

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе: «<...>»,

в присутствии представителя заявителя МУП «ОПТС»: «<...>» (доверенность № 2 от 11.01.2016 г.);

в отсутствие представителя ООО «Теплоэнергоресурс», уведомленного надлежащем образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев заявление № 13-164 от 02.02.2016 (вх.№ 670к от 03.02.2016) муниципального унитарного предприятия тепловых сетей Администрации г. Орска (ул. Новосибирская, 50, г. Орск, Оренбургская обл.) (далее – организатор торгов) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Теплоэнергоресурс» (ул. Чорос-Гуркина Г.И., д. 29, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, Российская Федерация) – победителе запроса котировок № 76/15 на право заключения договора на ремонт котла ДЕ 16-14 ГМ в котельной № 5 (закупка № 31503055118),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступило заявление № 13-164 от 02.02.2016 (вх. № 670к от 03.02.2016) муниципального унитарного предприятия тепловых сетей Администрации г. Орска (ул. Новосибирская, 50, г. Орск, Оренбургская обл.) (далее – организатор торгов) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Теплоэнергоресурс» (ул. Чорос-Гуркина Г.И., д. 29, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, Российская Федерация) – победителе запроса котировок № 76/15 на право заключения договора на ремонт котла ДЕ 16-14 ГМ в котельной № 5 (закупка № 31503055118).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г.

В связи с поступлением данного заявления, **Оренбургским** УФАС России заявителю и победителю было направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 1166 от 04.02.2016 г.).

Рассмотрение жалобы было назначено на 11 февраля 2016 года на 10 часов 00 минут.

Как следует из содержания заявления, организатором торгов проводился запрос котировок № 76/15 на право заключения договора на ремонт котла ДЕ 16-14 ГМ в котельной № 5 (закупка № 31503055118), по результатам которого ООО

«Теплоэнергоресурс» признано победителем.

В адрес победителя был направлен надлежаще оформленный проект договора для его дальнейшего подписания.

Согласно почтовой квитанции, договор получен победителем закупки (ООО «Теплоэнергоресурс») 09.01.2015 г. До настоящего времени договор с подписью ООО «Теплоэнергоресурс» в адрес МУП «ОПТС» не поступил.

При этом от ООО «Теплоэнергоресурс» поступил запрос № 002/16 от 14.01.2016 г., в котором к МУП «ОПТС» выдвигаются требования, не предусмотренные документацией о закупке и условиями договора. Так же в адрес МУП «ОПТС» поступило коммерческое предложение № 53 от 19.01.2016 г., в котором ООО «Теплоэнергоресурс» навязывает МУП «ОПТС» дополнительный товар, не предусмотренный документацией о закупке и условиями договора.

Указанные обстоятельства говорят об отказе ООО «Теплоэнергоресурс» от заключения договора на согласованных условиях и исполнения предусмотренных договором обязательств.

Договор с участником, признанным вторым после победителя, заключен 25.01.2016 г., поскольку очевидной стала невозможность исполнения договора ООО «Теплоэнергоресурс» в срок.

На основании изложенного МУП «ОПТС» просит признать ООО «Теплоэнергоресурс» уклонившимся от заключения договора и включить его в реестр недобросовестных поставщиков.

Ответчик на заседание Комиссии не явился, предоставил письменное ходатайство от 10.02.2016 г. о рассмотрении заявления № 13-164 от 02.02.2016 г. о внесении в реестр недобросовестных поставщиков в отсутствие его представителей, которое было удовлетворено Комиссией. От ООО «Теплоэнергоресурс» также поступили копии следующих документов: письма МУП «ОПТС» № 05-27 от 14.01.2016 г. в адрес ООО «Теплоэнергоресурс», решения № 1 Единственного учредителя о создании ООО «Теплоэнергоресурс» от 17.08.2015 г., письма МУП «ОПТС» № 09-02 от 11.01.2016 г. в адрес ООО «Теплоэнергоресурс», письменное пояснение исх.№ 012/16 от 09.02.2016 г. (вх.№ 828 от 09.02.2016 г.). Указанные документы приобщены к материалам настоящего дела.

В своих письменных пояснениях исх.№ 012/16 от 09.02.2016 г. (вх.№ 828 от 09.02.2016 г.) ООО «Теплоэнергоресурс» не согласилось с вменяемым нарушением, указало на то, что МУП «ОПТС» не предоставило сертификатов на материалы, которые являются давальческими, а также проект, согласно которому должны быть выполнены работы.

ООО «Теплоэнергоресурс» отметило, что в связи с тем, что в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 предусмотрено

использование только сертифицированных материалов при проведении работ на опасных производственных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в адрес МУП «ОПТС» было направлено три запроса: № 001/16 от 11.01.2016г., №002/16 от 14.01.2016г., без № от 29.12.2015, в которых ООО «Теплоэнергоресурс» просило предоставить сертификаты и проект,

но данные документы не были предоставлены в виду их отсутствия.

К тому же, как сообщает победитель, выяснилось, что заказчик предоставляет трубную систему не готовым изделием, а прямыми заготовками из труб, размеры и происхождение которых неизвестно. Для изготовления трубной системы требуется специальное технически подготовленное производство и разрешение на изготовление.

Ввиду отсутствия сертификатов на материалы ООО «Теплоэнергоресурс» направило в адрес МУП «ОПТС» предложение приобрести необходимые для производства работ материалы, прошедшие сертификацию и выполнить проект производства работ. После чего получили протокол об отказе от заключения договора с победителем закупки от 19.01.2016г.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя заявителя, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 76/15 на право заключения договора на ремонт котла ДЕ 16-14 ГМ в котельной № 5 (закупка № 31503055118).

В соответствии с п. 8.3 протокола №3150 3055118-01 от 24.12.2015 г. вскрытия конвертов и рассмотрения заявок ООО «Теплоэнергоресурс» было признано победителем данной закупки.

В п. 1.12.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г. Орска, утвержденного директором МУП «ОПТС» «<...>», (далее – Положение о закупке) закреплено, что договор заключается заказчиком в порядке, установленном настоящим Положением, с учетом положений действующего законодательства.

П. 1.12.5 Положения о закупке установлено, что договор с победителем запроса котировок (или единственным участником) заключается заказчиком в следующем порядке:

В проект договора, прилагаемый к извещению о проведении запроса котировок и документации и о проведении запроса котировок, включается цена, предложенная победителем, запроса котировок (или единственным участником) в заявке на участие в запросе котировок.

Заказчик в течение трех дней со дня подписания протокола вскрытия конвертов и рассмотрения заявок передает победителю запроса котировок (или единственному участнику) оформленный, подписанный и скрепленный печатью договор. Победитель запроса котировок (или единственный участник) в течение пяти дней со дня получения договора подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и возвращает заказчику.

Согласно п.п. 8 п. 1.12.8 Положения о закупке заказчик обязан отказаться от заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, если установлен хотя бы один из

фактов: непредставление договора, подписанного участником закупки, с которым заключается договор, в редакции заказчика и в срок, определенный настоящим положением.

В соответствии с п. 1.12.9 Положения о закупке не позднее одного рабочего дня, следующего после дня установления фактов, указанных в п. 1.12.8 настоящего положения, заказчиком составляется протокол об отказе от заключения договора. Протокол подписывается заказчиком в день его составления в двух экземплярах, один из которых хранится у заказчика. Второй экземпляр в течение трех рабочих дней со дня подписания передается лицу, с которым заказчик отказывается заключить договор. Данный протокол размещается в единой информационной системе в течение трех дней после дня его подписания.

Письмом № 13-2368 от 29.12.2015 г. МУП «ОПТС» направило в адрес ООО «Теплоэнергоресурс» подписанный со своей стороны проект договора подряда № 615/15-ОПТС-ЮР от 29.12.2015 г., локальный сметный расчет № 44/2015, приложение № 1, приложение № 2 к договору. Данное письмо было получено ООО «Теплоэнергоресурс» 09.01.2016 г. согласно уведомлению о вручении почтового отправления.

Вместе с тем, ООО «Теплоэнергоресурс» в установленный п. 1.12.5 Положения о закупке пятидневный срок не возвратило заказчику подписанный и скрепленный печатью договор.

ООО «Теплоэнергоресурс» направило в адрес МУП «ОПТС» письмо б/н от 29.12.2015 г., в котором просило предоставить сертификаты на всю трубу, которую заявитель предоставляет для ремонта котла ДЕ 16, разыгранный в конкурсе за номером 31503055118, включить перечень материалов, предоставляемых заказчиком, размеры заготовок трубы, обмуровочные материалы и предоставить на них сертификаты, чертежи и проектный расчет на данный вид обмуровки, дефектную ведомость на данный котел с заключением экспертной организации, а также просило дать разъяснения требования вида монтажа труб электродуговой сваркой.

МУП «ОПТС» письмом № 09-02 от 11.01.2016 г. ответило ООО «Теплоэнергоресурс», в котором указало на то, что в документацию были внесены разъяснения в части внесения списка предоставляемых обмуровочных материалов в приложение № 2, все сертификаты качества предоставляемых материалов будут выданы при передаче материалов подрядной организации, при этом при производстве работ необходимо руководствоваться предоставленными в ходе проведения закупки техническим заданием и сметным расчетом.

ООО «Теплоэнергоресурс» в ответ на исх.№ 09-02 от 11.01.2016 г. направило в адрес МУП «ОПТС» письмо исх.№ 001/16 от 11.01.2016 г., в котором повторно просило сообщить размеры позиций трубы, а также обосновать требования технического задания либо произвести корректировку ТЗ, а также оформить перечень обмуровочных материалов как приложение к договору.

МУП «ОПТС» письмом № 05-27 от 14.01.2016 г. повторно уведомило ООО «Теплоэнергоресурс» о том, что заявитель признан победителем закупки № 76/16, а также потребовало в кратчайшие сроки подписать договор и направить в адрес заказчика подписанный экземпляр в бумажном и электронном вариантах,

приступить к выполнению работ.

ООО «Теплоэнергоресурс» в ответ на исх.№ 05-27 от 14.01.2016 г. направило в адрес МУП «ОПТС» письмо исх. № 14.01.2016 г. № 002/16, в котором в очередной раз просило предоставить сертификаты на весь перечень материалов, размеры труб и заготовок для изготовления трубной системы, а также проектный расчет на желаемый заказчиком вид обмуровки котла ДЕ-16.

ООО «Теплоэнергоресурс» направило в адрес МУП «ОПТС» коммерческое предложение исх. 53 от 19.01.2016 г., в котором настоятельно рекомендовало приобрести трубную систему у ООО «Теплоэнергоресурс» по цене 754 808, 40 рублей.

ООО «Теплоэнергоресурс» направило в адрес МУП «ОПТС» письмо исх.№ 009/16 от 02.02.2016 г. о том, что в случае не предоставления требуемых документов и отказа от заключения договора по этой причине, ООО «Теплоэнергоресурс» будет вынуждено обратиться в Федеральную антимонопольную службу.

МУП «ОПТС» направило в адрес ООО «Теплоэнергоресурс» протокол об отказе от заключения договора от 19.01.2016 г., согласно п. 4 которого по состоянию на 18.01.2016 г. подписанный победителем договор не представлен в нарушение п. 1.12.5 Положения о закупке, а в соответствии с п. 5 ООО «Теплоэнергоресурс» признано уклонившимся от заключения договора.

ООО «Теплоэнергоресурс» представило в материалы дела копию адресованного МУП «ОПТС» «протокола разногласий» (без даты, без номера).

Право участника закупки на направление протокола разногласий после получения договора в срок, предусмотренный для заключения договора, предусмотрено п. 1.12.7 Положения о закупке, в котором установлено, что такое право возникает при условии обнаружения в тексте договора неточностей, технических ошибок, опечаток, несоответствий договора условиям, предложенным в заявке участника закупки.

В этом же пункте Положения о закупке регламентировано, что протокол оформляется в письменном виде и должен содержать следующие сведения:

- о месте, дате и времени его составления;
- о наименовании предмета закупки и номера закупки;
- о положениях договора, в которых, по мнению участника закупки, содержатся неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие договора условиям, предложенным в заявке такого участника.

Протокол подписывается участником закупки и в тот же день направляется заказчику.

Принимая во внимание, что доказательства направления и (или) вручения заказчику ООО «Теплоэнергоресурс» указанного «протокола разногласий» в материалы дела представлены не были, а МУП «ОПТС» в ходе рассмотрения дела факт получения данного документа отрицало, Комиссия приходит к выводу о недоказанности факта направления указанного «протокола разногласий» в

установленные п. 1.12.7 Положения о закупке срок и порядке.

К тому же, содержание протокола разногласий является аналогичным содержанию предыдущих запросов ООО «Теплоэнергоресурс» б/н от 29.12.2015 г., исх.№ 001/16 от 11.01.2016 г., исх. № 14.01.2016 г. № 002/16, а также не соответствует требованиям п. 1.12.7 Положения о закупке к содержанию протокола разногласий, поскольку в данном документе не указаны следующие сведения: о месте, дате и времени его составления; о положениях договора, в которых, по мнению участника закупки, содержатся неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие договора условиям, предложенным в заявке такого участника.

Следует отметить, что участник, подавая заявку на участие в закупке, принимает обязательства заключить и исполнить договор на условиях, изложенных в такой заявке, применительно к требованиям, установленным документацией по закупке и извещением о запросе котировок.

ООО «Теплоэнергоресурс», подав заявку № 071 от 09.12.2015 г., выразило согласие с условиями МУП «ОПТС», установленными документацией о закупке (запрос котировок 76/15).

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «Теплоэнергоресурс» протокол разногласий в соответствии с п. 1.12.7 Положения о закупке в адрес заказчика не направляло, МУП «ОПТС» правомерно признало данную организацию уклонившейся от заключения договора.

Согласно ч.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, о необходимости внесения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Теплоэнергоресурс».

Таким образом, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», Постановления Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012, Комиссия,

ИЛА:

Внести сведения об ООО «Теплоэнергоресурс» (ул. Чорос-Гуркина Г.И., д. 29, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, Российская Федерация) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»