

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №02-95/15А О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

“ 13 ” ноября 2015 г.

г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Ярыгина О.А. на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 13.11.2015г. №143 о возбуждении дела и создании Комиссии о нарушении дела антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### У С Т А Н О В И Л:

В соответствии с [п. 3 ч. 2 ст. 39](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства. В процессе проведения Якутского УФАС России мониторинга по соблюдению антимонопольного законодательства обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства в постановлении ОА «Город Якутск» от 15.12.2014г. №366п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета ГО «Город Якутск» субсидии на возмещение затрат, возникающих в связи с выполнением работ по комплексному обслуживанию помещений муниципальных учреждений Городского округа «Город Якутск» (в редакции постановления от 23.04.2015г. №166п), по признакам этих нарушений возбуждено настоящее дело.

Постановлением Окружной администрации Городского округа «Город Якутск» от 15.12.2014г. №366п утвержден Порядок предоставления из бюджета Городского округа «Город Якутск» субсидии на возмещение затрат, возникающих в связи с выполнением работ по комплексному обслуживанию помещений муниципальных учреждений ГО «Город Якутск», который определяет категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидии в целях возмещения затрат, возникающих в связи с выполнением работ по комплексному обслуживанию помещений муниципальных учреждений городского округа "город Якутск", цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Пунктом 3.2 Порядка определено, что публикация информационного сообщения о

проведении отбора в сети Интернет на официальном сайте Окружной администрации должна быть размещена не позднее чем за 5 дней до начала приема заявок. Прием документов производится в течение трех рабочих дней со дня начала приема заявок на участие в отборе (п. 3.7 Порядка).

В соответствии с п. 1.4 Порядка к затратам в связи с выполнением работ по комплексному обслуживанию помещений муниципальных учреждений городского округа "город Якутск" относятся затраты на работы, связанные с выполнением работ по комплексному обслуживанию помещений:

#### 1. Уборка служебных помещений:

- уборка пыли, механизированная или ручная, - со всех имеющихся поверхностей, офисной мебели и оборудования;

- влажная уборка предназначенных для мытья полов и плинтусов, очистка пылесосом мягких покрытий, уход за паркетом;

- влажная очистка межкомнатных перегородок, дверей (полотно и фурнитура), подоконников, радиаторов и вентиляционных решеток;

- генеральная уборка помещений, в том числе после проведения ремонта;

- мытье интерьерных деталей и мебели, выполненных из стекла (окна, витрины, застекленные шкафы и т.п.);

- уборка и дезинфекция санузлов: влажная уборка пола с применением дезинфицирующих средств, чистка и дезинфекция раковин, унитазов, писсуаров, аксессуаров, наружных частей подводки сантехники и т.п. с применением специальных средств; чистка кафельных стен вокруг раковин, унитазов, урн и аксессуаров;

- аккуратная очистка от загрязнений имеющейся в офисе техники;

- удаление из помещений мелкого мусора.

#### 2. Электромонтажные работы - обслуживание систем электроснабжения.

3. Сантехнические работы - обслуживание санитарно-технических систем, технологических и наружных трубопроводов.

4. Услуги цветоводства - уход и выращивание различных видов декоративных растений для украшения нежилых помещений муниципальных учреждений.

5. Услуги гардеробщика - прием на хранение личных вещей от работников и посетителей учреждения и обеспечение их сохранности.

#### 6. Услуги рабочего:

- очистка пешеходных зон, дорожек от снега и наледи;

- уборка снега около ворот;

- очистка канализационных колодцев для свободного доступа;

- дезинфекция мусоросборников на территории учреждения;
- очистка территории от мусора, листьев;
- выкос травы (по мере необходимости);
- обработка мест сбора отходов дезинфицирующими средствами;
- дезинфекция мусоросборников на территории учреждения.

При этом «помещения» - это собственные нежилые помещения учреждений или помещения, переданные в безвозмездное пользование или в оперативное управление муниципальным учреждениям городского округа "город Якутск" (п. 1.5 Порядка); перечень служебных помещений, на комплексное обслуживание которых выделяется субсидия, определяется Получателем бюджетных средств в рамках реализации ведомственной целевой программы (п. 1.7 Порядка).

Порядок опубликован в газете «Эхо столицы» и размещен на официальном сайте Окружной администрации г. Якутска 15.12.2015г.

Во исполнение запроса Якутского УФАС России Администрацией предоставлена копия журнала регистрации заявок от претендентов получателей субсидии, протокола №1 от 26.12.2014г. по проведению отбора получателей субсидии, соглашений в предоставлении из бюджета ГО «Город Якутск» субсидии на возмещение затрат.

Как усматривается из предоставленных документов, единственным заявителем явилось ООО «Клининг-Саха». Согласно протоколу №1 комиссии по проведению отбора получателей субсидии из бюджета ГО «Город Якутск» на возмещение затрат, возникающих в связи с выполнением работ по комплексному обслуживанию помещений муниципальных учреждений ГО «Город Якутск» от 26.12.2014г. вскрыты заявки по 23 лотам. Решением членов комиссии признали заявки ООО «Клининг-Саха» соответствующими требованиям и предоставить субсидию по 23 лотам на общую сумму 27 254 891,49 руб. (общая площадь помещений 31 217,22 кв.м.)

Членами комиссии и заказчиками являются: МКУ «Управление делами», МКУ «Автодорожный округ», МКУ «Гагаринский округ», МКУ «Губинский округ», МКУ «Октябрьский округ», МКУ «Промышленный округ», МКУ «Сайсарский округ», МКУ «Строительный округ», МКУ «Центральный округ», МКУ «Администрация мкр. Кангалассы», МКУ «Администрация п. Маган», МКУ «Администрация мкр. Марха», МКУ «Администрация пос. Пригородный», МКУ «Администрация пос. Табага», МКУ «Администрация пос. Хатассы», МКУ «Администрация с. Тулагино-Кильдямцы», МКУ «СЭГХ», МКУ «Главстрой», МКУ «ДЖО», МКУ «ОЦНТ», МКУ «ЦБС», МКУ «Аппарат по обеспечению деятельности Якутской городской Думы», Департамент финансов ОА города Якутска.

При этом в материалах дела №02-73/14А от 01.12.2014г. о нарушении антимонопольного законодательства о признании Окружной администрации ГО «Город Якутск» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, имеется копия Протокола №2 от 30.06.2014г. совещания по внедрению клининговых

услуг в муниципальных учреждениях ГО «Город Якутск». Участниками данного совещания являлись < >, заместитель главы ГО «Город Якутск» - руководитель аппарата, < >, начальник правового департамента, < >, начальник департамента финансов, < >, начальник отдела экономического анализа и контроля департамента экономики, < >, директор ООО «Клининг-Саха».

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ (по состоянию на 12.11.2015г.) дата государственной регистрации при создании ООО «Клининг-Саха» 30.06.2014г., учредителями являются < > с долей в уставном капитале 76% и Городской округ «Город Якутск» с долей в уставном капитале 24%.

Согласно пп. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.

В силу статьи 54 Закона об общих принципах организации местного самоуправления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Окружная администрация посредством издания постановления №366п от 15.12.2014г. допустило расходование бюджетных средств в виде субсидий без проведения открытых торгов в обход требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что, в свою очередь, создало условия для ограничения конкуренции, создало преимущественные условия деятельности хозяйствующему субъекту ООО «Клининг-Саха».

В соответствии со ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Окружной администрации «Городской округ Город Якутск» и Общества с ограниченной ответственностью «Клининг-Саха» при организации и проведении отбора претендентов на предоставление субсидии на возмещение затрат, возникающих в связи с выполнением работ по комплексному обслуживанию помещений муниципальных учреждений Городского округа «Город Якутск» содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Якутское УФАС

## определил:

1. Назначить дело №02-95/15А к рассмотрению на 26 ноября 2015 г. в 15 часов 00 минут, по адресу г. Якутск, ул. Аммосова, д. 18, 6 этаж, конференц-зал.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Городской округ «Город Якутск» (ИНН 1435133907, ОГРН 1031402045124, 677000 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, д. 15), Общество с ограниченной ответственностью «Клининг-Саха» (ОГРН 1141447008295, ИНН 1435283275, 677000 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, 202 мкр, к. 1/2, кв. 1).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованных лиц

МКУ «Управление делами» ГО «Город Якутск» ОГРН 1091435009995 ИНН/КПП 1435221600/143501001, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, д. 15;

МКУ «Автодорожный округ» ГО «Город Якутск» ОГРН 1021401046523 ИНН/КПП 1435118391/143501001 677007 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Автодорожная, д. 7;

МКУ «Гагаринский округ» ГО «Город Якутск» ОГРН 1021401069458 ИНН/КПП 1435119973/143501001, 677014 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Можайского, д. 25;

МКУ «Губинский округ» ГО «Город Якутск» ОГРН 1021401061560 ИНН/КПП 1435118507/143501001, 677000 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Богатырева, д. 11;

МКУ «Октябрьский округ» ГО «Город Якутск» ОГРН 1021401072109 ИНН/КПП 1435118401/143501001, 677008 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Петровского, д. 21/2;

МКУ «Промышленный округ» ГО «Город Якутск» ОГРН 1031402046301 ИНН/КПП 1435118240, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии, д. 33;

МКУ «Сайсарский округ» ГО «Город Якутск» ОГРН 1031402046301 ИНН/КПП 1435118240, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии, д. 33;

МКУ «Управа Строительного округа» ГО «Город Якутск» ОГРН 1101435005198, ИНН 1435229045, 677009, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Клары Цеткин, д. 2;

МКУ «Центральный округ» ГО «Город Якутск» ОГРН 1031402045454, ИНН 1435118384, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Ярославского, д. 11;

МКУ «Администрация мкр. Кангалассы» ГО «Город Якутск» ОГРН 1031402045454, ИНН 1435118384, 677903, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, мкр. Кангалассы, ул. 26 Партсъезда, д. 5;

МКУ «Администрация п. Маган» ГО «Город Якутск» ОГРН 1101435008982, ИНН 1435232993, 677904, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Маган, ул. Кирова, д. 1;

МКУ «Администрация мкр. Марха» ГО «Город Якутск» ОГРН 1131447000630, ИНН 1435263166, 677901, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, мкр. Марха, ул. О. Кошевого, д. 67А;

МКУ «Администрация села Пригородный» ГО «Город Якутск» ОГРН 1051402055462 ИНН 1435157513, 677007, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Пригородный, ул. Совхозная, д. 27;

МКУ «Администрация пос. Табага» ГО «Город Якутск» ОГРН 1031402048259, ИНН 1435135453, 677911, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Табага, ул. Комсомольская, д. 20/2;

МКУ «Администрация пос. Хатассы» ГО «Город Якутск» ОГРН 1031402049579, ИНН 1435136143, 677907, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, ул. Совхозная, д. 35/1;

МКУ «Администрация Тулагино-Кильдямского наслега» ГО «Город Якутск» ОГРН 1031402048776, ИНН 1435135750, 677906, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Тулагино, ул. Первомайская, д. 4;

МКУ «Служба эксплуатации городского хозяйства» ГО «Город Якутск», ОГРН 1021401072110, ИНН 1435103042, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Орджоникидзе, д. 3/2;

МКУ «Главстрой» ГО «Город Якутск», ОГРН 1021401064080, ИНН 1435112833, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 20/1, каб. 106;

МКУ «Департамент жилищных отношений» ГО «Город Якутск», ОГРН 1031402054793, ИНН 1435138020, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 21;

Управление культуры и духовного развития ОА г. Якутска, ОГРН 1031402057521, ИНН 1435139000, 677000 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, д. 15;

МКУ «Централизованная библиотечная система» ОА г. Якутска, ОГРН 1051402192104, ИНН 1435162739, 677009 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, Ф. Попова, д. 18;

МКУ «Аппарат по обеспечению деятельности Якутской городской Думы» ОА г. Якутска, ОГРН 1101435003548, ИНН 1435227312, 677000 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, д. 15;

Департамент финансов ОА города Якутска, ОГРН 1131447015479, ИНН 1435274111, 677000 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, д. 15, каб. 413;

4. Явка ответчика или представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. В случае невозможности обеспечить явку в адрес Комиссии Якутского УФАС России направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие.

4. Окружной администрации Городской округ «Город Якутск», ООО «Клининг-Саха», заинтересованных лиц, указанных в п. 3, представить в срок до 25 ноября 2015г.:

- мотивированный нормами права отзыв по существу обнаруженных антимонопольным органом признаков нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

О.А. Ярыгина