответствии с инструкцией Центрального банка Российской Федерации от 16.01.2004 №110-И, по отчету на последнюю отчетную дату не менее 11 процентов.
- Значение показателя H2, рассчитанного в соответствии с инструкцией Центрального банка Российской Федерации от 16.01.2004 №110-И, по отчету на последнюю отчетную дату не менее 30 процентов.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 21.01.2010 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе, принято решение о допуске к участию в аукционе и признании участником аукциона только одного участника размещения заказа (ОАО АКБ «Банк Москвы»), подавшего заявку на участие в аукционе, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктами 2, 4 статьи 41, статьи 49, статьи 50, подпунктом «д» пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Правительство Москвы нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части включения в Постановление Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП «О проведении открытого аукциона среди кредитных организаций на оказание комплекса банковских услуг по совершению и учету операций в наличной денежной форме на бюджетных счетах» требований к участникам открытого аукциона, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, которые могут привести к ограничению конкуренции на рынке финансовых услуг.
2. Выдать Правительству Москвы предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течении трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 4-25/15-02/10

04 февраля 2010 года г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, на основании решения от 04 февраля 2010 года по делу № 4-25/15-02/10 о нарушении Правительством Москвы части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) и в соответствии с подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Правительству Москвы прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся во включении в Постановление Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП «О проведении открытого аукциона среди кредитных организаций на оказание комплекса банковских услуг по совершению и учету операций в наличной денежной форме на бюджетных счетах» требований к участникам открытого аукциона, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, которые могут привести к ограничению конкуренции на рынке финансовых услуг, а именно:

1.1. Исключить из приложения к Постановлению Правительства Москвы от 15.12.2009 № 1386-ПП «О проведении открытого аукциона среди кредитных организаций на оказание комплекса банковских услуг по совершению и учету операций в наличной денежной форме на бюджетных счетах» часть 1 «Требования, связанные с обеспечением сохранности бюджетных средств».

1.2. Дать указание Департаменту финансов города Москвы заключить контракт по результатам проведенного открытого аукциона среди кредитных организаций на оказание комплекса банковских услуг по совершению и учету операций в наличной денежной форме на бюджетных счетах сроком на 6 месяцев.

1.3. При заключении контракта на оказание комплекса банковских услуг по совершению и учету операций в наличной денежной форме на бюджетных счетах на новый срок руководствоваться нормами действующего законодательства Российской Федерации.

2. Правительству Москвы представить в Московское УФАС России письменные доказательства исполнения настоящего предписания в срок до 26.02.2010.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.