

СПб ГУП «Пассажиравтотранс»

Полюстровский пр., д. 39,

Санкт-Петербург, 195197

(почтой с уведомлением)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

«21» августа 2019 года

Санкт-Петербург

Заместитель руководителя Санкт-Петербургского УФАС России <...>, рассмотрев дело № 078/04/19.5-481/2019 об административном правонарушении, возбужденное в отношении Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия пассажирского автомобильного транспорта (местонахождение: 195197, Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д. 39; ИНН 7830001758, ОГРН 1027809247300) (далее - СПб ГУП «Пассажиравтотранс», Предприятие),

УСТАНОВИЛ:

1. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 1-10-14/78-05-17 о нарушении антимонопольного законодательства приняла решение от 09.02.2018 № 78/4107/18 (далее - Решение) о признании в действиях СПб ГУП «Пассажиравтотранс» наличия нарушения пункта 6 части 1 статьи 10 52 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 (далее - Закон о защите конкуренции), выразившихся в экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении перевозчикам, согласно паспортам автобусных маршрутов которых единственным пунктом отправления и прибытия автобусов является автовокзал, расположенный по адресу: Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 36 (далее - автовокзал), который принадлежит СПб ГУП «Пассажиравтотранс» на праве хозяйственного ведения, различного вознаграждения за осуществление на автовокзале продажи билетов.

На основании Решения Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выдала СПб ГУП «Пассажиравтотранс» предписание от 09.02.2018 (№ 78/4108/18) (далее – Предписание) о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому Предприятию необходимо:

прекратить нарушения антимонопольного законодательства путем установления одинаковой стоимости количественно, качественно и технологически одинаковых услуг автовокзала по продаже билетов для перевозчиков, согласно паспортам автобусных маршрутов которых, единственным пунктом отправления и прибытия автобусов является автовокзал;

в срок до «20» марта 2018 года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу доказательства, свидетельствующие об исполнении СПб ГУП «Пассажиравтотранс» п. 1 настоящего, с приложением подтверждающих документов, в том числе экономического обоснования и реальных трудозатрат автовокзала при оказании перевозчикам услуг по продаже билетов.

Решение и Предписание получены СПб ГУП «Пассажиравтотранс», что подтверждается почтовыми уведомлениями о вручении (от 27.02.2018 № 19917815457937 и от 27.02.2018 № 19917815457197).

В соответствии со статьей 51 Закона о защите конкуренции ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания территориального антимонопольного органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке предусмотрена пунктом 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) – в виде наложения штрафа на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу на основании пункта 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции.

Управление было уведомлено сопроводительным письмом СПб ГУП «Пассажиравтотранс» от 19.03.2018 № 03-05-30 (вх. № 7164/18 от 22.03.2018) об обжаловании Решения и Предписания в Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее — Арбитражный суд).

Решение и Предписание были оспорены СПб ГУП «Пассажиравтотранс» в судебном порядке в трех инстанциях.

Решением Арбитражного суда от 20.09.2018 по делу № А56-32549/2018 исковое заявление о признании недействительными решения и предписания Управления оставлены без удовлетворения.

Постановлениями Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.01.2019 и Арбитражного суда Северо-Западного округа от 17.05.2019 подтверждены законность Решения и Предписания.

В соответствии с частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Доказательств, свидетельствующих о принятии СПб ГУП «Пассажиравтотранс» всех

зависящих от Предприятия мер по исполнению Предписания, в Санкт-Петербургское УФАС России не представлено.

Ходатайств о продлении срока исполнения Предписания в Санкт-Петербургское УФАС России также не поступало.

При указанных обстоятельствах бездействие СПб ГУП «Пассажиравтотранс», выразившееся в невыполнении в установленный срок законного Решения и Предписания, имеют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения: 26 января 2019.

Место совершения административного правонарушения: Санкт-Петербург, Полюстровский проспект, дом 39.

2. Определением от 13.06.2019 № 05/19926/19 (далее - Определение) Санкт-Петербургским УФАС России в отношении СПб ГУП «Пассажиравтотранс» возбуждено дело № 078/04/19.5-481/2019 об административном правонарушении.

Назначено проведение административного расследования. Истребованы сведения, необходимые для разрешения дела об административном правонарушении.

Во исполнение пункта 3 Определения СПб ГУП «Пассажиравтотранс» направило письмо от 27.06.2019 № 01-11/14390-19-0-1 (вх. № 19484/19 от 27.06.2019) в котором Предприятие сообщило о намерении в порядке кассационного производства обжаловать в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации вступившие в законную силу решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 20.09.2018 и постановление Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда от 25.01.2019 по делу № А56-32549/2018, а так же заявило ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № 078/04/19.5-481/2019 и продлении срока проведения административного расследования до рассмотрения дела № А56-32549/2018.

Документов о принятии кассационной жалобы Верховным судом РФ Предприятие не представило.

Определением Санкт-Петербургское УФАС России вызвало законного представителя СПб ГУП «Пассажиравтотранс» на «12» июля 2019 года в 11 часов 30 минут для составления протокола об административном правонарушении.

На составление протокола об административном правонарушении законный представитель СПб ГУП «Пассажиравтотранс» не явился при надлежащем уведомлении о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении № 19917833650884.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» не проинформировало Санкт-Петербургское УФАС России о невозможности явки своего законного представителя для составления протокола об административной ответственности.

На основании вышеизложенного, протокол от 12.07.2019 № 05/23177/19 (далее - протокол) составлен главным государственным инспектором отдела контроля естественных монополий Санкт-Петербургского УФАС России <...> в отсутствие законного представителя СПб ГУП «Пассажиравтотранс», но в присутствии защитника Предприятия <...> по доверенности № 23 от 14.02.2019.

Определением от 12.07.2019 № 78/23224/19 дело № 078/04/19.5-481/2019 об административном правонарушении назначено к рассмотрению на «23» июля 2019 года в 10 часов 30 минут.

На рассмотрение административного дела № 078/04/19.5-481/2019 об административном правонарушении 23 июля 2019 в 10 часов 30 минут представитель СПб ГУП «Пассажиравтотранс» не явился, отсутствует надлежащее уведомление о времени и месте рассмотрения дела.

Определением от 24.07.2019 № 78/24422/19 продлен срок рассмотрения дела об административном правонарушении № 078/04/19.5-481/2019 на один месяц в связи с отсутствием надлежащего уведомления о времени и месте рассмотрения дела, назначенное к рассмотрению на «21» августа 2019 года в 11 часов 00 минут.

Надлежащее уведомление о получении Определения от 24.07.2019 № 78/24422/19 подтверждается почтовым уведомлением о вручении № 19917833681529.

Определениями об исправлении опечатки от 24.07.2019 № 78/24420/19, от 20.08.2019 № 78/27508/19 были исправлены допущенные при составлении протокола технические опечатки.

Также определениями об исправлении опечатки от 20.08.2019 № 78/27509/19, от 20.08.2019 № 78/27507/19 были исправлены допущенные при изготовлении Определения и определения о продлении срока рассмотрения дела технические опечатки.

Дело № 078/04/19.5-481/2019 об административном правонарушении рассмотрено заместителем руководителя Санкт-Петербургского УФАС России <...> в отсутствие законного представителя СПб ГУП «Пассажиравтотранс», но в присутствии представителя Предприятия <...> по доверенности № 23 от 14.02.2019.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В Санкт-Петербургском УФАС России отсутствуют сведения об обстоятельствах, свидетельствующих об отсутствии у СПб ГУП «Пассажиравтотранс» возможности для соблюдения правил и норм и принятия всех мер, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, подлежат выяснению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность СПб ГУП «Пассажиравтотранс» по делу № 078/04/19.5-481/2019 об административном правонарушении, Санкт-Петербургским УФАС России не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность СПб ГУП «Пассажиравтотранс» по делу № 078/04/19.5-481/2019 об административном правонарушении, Санкт-Петербургским УФАС России не установлены.

Согласно части 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, размер минимального штрафа, возможного к применению в отношении СПб ГУП «Пассажиравтотранс», составляет 300 000 руб.

На основании статьи 23.48 КоАП РФ, руководствуясь частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, а также статьями 29.9 и 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Назначить СПб ГУП «Пассажиравтотранс» административное наказание в виде административного штрафа в размере 400 000 рублей (четыре сотни тысяч рублей) за совершение административного правонарушения, выразившегося в невыполнение в установленный срок законного решения и предписания Санкт-Петербургского УФАС России.

2. СПб ГУП «Пассажиравтотранс» представить в Санкт-Петербургское УФАС России копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа.

Штраф должен быть перечислен на следующие реквизиты:

УИН 16100500000000198635

ИНН 7825413361

КПП 780101001

Получатель: УФК по г. Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)

Счет № 40101810200000010001

Северо-Западное ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу

БИК 044 030 001

Код дохода (КБК): 16111602010016000140 (денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти))

ОКТМО 40307000

В платежном поручении необходимо указывать номер административного дела, по которому осуществляется оплата штрафа.

Платежные поручения оформляются плательщиками в соответствии с приказом Минфина России от 12.11.2013 № 107н «Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии статьями 30.2 и 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано в надлежащем порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении административного штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Заместитель руководителя

<...>

