

<...>

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 022/10/18.1- 571/2023**

Резолютивная часть решения оглашена 13 июня 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 16 июня 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

К<...> – начальника отдела контроля органов власти;

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

от заявителя – ООО «Мяском-К» <...>

от организатора торгов – МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации города Бийска» <...>

ООО «Мяском-К» (вх. 5586/23 от 25.05.2023) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации города Бийска» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Алтайский край, г. Бийск, в 85 м восточнее земельного участка по ул. Андреевская, 39а (извещение № 21000010760000000073), в соответствии со ст. 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Мяском-К» (вх. 5586/23 от 25.05.2023) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации города Бийска» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Алтайский край, г. Бийск, в 85 м восточнее земельного участка по ул. Андреевская, 39а (извещение № 21000010760000000073).

Из содержания жалобы следует, что 17.04.2023 организатором торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 21000010760000000073 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Алтайский край, г. Бийск, в 85 м восточнее земельного участка по ул. Андреевская, 39а. Согласно протоколу по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме принято решение отказать в допуске к дальнейшему участию в процедуре ООО «Мяском-К». Причина отказа – непредставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений (ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ). Не предоставлена заявка на участие в аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. По мнению подателя жалобы отказ в допуске является необоснованным в связи с тем, что при подаче заявки на ЭТП РТС-Тендер заявка формируется автоматически, при подаче заявки и регистрации на площадке все данные по организации, в том числе ИНН, ОГРН, КПП, адрес, реквизиты счета, ФИО руководителя, телефон заполняются и автоматически включаются в электронную заявку. Далее заявка подписывается ЭЦП организации. Следовательно приложение печатной формы анкеты и заявки являются дублированием уже предоставленных данных и не является основанием для не допуска к проведению аукциона. Задаток и документы на претендента были предоставлены в полном объеме. Кроме того, при принятии решения о допуске и не допуске претендентов присутствовали не все члены комиссии, участвовали только 4 члена комиссии из 5, <...>участие в заседании не принимала.

На заседании Комиссии УФАС 02.06.2023 представители заявителя на доводах жалобы настаивали.

Представитель организатора торгов, среди прочего, пояснил, что заявка

и все прилагаемые к заявке документы подаются претендентами с использованием ЭТП в форме электронного документа с приложением указанных в соответствующих документах, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов. При рассмотрении документов, предоставленных заявителями на участие в аукционе установлено, что ООО «Мяском-К» предоставлены следующие документы:

- заявление о присоединении к лицензионному договору на ЭТП РТС-Тендер по имуществу.

ООО «Мяском-К» не предоставило заявку на участие в аукционе по форме согласно приложению к извещению о проведении оспариваемого аукциона.

ООО «Мяском-К» не выполнило требование пп. 1 п. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, в связи с чем было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе.

02.06.2023 на основании ч. 141 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы ООО «Мяском-К» было отложено до 13.06.2023.

13.06.2023 на заседании Комиссии УФАС представители заявителя представили письменное уточнение и пояснили, что ООО «Мяском-К» не согласно с решением комиссии организатора торгов, оформленное протоколом № U21000010760000000073-1 от 23.05.2023 в части отказа в допуске к торгам.

Ко дню заседания Комиссии УФАС от организатора торгов поступили дополнительные письменные пояснения, на заседании Комиссии представитель организатора торгов позицию поддержал.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Комиссией УФАС установлено, что 17.04.2023 организатором торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 21000010760000000073 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Алтайский край, г. Бийск, в 85 м восточнее земельного участка по ул. Андреевская, 39а.

Дата и время начала подачи заявок - 19.04.2023 08:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок - 19.05.2023 16:00 (МСК+4).

Дата рассмотрения заявок - 23.05.2023.

Дата и время начала проведения аукциона - 25.05.2023 08:00 (МСК+4.)

Электронная площадка – РТС – Тендер.

Пунктом 4. 1 извещения о проведении аукциона установлено, что для участия в аукционе претенденты представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок для приема заявок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе и анкета участника по установленной в извещении о проведении аукциона форме (Приложение 1 к извещению) с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающей внесение претендентом задатка.

В случае если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к Заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени Претендента, оформленная в установленном порядке. В случае если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Указанные документы в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно протоколу № U21000010760000000073-1 о признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка от 23.05.2023 ООО «Мяском-К» отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре по следующему основанию: «Непредставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений (ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ). Не предоставлена заявка на участие в аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 39.1 ЗК РФ одним из оснований возникновения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, является договор аренды в случае предоставления земельного участка в аренду.

Согласно п. 1 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Пунктом 1 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В соответствии с пп. 7 п. 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе, о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Пунктом 6 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 настоящего Кодекса. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Так, извещение о проведении аукциона установлено, что прием заявок обеспечивается Оператором электронной площадки в соответствии с регламентом и иными регулируемыми документами оператора электронной площадки (п. 4.2 извещения).

Пунктом 4.3 извещения установлено, что заявка и все прилагаемые к заявке документы подаются в форме электронного документа с приложением указанных в настоящем разделе документов в форме электронных документов или электронных образов документов, то есть

документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов.

Заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в настоящем извещении. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Для обеспечения доступа для подачи заявки и дальнейшей процедуре аукциона в электронной форме претендентам необходимо пройти регистрацию в соответствии с Регламентом электронной площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru). Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в отношении каждого лота.

При рассмотрении Комиссией УФАС документов, предоставленных ООО «Мяском-К» на участие в аукционе установлено, что ООО «Мяском-К» предоставлены следующие документы: заявление о присоединении к лицензионному договору на ЭТП РТС-Тендер по имуществу. Заявка на участие в аукционе и анкета участника по установленной в извещении о проведении аукциона форме (Приложение 1 к извещению) с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка ООО «Мяском-К» не направлялась (заявителем не оспаривается).

Заявителем не представлен необходимый для участия в аукционе документ: заявка по установленной в извещении форме, что является основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

Доказательства невозможности подачи заявки по установленной организатором торгов форме в материалах жалобы отсутствуют, заявителем также не представлены.

Исходя из вышеизложенного, действия организатора торгов (комиссии) в части принятия решения в отношении заявителя об отказе в допуске к участию в аукционе соответствуют пп. 1 п. 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

В части довода о том, что при признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка отсутствовал член комиссии организатора торгов <...> Комиссией УФАС установлено, что, как следует из письменных пояснений организатора торгов, <...> на дату рассмотрения документов, предоставленных заявителями на участие в указанном аукционе в электронной форме находилась в отпуске.

Требования к содержанию, подписанию протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, регламентированы п. 9 и п. 15 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, а при проведении торгов в электронной форме п. 7 и п. 10 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации. При этом действующим законодательством не урегулирован вопрос относительно кворума при признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Таким образом, по данному доводу жалобы Комиссией УФАС нарушения действующего законодательства, регламентирующего порядок проведения торгов в электронной форме не установлено.

Не смотря на то, что в заседании Комиссии УФАС представитель заявителя настаивал, что ООО «Мяском-К» обжалуются исключительно действия комиссии организатора торгов по отказу в допуске к участию в аукционе, Комиссия УФАС отмечает, что обжалование положений утвержденной организатором торгов документации допускается исключительно до окончания срока подачи заявок, поскольку такой подход, во-первых, обеспечивает равенство всех участников закупки в правах на обжалование положений документации, а во-вторых, предотвращает злоупотребление правом со стороны недобросовестных участников закупки, которые, ознакомившись с условиями закупки и документации, выразили согласие с ними путем подачи заявки, что является конклюдентными действиями, а затем, после истечения срока подачи заявок обратились антимонопольный орган с жалобой на данные условия.

В свою очередь, обжалование положений документации после окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 N 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время "баланс" означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Указанное означает недопустимость применения со стороны антимонопольного органа мер публично-правового принуждения на основании жалобы лица, не посчитавшего необходимым со своей

стороны оспорить положения документации до момента подачи своей заявки на участие в этой закупке либо до окончания срока подачи заявок на участие в торгах, а попытавшегося обойти эти требования и впоследствии стремящегося сорвать конкурентную процедуру.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мяском-К» (ИНН 2204088039, ОГРН 1182225042229) -необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>