РЕШЕНИЕ

по жалобе ОАО «ААК «Брянскавтотранс» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в части не направления выписки из протокола №508Д/и от 08.02.2012г. об итогах конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС», уведомления о победе на конкурсе и уклонения от заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС»

от 23 марта 2012г. г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «…» - «…»;

Члены комиссии:

«…» – «…»;

«…» – «…»;

«…» – «…»;

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«…» – «…», доверенность №708 от 22.03.2012г.;

От ОАО «ААК «Брянскавтотранс»:

«…» – без надлежащим образом оформленной доверенности,

рассмотрев жалобу ОАО «ААК «Брянскавтотранс» на действия организатора

конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в части не направления выписки из протокола №508Д/и от 08.02.2012г. об итогах конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС», уведомления о победе на конкурсе и уклонения от заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС»,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 15.03.2012г. поступила жалоба ОАО «ААК «Брянскавтотранс» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в части не направления выписки из протокола №508Д/и от 08.02.2012г. об итогах конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС», уведомления о победе на конкурсе и уклонения от заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС».

Как следует из жалобы, ОАО «ААК Брянскавтотранс» 23 ноября 2011г. приняло участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС».

Согласно протоколу №508Д/и от 08 февраля 2012г., размещенному в марте 2012г. в сети Интернет на сайте www.dpts.bryanskprom.ru., победителями конкурса признаны ИП Астахов В.П. и ОАО «ААК «Брянскавтотранс».

Исходя из содержания конкурсной документации и в соответствии с требованиями ст.13 Закона Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области" по результатам конкурса с перевозчиком заключается договор на право осуществления коммерческих перевозок на маршруте регулярных перевозок на срок 5 лет.

Однако, до настоящего времени в адрес ОАО «ААК «Брянскавтотранс» не направлен подлинный экземпляр протокола конкурсной комиссии, а также проект договора на осуществление перевозок.

Из представленных пояснений организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 21.03.2012г. №690 следует, что Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской

области проведен конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС». Победителями указанного конкурса признаны ИП Астахов В.П. и ОАО «ААК «Брянскавтотранс». Информация о результатах конкурса (итоговый протокол) была опубликована организатором конкурса в сети Интернет на официальном сайте Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области. О данном факте генеральному директору ОАО «ААК «Брянскавтотранс» «…» было известно. Департамент неоднократно уведомлял в устном порядке последнего о прибытии в уполномоченный орган для получения выписки из итогового протокола, а также проекта договора на осуществление перевозок пассажиров для согласования и подписи. Однако, «…» проигнорировал приглашение на подписание договора, в связи с чем в адрес последнего направлено по почте уведомление, копия итогового протокола и проект договора на осуществление пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №508Д.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные организатором конкурса, заслушав доводы представителя ОАО «ААК «Брянскавтотранс», представителя организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

В период с 23 ноября 2011г. по 08 февраля 2012г. Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) был проведен конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС».

Извещение о проведении указанного конкурса было опубликовано в официальном печатном издании – «Брянская учительская газета» №41 от 21.10.2011г. и размещено в сети Интернет на сайте http://www.dpts.bryanskprom.ru.».

Организатором указанного конкурса согласно извещению является Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Согласно конкурсной документации к указанному конкурсу, конкурс проводится в соответствии с Положением о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области" (далее – Положение о проведении конкурса).

Положение о проведении конкурса принято в соответствии с Законом Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области".

23 ноября 2011г. в соответствии с Протоколом №508Д/в состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на

выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС».

В соответствии с Протоколом №508Д/в от 23.11.2011г. рассмотрение заявок на участие в конкурсе было назначено на 10 часов 00 минут 30 ноября 2011г.

В то время как, в соответствии с Протоколом №508Д/р рассмотрение заявок на участие в вышеуказанном конкурсе состоялось лишь 09 декабря 2011г.

08 февраля 2012г. согласно Протоколу №508Д/и состоялось подведение итогов конкурса на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС».

В соответствии с Протоколом №508Д/и от 08.02.2012г. об итогах конкурса на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС» победителями конкурса признаны: ИП Астахов В.П. и ОАО «ААК «Брянскавтотранс».

В протоколе №508Д/и от 08.02.2012г. указано 6 транспортных средств участников конкурса, набравших одинаковое количество баллов – по 20 баллов. При этом не указаны конкретные транспортные средства, с которыми победили ИП Астахов В.П. и ОАО «ААК «Брянскавтотранс». В соответствии с конкурсной документацией к конкурсу по маршруту №508Д для обслуживания указанного маршрута привлекались 3 транспортных средства категории М2, М3.

Согласно пункту 12 Раздела IV Положения о проведении конкурса выписка из протокола об итогах конкурса передается победителю конкурса одновременно с уведомлением о победе на конкурсе в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола основного заседания конкурсной комиссии путем вручения под расписку либо направления такого уведомления по почте (заказным письмом).

Однако, Департаментом в нарушение установленного Положением о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области порядка проведения конкурса не были направлены в адрес заявителя, а также в адрес ИП Астахова В.П. выписка из протокола об итогах конкурса и уведомление о победе на конкурсе по маршруту №508Д/и.

Из представленных пояснений Департамента от 21.03.2012г. №690 следует, что Департамент неоднократно уведомлял в устном порядке директора ОАО «ААК «Брянскавтотранс» «…» о необходимости прибыть в уполномоченный орган для получения выписки из итогового протокола, а также проекта договора на осуществление перевозок пассажиров для согласования и подписи. Однако, «…» проигнорировал приглашение на подписание договора, в связи с чем в адрес последнего направлено по почте уведомление, копия итогового протокола и проект договора на осуществление пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №508Д.

Между тем, в рамках рассмотрения жалобы Департаментом не представлены какие-либо документы, подтверждающие направление в адрес ОАО «ААК «Брянскавтотранс», а также ИП Астахову В.П. уведомлений, копий итогового протокола и проектов договоров на осуществление пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №508Д.

В соответствии с пунктом 18 Раздела IV Положения о проведении конкурса информация о результатах конкурса публикуется организатором конкурса в сети Интернет на официальном сайте уполномоченного органа http://www.debryansk.ru/~dpromtra в течение 10 дней с даты подписания протокола об итогах конкурса.

Однако, в нарушение пункта 18 раздела IV Положения о проведении конкурса Протокол №508Д/и от 08.02.2012г. об итогах конкурса по маршруту №508Д был размещен Департаментом в сети Интернет на сайте http://www.dpts.bryanskprom.ru и только после 21 февраля 2012г. Данный факт подтверждается распечатками с сайтов: http://www.dpts.bryanskprom.ru и http://www.debryansk.ru/~dpromtra от 21.02.2012г.

В соответствии со статьей 13 Закона Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области по результатам конкурса с перевозчиком заключается договор на право осуществления коммерческих перевозок на маршруте регулярных перевозок на срок 5 лет.

Пунктом 2 Раздела V Положения о проведении конкурса предусмотрено, что Уполномоченный орган Брянской области в сфере транспортного обслуживания населения заключает договор с победителем конкурса не позднее 10 дней со дня опубликования протокола об итогах конкурса.

В нарушение установленного срока заключения договора на право осуществления коммерческих перевозок Департаментом в вышеуказанный срок договоры не заключены, тем самым нарушены права и законные интересы заявителя и ИП Астахова В.П.

Таким образом, Департаментом нарушены нормы п. 12 раздела IV, п.2 раздела V Положения о проведении конкурса, статьи 13 Закона Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области» в части не направления выписки из протокола №508Д/и от 08.02.2012г. об итогах конкурса по межмуниципальному маршруту №508Д, уведомления о победе на конкурсе и уклонения от заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров на указанном маршруте.

Также в рамках рассмотрения жалобы установлены признаки нарушения Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области требований части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части размещения ненадлежащего извещения о проведении конкурса, не опубликования итогов конкурса в установленный срок на официальном сайте.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ОАО «ААК «Брянскавтотранс» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в части не направления выписки из протокола №508Д/и от 08.02.2012г. об итогах конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС», уведомления о победе на конкурсе и уклонения от заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС» обоснованной.

2. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение п. 12 раздела IV, п.2 раздела V Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области", статьи 13 Закона Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области».

3. Выдать организатору конкурса – Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области предписание об устранения нарушений порядка проведения конкурса и порядка заключения договоров по итогам конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС» путем совершения следующих действий:

- направления в адрес ОАО «ААК «Брянскавтотранс» и ИП Астахова В.П. выписки из протокола об итогах конкурса по маршруту №508Д одновременно с уведомлением о победе на конкурсе;

- заключения договоров на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальному маршруту №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС» с победителями конкурса: с ИП Астаховым В.П. и ОАО «ААК «Брянскавтотранс».

3. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Председатель комиссии: «…»

Члены комиссии: «…»

«…»

«…»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Предписание

об устранения нарушений порядка проведения конкурса и порядка заключения договоров по итогам конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС»

23 марта 2012г. г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «…» - «…»;

Члены комиссии:

«…» – «…»;

«…» – «…»;

«…» – «…»;

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«…» – «…», доверенность №708 от 22.03.2012г.;

От ОАО «ААК «Брянскавтотранс»:

«…»– без надлежащим образом оформленной доверенности,

руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23 марта 2012г. по жалобе ОАО «ААК «Брянскавтотранс» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в части не направления выписки из протокола №508Д/и от 08.02.2012г. об итогах конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС», уведомления о победе на конкурсе и уклонения от заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору конкурса – Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области в срок **до 16 апреля 2012г.** прекратить нарушение порядка проведения конкурса и порядка заключения договоров по итогам конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС» путем совершения следующих действий:

- направления в адрес ОАО «ААК «Брянскавтотранс» и ИП Астахова В.П. выписки из протокола об итогах конкурса по маршруту №508Д одновременно с уведомлением о победе на конкурсе;

- заключения договоров на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальному маршруту №508Д «Почепская ЦРБ – Диагностический центр – Бежицкая АС» с победителями конкурса: с ИП Астаховым В.П. и ОАО «ААК «Брянскавтотранс».

Доказательства исполнения предписания представить в срок до 16.04.2012г.

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия предписания.