

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-495/2020

об административном правонарушении

15 октября 2020 года г. Барнаул

Я, вр.и.о. заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <.....>, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-495/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «ИФК «РусьЭнерго», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ООО «ИФК «РусьЭнерго» <.....>, в присутствии потерпевшего <.....>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступили на рассмотрение заявления <.....>, в отношении ООО «ИФК «РусьЭнерго» по вопросу законности и обоснованности действий ООО «ИФК «РусьЭнерго» при рассмотрении заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <.....>.

Из документов и материалов, представленных сторонами в антимонопольный орган по рассматриваемому вопросу, установлено, что заявитель <.....> 26.03.2020 обратился в ООО «ИФК «РусьЭнерго» с заявкой №000004923 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <.....>, к сетям газораспределения.

ООО «ИФК «РусьЭнерго» рассмотрело заявку <.....>, и в письме (исх. №501 от 13.04.2020) сообщило, что в соответствии с п. 73 (1) Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее - Правила №1314), Воробьевым Н.В. не соблюдены требования, предъявляемые к содержанию заявки о подключении и составу прилагаемых документов. К заявке о подключении (технологическом присоединении) объекта по адресу: <.....> не предоставлены документы в полном объеме, а именно, согласие основного документа на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения – <.....>. Также <.....> было сообщено о том, что размер платы за подключение объекта капитального строительства определяется исходя из стандартизированных ставок, установленных решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22 ноября 2019 года №379. При этом, плата предварительно составит 144947, 24 руб.

На данное требование ООО «ИФК «РусьЭнерго» <.....> 27.04.2020 представил согласие председателя СНТ «Декоратор», считая его основным абонентом.

Далее, ООО «ИФК «РусьЭнерго», рассматривая заявку №000004923 <.....> с учетом приобщения дополнительных документов, в письме (исх. №638 от 30.04.2020) сообщает, что в настоящее время отсутствует техническая возможность подключения к существующей на территории СНТ «Декоратор» сети газораспределения, к которой возможно такое подключение, так как отсутствует пропускная способность. Ближайшая точка подключения, к которой планировалось подключение объекта капитального строительства <.....>, была на действующем газопроводе в районе жилого дома по ул. Авиаторов, 76 «Газоснабжение жилого дома по ул. Авиаторов, 76 г. Барнаул». Также <.....> было сообщено, что имеется альтернативная точка подключения, расположенная за пределами СНТ «Декоратор». В соответствии с п. 115 Правил №1314, с заявкой о подключении объекта капитального строительства должен обратиться СНТ «Декоратор» в лице его председателя.

Из информации ООО «ИФК «РусьЭнерго», представленной на запрос антимонопольного органа следует, что ООО «ИФК «РусьЭнерго» является газораспределительной организацией, которой были переданы во владение сети газораспределения по договору аренды от 02.07.2018 №327, заключенному с Комитетом по управлению муниципальной собственностью г. Барнаула, к которым примыкают действующие газопроводы, расположенные на территории СНТ «Декоратор», и находящиеся на техническом обслуживании у ООО «ИФК «РусьЭнерго» по договору с <.....> от 01.06.2017 года.

В обоснование отсутствия технической возможности подключения к существующей на территории СНТ «Декоратор» сети газораспределения, ООО «ИФК «РусьЭнерго» представлен гидравлический расчет на первую сеть газораспределения «Газоснабжение участка №251 в СНТ «Декоратор» п. Авиатор г. Барнаул» 910/1-Б-2013), от которой идут все остальные взаимосвязанные сети (в том числе, «Газоснабжение жилого дома по ул. Авиаторов, 76 г. Барнаул»). Данный расчет показывает наличие технических мощностей на объем 33 куб.м/час., при этом, выдано 10 технических условий с суммарным газопотреблением 30 куб.м/час., то есть запас составил 3 куб.м/час.

Далее, <.....> ООО «Газпром газораспределение Барнаул» были выданы технические условия №14-284 от 18 июля 2014 года, №14-285 от 18 июля 2014 года на присоединение к газораспределительной сети объектов «Газоснабжение жилых домов по ул. Тополиная в СНТ «Декоратор» г. Барнаул» (технический объем мощностей 15 куб.м/час.), «Газоснабжение жилых домов СНТ «Декоратор» по ул. Цветочная, п. Авиатор г. Барнаул» (технический объем мощностей 36 куб.м/час.) от действующего газопровода «Газоснабжение участка №251 в СНТ «Декоратор» п. Авиатор г. Барнаул». Соответственно исходный объем для подключения к действующим сетям в СНТ «Декоратор» составляет 84 куб.м/час. (15 куб.м/час.+ 33 куб.м/час. + 36 куб.м/час.= 84 куб.м/час.). Данные технические условия не были исполнены <.....>. При этом ООО «ИФК «РусьЭнерго» были выданы <.....> технические условия №8172/05 от 12.05.2017 года для присоединения к газораспределительной сети объекта «Газоснабжение жилых домов по ул. Тополиная и ул. Цветочная в СНТ «Декоратор» г. Барнаул» (технический объем мощностей 36 куб.м/час.), № ИРЭ3559-1/10 от 18 октября 2019 года на присоединение к газораспределительной сети объектов «Газоснабжение жилых домов СНТ «Декоратор» по ул. Совхозная, ул. Сиреневая п. Авиатор г. Барнаул» (технический объем мощностей 54 куб.м/час.) от действующего газопровода

«Газоснабжение участка №251 в СНТ «Декоратор» п. Авиатор г. Барнаула».

С целью подтверждения отсутствия технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта <.....> ООО «ИФК «РусьЭнерго» по объекту «Газоснабжение жилых домов по ул. Тополиная и ул. Цветочная в СНТ «Декоратор» г. Барнаула» представлены 12 выданных технических условий с максимальной нагрузкой 2,64 куб.м/час. по каждому (соответственно, $12 \cdot 2,64$ куб.м/час.=31,68 куб.м/час., при этом, общий технический объем мощностей 36 куб.м/час. - $31,68$ куб.м/час.=4,32 куб.м/час. (свободная мощность)).

Из информации ООО «ИФК «РусьЭнерго» следует, что по объекту «Газоснабжение жилых домов СНТ «Декоратор» по ул. Совхозная, ул. Сиреневая п. Авиатор г. Барнаула» от действующего газопровода «Газоснабжение участка №251 в СНТ «Декоратор» п. Авиатор г. Барнаула» выдано 18 технических условий на подключение (технологическое присоединение).

При этом, доказательств, свидетельствующих о направлении либо получении заявителями технических условий, в антимонопольный орган не представлено.

В пункте 64 Правил N 1314 предусмотрено, что для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 69 Правил N 1314 указан перечень документов, прилагаемых к заявке.

Исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных названными Правилами (пункт 72 Правил N 1314).

Пунктом 73 (1) Правил N 1314 предусмотрено, что исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 Правил. В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

В соответствии с пунктом 74 (1) Правил N 1314 основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта

капитального строительства к сети газораспределения исполнителя. В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Исходя из представленных в управление ФАС по Алтайскому краю документов и материалов ООО «ИФК «РусьЭнерго» не следует, что техническая возможность подключения объекта <.....>, расположенного по адресу: <.....>, к сетям газораспределения ООО «ИФК «РусьЭнерго» отсутствует.

Также в письме ООО «ИФК «РусьЭнерго» (исх. №638 от 30.04.2020) о рассмотрении заявки <.....> указано, что с целью газификации объекта <.....>, в соответствии с п. 115 Правил №1314, с заявкой о подключении объекта капитального строительства должен обратиться СНТ «Декоратор» в лице его председателя.

Однако, согласно пункта 115 Правил №1314, в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства и огородничества, запрос о предоставлении технических условий и (или) заявка о подключении (технологическом присоединении) таких объектов подаются исполнителю **собственником такого объекта или садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом** в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным лицам и расположенных в пределах территории садоводства или огородничества.

То есть данная норма является альтернативной, следовательно, с заявкой о подключении имеет право обратиться как собственник, так и председатель садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Таким образом, действия ООО «ИФК «РусьЭнерго», выразившиеся в немотивированном отказе от заключения договора о подключении при рассмотрении заявки <.....> №000004923 от 26.03.2020 (письмо ООО «ИФК «РусьЭнерго» за исх. №638 от 30.04.2020) на подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в требовании обращения с заявкой о подключении объекта капитального строительства СНТ «Декоратор» в лице его председателя, противоречат абз. 4 пункта 73 (1), пункту 115 Правил №1314, и нарушают Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314.

Нарушение ООО «ИФК «РусьЭнерго» абз. 4 пункта 73(1), пункта 115 Правил № 1314 указывает на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «ИФК «РусьЭнерго», выразившиеся в немотивированном отказе от заключения договора о подключении при рассмотрении заявки <.....> №000004923 от 26.03.2020 (письмо ООО «ИФК «РусьЭнерго» за исх. №638 от 30.04.2020) на подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в требовании обращения с заявкой о подключении объекта капитального строительства СНТ «Декоратор» в лице его председателя, противоречат абз. 4 пункта 73 (1), пункту 115 Правил №1314, и образуют состав административного правонарушения и влекут ответственность по **ч. 1 ст. 9.21** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения ООО «ИФК «РусьЭнерго» подтверждается протоколом по делу № 022/04/9.21-495/2020 об административном правонарушении от 25.08.2020, а также другими материалами дела.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ООО «ИФК «РусьЭнерго» объективно имело возможность по недопущению нарушения требований Правил № 1314, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, что привело к нарушению части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Доказательств невозможности соблюдения ООО «ИФК «РусьЭнерго» Правил № 1314, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, по каким-либо независящим причинам в антимонопольный орган не представлено. Общество имело реальную и объективную возможность для соблюдения требований Правил № 1314.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере газоснабжения постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения ООО «ИФК «РусьЭнерго» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч. 1 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «ИФК «РусьЭнерго» (656056, г. Барнаул, ул. Л. Толстого, 20В, ИНН 2225099289) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в немотивированном отказе от заключения договора о подключении при рассмотрении заявки <.....> №000004923 от 26.03.2020 (письмо ООО «ИФК «РусьЭнерго» за исх. №638 от 30.04.2020) на подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в требовании обращения с заявкой о подключении объекта капитального строительства СНТ «Декоратор» в лице его председателя, что противоречит абз. 4 пункта 73 (1), пункту 115 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в минимальном размере – **100 000 (Сто тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление/

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2020г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2020г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Вр.и.о. заместителя

руководителя управления <.....>

Копия постановления получена «___»_____ 2020г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2020г.