

ООО «СВК Прогресс»,

677000, г. Якутск, ул. Хабарова, д.17, корп. 1, кв.36,

mls3000@mail.ru

amgastroy75@gmail.ru

ПАО «Якутскэнерго»

677009, г.Якутск, ул. Ф. Попова, д. 14,

inform@yakutskenergo.ru

*KaushnyanEV@rushydro/ru*

АО «ЕЭТП»

115114, Москва,

ул Кожевническая 14, стр. 5

*info@roseltorg.ru*

## РЕШЕНИЕ № **014/07/3-1818/2020**

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 8 июля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

, старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

– главного государственного инспектор отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

в присутствии:

- представителей общества с ограниченной ответственностью «Северо – Восточная компания Прогресс» (далее ООО «СВК Прогресс») по доверенности от 03.06.2020г. №38/05-2020,

- представителей публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго») по доверенности №И00007287 от 14.01.2020, . по доверенности №и00005732 от 06.12.2018, . по доверенности № И00007500 от 21.02.2020,

рассмотрев жалобу ООО «СВК Прогресс» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на выполнение работ по **ремонту административного здания Энергосбыта, г. Якутск ул. Ф. Попова, 14/2** для нужд ПАО «Якутскэнерго» (извещение №32009033518), нарушающие Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «СВК Прогресс» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на выполнение работ по **ремонту административного здания Энергосбыта, г. Якутск ул. Ф. Попова, 14/2** для нужд ПАО «Якутскэнерго» (извещение №32009033518).

Согласно доводу заявителя, закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «СВК Прогресс» на основании пп. а) 4.14.3 Документации о закупке, как не соответствующую требованиям заявки условиям раздела 8 Технических условий – приложение №1 Документации о закупке. Заявитель считает, что оформление сметы с применением коэффициента тендерного снижения в формате Грант-смета не представляется возможным, требование закупочной комиссии избыточно и излишне в плане предоставления скорректированного сметного расчета, так как представленная смета полностью соответствует требованиям заказчика и МДС 81-35.2004, данными действиями закупочная комиссия нарушила статью 3 Закона о закупках.

В ходе рассмотрения дела представители ПАО «Якутскэнерго» с жалобами не согласились, пояснив, что заявка Участника ООО «СВК Прогресс» была отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании установленных требований Приложения №1 к Документации о закупке (Технические требования), а именно пункта 1 приложения №4 к техническим требованиям. Участником представлена смета в формате «xlsx» и ПК «Гранд-Смета», но не применен коэффициент тендерного снижения. Решением Закупочной комиссии заявка ООО «СВК Прогресс» была отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта а) пункта 4.14.3 Документации о закупке: «несоответствие ценового предложения Участника по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов».

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к выводу о признании жалобы ООО «СВК Прогресс» необоснованной.**

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), целями регулирования настоящего Федерального закона являются

обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в настоящей статье (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

ПАО «Якутскэнерго» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках, Документацией о закупке «ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МСП, НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО РЕМОНТУ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗДАНИЯ ЭНЕРГОСБЫТА, Г. ЯКУТСК, УЛ. Ф. ПОПОВА, 14/2 (ЛОТ № 61901-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентные закупки осуществляются следующими способами, в том числе: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Статьей 3.2 Закона о закупках установлен порядок осуществления конкурентной закупки. Частью 13 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
  - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
  - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- 6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

26.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009033518 о запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту административного здания Энергосбыта, г. Якутск, ул. Ф. Попова, 14/2 для ПАО "Якутскэнерго" Лот №61901-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ.

19.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещен Протокол №61901-ВП от 18.06.2020 г. заседания Закупочной комиссии по запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на выполнение работ по **ремонту административного здания**

**Энергосбыта, г. Якутск ул. Ф. Попова, 14/2 для нужд ПАО «Якутскэнерго» (Лот № 61901-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ).**

По результатам рассмотрения заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, Закупочная комиссия приняла решение об отклонении 4 (четырёх) заявок. По вопросу 3 приняли решение отклонить заявку Участника 375196 (ООО "СВК Прогресс") от дальнейшего рассмотрения на основании пп. а) п. 4.14.3 Документации о закупке:

№  
п/п Основания для отклонения

Участником в ЛС в позициях внесены изменения в ЛС заказчика в части стоимости материалов. В соответствии с п.1,4 приложения №4 к ТТ не применен коэффициент тендерного снижения, который начисляется в локальных сметах единым индексом в итогах после начисления лимитированных затрат, что не соответствует условиям раздела 8 Технических требований – приложения № 1 к Документации о закупке, в котором установлено следующее:

*При определении стоимости работ и оформлении сметной документации применять в обязательном порядке «Требования к оформлению и составлению предложений» (Приложение №4) и «Требования к оформлению и составлению сметной документации» (Приложение №5).*

**По результатам направления дополнительного запроса Участником представлена смета в формате «xlsx» и ПК Гранд-смета, в ходе проверки которых выявлены замечания:**

**В соответствии с п.1,4 приложения №4 к ТТ не применен коэффициент тендерного снижения, который начисляется в локальных сметах единым индексом в итогах после начисления лимитированных затрат.**

**Согласно п. 1 приложения №4 к ТТ стоимость предложения участника должна состоять из начальной (максимальной) цены, определенная в соответствии со сметой, представленным в составе закупочной документации заказчика, а также коэффициента тендерного снижения, заявленного участником в расчете цены контракта, величину данного коэффициента рекомендуется учитывать с округлением до 3 знаков после запятой, что не является основанием для снятия указанного замечания.**

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке

заказчика.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.1.2 Документации о закупках установлено, чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить Договор с Заказчиком, Участник самостоятельно или Коллективный участник в целом должен отвечать требованиям, установленным в настоящей Документации о закупке. Требования к Участникам установлены с учетом требований к продукции, являющейся предметом закупки.

Согласно п. 4.14.3 Документации о закупках установлено, что по результатам рассмотрения ценовых предложений Участников Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:

- - - - 1. несоответствие ценового предложения Участника по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов;
        2. превышение ценового предложения Участника установленного размера НМЦ.

Разделом 8 Документации о закупках установлены технические требования к закупаемой продукции, которые приведены в Приложении №1 к настоящей Документации о закупке.

Согласно пункту 1 приложения №4 к техническим требованиям Приложение №1 Документации о закупке, установлено, что «Стоимость предложений участников определяется по формуле:

$P=N*k,$

где P – стоимость предложения участника;

N – начальная (максимальная) цена контракта, определенная в соответствии со сметами, представленным в составе закупочной документации;

k – коэффициент тендерного снижения, заявленный участником в расчете цены контракта, величину данного коэффициента рекомендуется учитывать с округлением до 3 знаков после запятой.

В Сметной документации, включаемой в состав договора, применяется коэффициент тендерного снижения, предложенный участником. Коэффициент начисляется в локальных сметах единым индексом в итогах после начисления лимитированных затрат»

Закупочная комиссия 11.06.2020 г. направила запрос о предоставлении дополнительной информации ООО «СВК Прогресс» о предоставлении скорректированной локальной сметы согласно заявленной стоимости заявки, с учетом применения коэффициента тендерного снижения, поскольку в представленном ценовом предложении заявки, Участник приложил сметные расчеты, в которых внесены изменения в части стоимости материалов.

ООО «СВК Прогресс» исх. №42/06-2020 от 15.06.2020 г. закупочной комиссии сообщило, что в составе конкурсной документации была размещена смета в формате Excel, составленная не в ПК «Гранд смета». В связи с тем, что смета заказчика отсутствовала в формате gsfx, то не предоставилась возможным внесения понижающего тендерного коэффициента в смету заказчика. Представленная смета соответствует требованиям п. 13 приложения №5, МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (утв. Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1), «Методическим рекомендациям по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно – строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы» (утв. Приказом Минстроя России от 09.02.2017 №81/пр). Также сообщило, что на основании вышеизложенного Ваши требования избыточные и излишние в плане предоставления скорректированного сметного расчета, так как представленная смета полностью соответствуют требованиям заказчика и МДМ 81-35.2004.

Таким образом, ООО «СВК Прогресс» не представило скорректированную локальную смету с применением коэффициента тендерного снижения в соответствии с требованиями пункта 1 приложения №4 к техническим требованиям Приложение №1 Документации о закупке.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) установлено, что ценовые предложения следующих Участников:

1. 373196 (ООО "СФЕРА");
2. 375282 (ООО "СК 77"),

признаны удовлетворяющими по существу условиям Документации о закупке и приняты к дальнейшему рассмотрению.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подача Участником заявки означает его безоговорочное согласие с условиями участия в закупке, содержащимися в Документации о закупке, а также изучение им Положения о закупке Заказчика и настоящей Документацию о закупке (включая все приложения к ней).

Таким образом, Конкурсная комиссия ПАО «Якутскэнерго» правомерно отклонила заявку ООО «СВК Прогресс» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту административного здания Энергосбыта, г. Якутск, ул. Ф. Попова, 14/2 для ПАО "Якутскэнерго" Лот №61901-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ (извещение № 32009033518) как, не соответствующей требованиям документации. Действия Конкурсной комиссии ПАО «Якутскэнерго» соответствуют требованиям части 1 статьи 1, пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «СВК Прогресс» на действие (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту административного здания Энергосбыта, г. Якутск, ул. Ф. Попова, 14/2 для ПАО "Якутскэнерго" Лот №61901-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ (извещение № 32009033518) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: