ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 067/10/5-47/2021

25 февраля 2021 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, (далее – Комиссия) в составе:

заместитель председателя Комиссии: <…>;

заместитель председателя Комиссии: <…>

члены Комиссии:

<…>,

<…>,

при участии в заседании Комиссии представителей заказчика - ОАО «Авангард»: <…> (доверенность, паспорт) и ответчика – ООО «Полимер Корп»: <…> (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию полномочий по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее - Правила), рассмотрев представленные в адрес Смоленского УФАС России ОАО «Авангард» (далее – Заказчик) документы и сведения об уклонении ООО «Полимер Корп» (далее – Общество, Ответчик) от подписания договора заключаемого по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020 (извещение №32009865929 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее - Закупка),

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 15.02.2021 поступило обращение Заказчика (вх. № 200/03) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Полимер Корп» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением данного Общества от заключения договора на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020.

Согласно представленным материалам и информации, а также пояснениям Заказчика, ОАО «Авангард» был проведен открытый запрос котировок в электронной форме на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020 (извещение №32009865929). Победителем данной закупочной процедуры было признано ООО «Полимер Корп», которое в установленный срок не подписало проект договора, что послужило основанием для его признания уклонившемся от заключения договора.

Представители Общества на заседании Комиссии пояснили следующее.

ООО «Полимер Корп» участвовало в процедуре №32009865929 и было признано победителем закупки с предложением о цене договора 4 760 000,00 руб. В этот же период времени, вследствие мошеннических действий неизвестных лиц, ООО «Полимер Корп» был нанесен значительный материальный ущерб, в связи с чем Общество оказалось неспособным исполнить договор, заключаемый по результатам рассматриваемой закупки. Данные обстоятельства и явились причиной, по которой Ответчик не подписал договор.

На основании изложенного, Общество, просит Комиссию не включать сведения о нём в РНП.

В ходе проверки факта уклонения ООО «Полимер Корп» от заключения договора на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020, проведенной в соответствии с полномочиями, предоставленными пунктом 5.7 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 26.01.2011, пунктом 8 Правил, Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

29.12.2020 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009865929 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты

малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020 (далее также – Извещение).

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок, поступивших на запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № SBR003-200125870600090 от 14.01.2021 №11 на участие в процедуре было подано 2 (две) заявки, которые были допущены к участию в запросе котировок.

Согласно протоколу заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № SBR003-200125870600090 от 14.01.2021 №13 участниками были сделаны следующие ценовые предложения:

- участник закупки №7549 – 4 760 000,00 руб.;

- участник закупки №4752 – 4 960 000,00 руб.

Согласно данному протоколу победителем процедуры закупки признан участник с №7549 (ООО «Полимер Корп»).

Данная закупка осуществлялась в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Авангард», утвержденным Советом директоров ОАО «Авангард» (Протокол от 10.12.2018 №7) (далее также – Положение), Извещением.

Частью 28 статьи 3.4 Закона о закупках, частью 5 статьи 38 главы 11 Положения и пунктом 5.1.1 Извещения установлено, что договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

В соответствии с частью 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной

закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Согласно пункту 3.3 части 3 статьи 38 Положения срок заключения договора по итогам закупки, Участниками которой могут быть только СМСП, составляет не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда действия (бездействия) Общества при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

В соответствии с пунктом 5.1.2 Извещения договор по результатам запроса котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением о проведении запроса котировок или приглашением принять участие в запросе котировок и заявкой Участника запроса котировок, с которым заключается договор. Договор по результатам закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки.

Согласно части 14 статьи 38 Положения Общество и победитель закупки (Участник закупки, с которым заключается договор) не вправе отказаться от заключения договора по итогам проведения конкурентной закупки, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 38 Положения в случае если победитель закупки (Участник, с которым заключается договор) не предоставил Обществу в срок, указанный в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок, подписанный им проект договора либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, в случае, если Обществом было установлено требование о предоставлении обеспечения договора до его заключения, такой победитель (Участник, с которым заключается договор) признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 5.4.1 Извещения победитель запроса

котировок признается уклонившимся от заключения договора, если не предоставит подписанный договор в срок, установленный в пункте 5.1.2, а также в случае не предоставления обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора.

Частью 16 статьи 38 Положения определено, что в случае недобросовестного поведения участника закупки (поставщика, исполнителя, подрядчика) на стадии заключения или исполнения договора Общество направляет сведения о данном участнике закупки (поставщике исполнителе, подрядчике) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на ведение РНП. Сведения направляются в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Основанием для направления сведений в РНП является:

- уклонение от заключения договора;

- договор с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

Согласно части 17 статьи 38 Положения победитель закупки (Участник с которым заключается договор) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если он в установленный срок:

- направил прямой письменный отказ от подписания договора;

- не направил Обществу (организатору торгов) проект договора, в том числе, в электронном виде подписанный ЭП лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки (Участника, с которым заключается договор), либо протокол разногласий к проекту договора;

- в случае непредоставления обеспечения исполнения договора до заключения договора;

- в случае предоставления обеспечения исполнения договора, несоответствующего требованиям, установленным к такому обеспечению в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок, в том числе, предоставление банковской гарантии, не отвечающей требованиям, установленным в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок;

- непредоставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого Участника.

В соответствии с пунктом 5.4.3 Извещения Заказчик обязан направить сведения об Участнике запроса котировок, уклонившегося от заключения договора, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими условий договора, для внесения их в реестр недобросовестных поставщиков.

Как указано выше, в соответствии с протоколом заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № SBR003-200125870600090 от 14.01.2021 ООО «Полимер Корп» было признано победителем запроса котировок и получило право заключить договор на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020.

19.01.2021 Заказчиком на электронно-торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» был размещен проект договора для его подписания победителем закупки ООО «Полимер Корп».

Однако Общество, своим письмом от 19.01.2021 №1901202, уведомило ОАО «Авангард» о невозможности заключить договор на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020 в связи с форс-мажорными обстоятельствами, которые резко изменили финансово-экономическое состояние ООО «Полимер Корп».

В связи с чем, ООО «Полимер Корп» было признано уклонившимся от заключения договора (протокол заседания комиссии о признании участника уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № SBR003-200125870600090 от 22.01.2021 №34).

Комиссия, проанализировав и изучив материалы обращения, пояснения Ответчика приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими

договоров.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами.

Согласно пункту 1 Правил данные Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Пунктом 2 Правил определено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные данным пунктом.

Комиссия, принимая решение по обращению, учитывает следующее.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 2 ГК РФ под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно части 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В рассматриваемом случае Комиссией установлено, что ООО «Полимер Корп» в период с 01.12.2020 по 08.12.2020 участвовало в запросе котировок на поставку полиэтилена высокого давления 15803-020 (извещение № SBR028-2012010028, размещено на электронно-торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ»), проводимом неизвестными лицами, выдававшими себя за организатора торгов - ООО «Богородские деликатесы»; по результатам проведённой закупки с ООО «Полимер Корп» был заключен договор поставки №09/12/20 от 09.12.2020.

В рамках данного договора ООО «Полимер Корп» в декабре 2020 года была осуществлена поставка товара на общую сумму 2 300 000,00 рублей, в тоже время оплата за поставленный товар произведена не была. Таким образом Обществу был нанесен материальный ущерб на вышеуказанную сумму. В ответ на претензию ООО «Полимер Корп» о необходимости оплатить поставку товара, ООО «Богородские Деликатесы» письмом от 14.01.2021 №3/1-21 уведомило Общество, что ООО «Богородские деликатесы» никогда не было участником электронных торгов и не заключало никаких договоров с ООО «Полимер Корп», а по фактам размещения на ЭТП «Сбербанк-АСТ» от имени ООО «Богородские деликатесы» информации о проведении торгов проводятся оперативно-следственные мероприятия.

В связи с изложенным, ООО «Полимер Корп» по фактам мошеннических действий в отношении Общества обратилось в Вахитовский РУВД г. Казани ОП «Япеева», где было возбуждено уголовное дело №12101920062000067.

Учитывая то обстоятельство, что ООО «Полимер Корп» став победителем открытого запроса котировок в электронной форме на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020 (извещение №32009865929) не подписало договор только из-за отсутствия у него (*по независящим от Общества причинам - мошеннические действия в отношении ООО «Полимер Корп» со стороны неизвестных лиц*)

финансовой возможности по его исполнению, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Общества признаков недобросовестности. Таким образом, у Комиссии Смоленского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений об ООО «Полимер Корп» в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Постановлением №1211, Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Полимер Корп», (ИНН 1655411910, юридический адрес: 420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Парижской Коммуны, д. 25/39, помещение 19) представленные Заказчиком - ОАО «Авангард» в связи с уклонением данного Общества от заключения договора на поставку полиэтилена высокого давления 15813-020 (извещение №32009865929), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившимся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.