

решение по делу № 28-ВП/2024

Государственное учреждение
социального обслуживания
«Кусинский областной
реабилитационный центр для детей и
подростков с ограниченными
возможностями»

456940, Челябинская область,
г. Куса, ул. Олимпийская, 1

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»

454087, г. Челябинск,
ул. Калинина, 21

Общество с ограниченной
ответственностью Строительная
производственная торговая компания
«ЮВА»

450106, Республика Башкирия,
г. Уфа,
ул. Производственная, д. 1/3а, офис 2

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,
набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
25 этаж, помещение 1

по делу № 28-ВП/2024

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 19 февраля 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 22 февраля 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления -начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99,статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) рассмотрев обращение Общества с ограниченной ответственностью Строительная производственная торговая компания «ЮВА» (далее – ООО «СПТК «ЮВА», заявитель) на положения извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона на поставку дизельного топлива для блочной модульной котельной (извещение №0869200000224000729), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Государственного учреждения социального обслуживания «Кусинский областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее - Кусинский областной реабилитационный центр, заказчик) Апокиной Натальи Сергеевны, Батиной Марины Александровны, действующих на основании доверенностей №№ 3, 4 от 16.02.2024;

- представителя ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченное учреждение) Стратий Марии Игоревны, Обвинцевой Надежды Сергеевны, действующих на основании доверенностей № 14 от 04.07.2023, № 17 от 01.02.2023;

- в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 13.02.2024 поступила жалоба ООО «СПТК «ЮВА» на положения извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона на поставку дизельного топлива для блочной модульной котельной (извещение №0869200000224000729) (далее — аукцион, закупка).

Жалоба возвращена заявителю в соответствии с решением Комиссии Челябинского УФАС России от 14.02.2024 №№ 45-ж/2024, 28-ВП/2024 на основании подпункта «а» пункта 2 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе, проведение внеплановой проверки назначено на 19 февраля 2024 года.

Согласно представленным документам изменения извещения о проведении электронного аукциона опубликованы уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 13.02.2024 в 11:36.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 958 333,10 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок 21.02.2024 08:00 (МСК+2).

На момент рассмотрения проведения внеплановой проверки контракт по итогам аукциона не заключен.

Из обращения ООО «СПТК «ЮВА» следует, что заказчиком неправомерно в описании объекта закупки установлено требование к приобретаемому товару: «Сорт/класс топлива: Не ниже **D**; Тип топлива дизельного: Летнее; Экологический класс: Не ниже K5» по следующим основаниям. В соответствии с ГОСТ Р 52368-2005 «Топливо дизельное ЕВРО. Технические условия» топливо дизельное летнее сорт D применяется в ограниченных регионах, Уральский Федеральный округ не входит в зону использования товара. В регионе используется топливо летнего сорта С или межсезонные сорта топлива Е и F, в зимний период используют зимнее топливо в зависимости от погодных условий. Указанный товар невозможно приобрести в настоящее время года, в связи с чем непонятно как поставщик может документально подтвердить поставку товара, требуемого заказчику. Обосновать НМЦК также проблематично по причине отсутствия в наличии товара у поставщиков в межсезонный период. Исполнение аналогичных контрактов за 2023 год не позволяет объективно установить поставку именно летнего топлива сорта D. По мнению заявителя заказчику необходимо топливо, которое соответствует нормативным документам и погодным условиям, поскольку приобретение летнего топлива в зимний период может привести к невозможности его использования при низких температурах и придется ждать до повышения температуры воздуха.

Представители заказчика с доводами обращения не согласились, пояснили, что описание объекта закупки осуществлено Кусинским областным реабилитационным центром с использованием КТРУ, в извещение о закупке вносились изменения, сорт/класс топлива определен «Не ниже **C**». Для обоснования НМЦК заказчиком направлены 10 запросов потенциальным поставщикам, получено три коммерческих предложения. Паспорт на поставляемый товар при необходимости запрашивается у поставщика, у заказчика отсутствует обязанность прикреплять паспорт на поставленный товар при подписании документов о приемке товара. Не имеет значение топливо какого сорта будет поставляться в зависимости от времени года, поскольку емкости для хранения топлива расположены в отапливаемом помещении котельной Кусинского

областного реабилитационного центра, что позволяет принимать летнее дизельное топливо в холодный период.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно правилу, установленному пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Из содержания части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам аукциона надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Согласно изменениям извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0869200000224000729 объектом закупки является поставка дизельного топлива для блочной модульной котельной.

Из сведений, размещенных в ЕИС следует, что извещение о закупке размещено уполномоченным учреждением 08.02.2024 16:45. Объект закупки согласно указанному извещению: наименование - топливо дизельное летнее экологического класса не ниже К5 (оптовая реализация); код позиции -19.20.21.315-00001; характеристики (сорт/класс топлива - Не ниже **D**; тип топлива дизельного – летнее; экологический класс - не ниже К5). При этом, значение характеристики по «сорт/классу топлива» и «экологическому классу» не может изменяться участником закупки.

В извещении о закупке 13.02.2024 внесены изменения, в результате которых описанием объекта закупки стало содержать следующие характеристики товара: наименование - топливо дизельное летнее экологического класса не ниже К5 (оптовая реализация); код позиции -19.20.21.315-00001; характеристики (сорт/класс топлива - Не ниже **C**; тип топлива дизельного – летнее; экологический класс - не ниже К5). А также, значение характеристики по «сорт/классу топлива» и «экологическому классу» не может изменяться участником закупки.

По мнению заявителя, установление требования к сорту/классу топлива «Не ниже D» не соответствует требованиям Национального стандарта Российской Федерации «Топливо дизельное евро. Технические условия» ГОСТ Р 52368-2005, в соответствии с которым, во-первых, сорт D относится к переходному весеннему/осеннему периоду, подлежит применению при температуре не выше - 10⁰С; во-вторых, применение данного сорта дизельного топлива по предельной температуре фильтруемости в Челябинской области не предусмотрено.

В соответствии с ГОСТ Р 52368-2005 летний период включает в себя применение сортов топлива: А, В, С. При этом, применение сорта С допускается при температуре не выше -5⁰С и в период с 15 мая по 15 сентября (4 мес).

Из пояснений представителей заказчика следует, что Кусинский областной реабилитационный центр при описании объекта закупки руководствовался положениями ГОСТ 32511-2013 «Топливо дизельное евро. Технические условия», в соответствии с пунктом 3 которого к летнему топливу относят топливо сортов А, В, С, D.

Принимая во внимание, что описание объекта закупки установлено заказчиком в соответствии с позицией КТРУ 19.20.21.315-00001, предполагающей обязательными следующие характеристики товара:

, а также, в действующей редакции извещения о закупке характеристика «сорт/класс топлива» определена как «не ниже С», довод обращения заявителя признается несостоятельным.

Комиссия антимонопольного органа с учетом пояснений представителей Кусинского областного реабилитационного центра относительно соответствия потребности учреждения любого вида топлива по причине поддержания положительных температур воздуха в помещении блочной модульной котельной,

обращает внимание заказчика: во-первых, обоснование НМЦК осуществлено исходя из приобретения топлива сорта D, что не соответствует описанию объекта закупки действующей редакции извещения; во-вторых, отсутствие необходимости приобретения конкретного вида топлива не нашло отражение в извещении о закупке. При этом, цена товара в зависимости от сорта топлива может отличаться. Кроме того, продажа топлива, как и его производство может зависеть от времени года.

Поскольку в соответствии с пунктами 3, 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе полномочия антимонопольного органа не распространяются на осуществление контроля в отношении: определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта; соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, с указанными вопросами заявитель вправе обратиться в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»,

РЕШИЛА:

Признать доводы обращения заявителя не нашедшими подтверждения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Б.А. ЛИВОНЧИК

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2024-2929