

ООО «Регион-Ресурс»

129329, г. Москва, ул. Кольская, д. 2, корп. 6, этаж 11, пом XV, ком. 8

ООО «Эврика»

115114, г. Москва, пер. 1-й Кожевнический, д. 6 стр. 1 этаж / пом. 3/17А19

ООО «ПОСТУС»

115114, г. Москва, пер. 1-й Кожевнический, д. 6 стр. 1 этаж 3 пом. VII ком. 17

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-5917/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «14» октября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено «28» октября 2020 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-5917/2019 по признакам нарушения ООО «Эврика» ИНН 7704350727 ОГРН 1167746306265 (место нахождения: 115114, г. Москва, пер. 1-й Кожевнический, д. 6 стр. 1 этаж / пом. 3/17А19) и ООО «ПОСТУС» ИНН 7708637086 ОГРН 5077746746105 (место нахождения: 115114, г. Москва, пер. 1-й Кожевнический, д. 6 стр. 1 этаж 3 пом. VII ком. 17) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «Эврика» и ООО «ПОСТУС» в торгах послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение ООО «Регион-Ресурс» (вх. №20914/19 от 16.04.2018), направленное ФАС России письмом от 15.04.2019 №АЦ/30809/19 (далее - Обращение), в котором содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства указанными лицами.

В соответствии с пунктами 2,3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 24.07.2019 № 167 было возбуждено дело № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Эврика» и ООО «ПОСТУС».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Эврика» и ООО «ПОСТУС» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0373200558319000017.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления 29.04.2019 №ЕП/21002/19 от оператора электронной торговой площадки АО «ЕЭТП».

В результате детального анализа сведений, представленных операторами электронных торговых площадок АО «Центр развития экономики», АО «Единая электронная торговая площадка» и АО «ОТС» (далее - Торговые площадки) на запросы Управления от 30.08.2019 №НП/44523/19, от 30.08.2019 №НП/44527/19 и от 30.08.2019 №НП/44522/19 соответственно, и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией были также выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Эврика» и ООО «ПОСТУС» в ходе 3 торгов с реестровыми №№ 31806734460, 31807129108 и 0373200558319000051.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5917/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 19.07.2018 по 18.06.2019 были опубликованы торги в электронной форме с реестровыми №№:

- 31806734460, заказчик - ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «РОСКОСМОС», предмет - поставка расходных материалов для нужд Госкорпорации «Роскосмос», начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 28 475 161,6

руб.

- 31807129108, заказчик - Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», предмет - поставка расходных материалов для офисного оборудования Госкорпорации «Росатом», НМЦК - 3 066 770,07 руб.;

- 0373200558319000017, заказчик - ГБУ г. Москвы «ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ», предмет - поставка комплектующих, запасных частей, расходных материалов к принтерам и МФУ, НМЦК - 9 270 000,00 руб.;

- 0373200558319000051, заказчик - ГБУ г. Москвы «ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ», предмет - поставка комплектующих, запасных частей, расходных материалов к принтерам и МФУ, НМЦК - 9 330 000,00 руб.

В вышеуказанных торгах приняли участие ООО «Эврика» и ООО «ПОСТУС», а также иные не подавшие ценовые предложения хозяйствующие субъекты.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым торгам составило от 0,05% до 1% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 50 141 931,67 руб.

Аукционы состоялись в период с 07.08.2018 по 11.07.2019.

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет торгов	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	Предложение победителя	Сни
31806734460	ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ "РОСКОСМОС"	Поставка расходных материалов для нужд Госкорпорации «Роскосмос»	28 475 161,60	19.07.2018	07.08.2018	ООО "ЭВРИКА"	28 190 409,98	-1
31807129108	Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	Право заключения договора на поставку расходных материалов для офисного оборудования Госкорпорации «Росатом»	3 066 770,07	09.11.2018	07.12.2018	ООО "ЭВРИКА"	3 065 267,12	-0,0
0373200558319000017	ГБУ г. Москвы "ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ"	Поставка комплектующих, запасных частей, расходных материалов к принтерам и МФУ	9 270 000,00	29.03.2019	19.04.2019	ООО "ЭВРИКА"	9 177 300,00	-1
0373200558319000051	ГБУ г. Москвы "ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ"	Поставка комплектующих, запасных частей, расходных материалов к принтерам и МФУ	9 330 000,00	18.06.2019	11.07.2019	ООО "ЭВРИКА"	9 236 700,00	-1

По итогам вышеуказанных торгов ООО «ЭВРИКА» победило в 4 торгах на общую сумму 49 669 677,10 руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценового предложения и подписания контракта, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиками в торгах с реестровыми №№ 31807129108, 0373200558319000017 и 0373200558319000051, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№31807129108				
ООО "ЭВРИКА"	19.11.2018 11:31:19	109.74.137.219	-	-
ООО "ПОСТУС"	23.11.2018 17:22:54	109.74.137.219	-	-
№0373200558319000017				
ООО "ЭВРИКА"	12.04.2019 19:33:45	109.74.137.219	109.74.137.219	109.74.137.219

ООО "ПОСТУС"	12.04.2019 19:24:18	109.74.137.219	109.74.137.219	
ООО "ТУРРИС"	14.04.2019 21:51:54	77.37.247.102	не подавало	
№0373200558319000051				
ООО "ЭВРИКА"	03.07.2019 13:54:00	109.74.137.219	109.74.137.219	109.74.137.219
ООО "ПОСТУС"	03.07.2019 14:05:42	109.74.137.219	109.74.137.219	
ООО "ДИАЛ"	03.07.2019 22:51:03	213.251.194.204	не подавало	

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям, Управлением установлено, что в рассматриваемых торгах с реестровыми №№ 31807129108, 0373200558319000017 и 0373200558319000051 подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялась ответчиками с одного IP-адреса: 109.74.137.219.

Вместе с тем подача заявок ООО «ТУРРИС» в рассматриваемых торгах с реестровым № 0373200558319000017 и подача заявки ООО «ДИАЛ» в рассматриваемых торгах с реестровым №0373200558319000051 осуществлялась с IP-адресов, отличных от IP-адреса ответчиков.

Кроме того, Управлением установлено, что при проведении рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373200558319000017 и 0373200558319000051 подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени в 10 минут, при том, что участникам предоставлялось 21 и 23 дня соответственно для подготовки и подачи заявок.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

ООО «Эврика» - 115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д. 20, стр. 23;

ООО «ПОСТУС» - 115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д. 20, стр. 23.

Таким образом, ответчики на период проведения рассматриваемых аукционов, имели один адрес, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемый аукцион.

Соответственно, ООО «Эврика» и ООО «ПОСТУС» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений в ходе рассматриваемых торгов с реестровыми №№31807129108, 0373200558319000017 и 0373200558319000051, а также подписание контрактов, используя единую инфраструктуру с IP-адресом: 109.74.137.219.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «pdf», использование одних приложений для создания файлов заявок и совпадение дат создания и (или) дат изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи	Приложение
№31806734460							
ООО "ЭВРИКА"	1-я часть заявки	pdf	23.07.2018, 10:22:16	<...>	23.07.2018, 10:22:16	-	-
ООО "ПОСТУС"	не подавало						
№31807129108							
ООО "ЭВРИКА"	1-я часть заявки	pdf	16.11.2018, 11:28:22	l.arame	16.11.2018, 11:28:22	-	Pscript5.dll Version 5.2.2
ООО "ПОСТУС"	1-я часть заявки	pdf	21.11.2018, 10:45:21	l.arame	23.11.2018, 15:14:26	-	Pscript5.dll Version 5.2.2
№0373200558319000017							
ООО "ЭВРИКА"	1-я часть заявки	doc	12.04.2019, 16:29:00	ITC	12.04.2019, 16:32:00	pc-scanner	
ООО "ПОСТУС"	1-я часть заявки	doc	12.04.2019, 16:08:00	ITC	12.04.2019, 16:08:00	tsvetkova2	
ООО "ТУРРИС"	1-я часть заявки	Excel	08.07.2015, 19:56:00	Dozent	14.04.2019, 21:40:00	Administrator	
№0373200558319000051							
ООО "ЭВРИКА"	1-я часть заявки	pdf	03.07.2019, 11:58:10	<...>	03.07.2019, 11:58:10		Microsoft Word 2013
ООО "ПОСТУС"	1-я часть заявки	pdf	03.07.2019, 11:43:54	<...>	03.07.2019, 11:43:54		Microsoft Word 2013
ООО «ДИАЛ»	1-я часть заявки	doc	11.04.2017, 14:40	liffer	03.07.2019, 14:07	ZZR	

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Кроме того, в трех рассматриваемых торгах установлено синхронное изменение наименований учетных записей, на которых ответчиками создавались файлы поданных заявок. Так, при создании файлов заявок, поданных ответчиками для участия в торгах с реестровым №31807129108, ими была использована учетная запись с наименованием «l.arame», при создании файлов заявок для участия в торгах с реестровым № 0373200558319000017 - «ITC» и при создании файлов заявок для участия в торгах с реестровым № 0373200558319000051 — «<...>».

Использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, синхронное изменение наименования таких

учетных записей, создание ответчиками файлов в одном формате - «doc» и/или «pdf», а также использование одних приложений для создания файлов заявок и совпадение дат создания и (или) дат изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСУТС» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на торги.

В результате анализа контактной информации, указанной ответчиками на Торговых площадках в рамках участия в рассматриваемых торгах, Комиссией установлено:

- указание ответчиками одного контактного телефона: <...>.

- указание ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСУТС» электронных почтовых ящиков: <...> и <...> соответственно, доменные имена которых «eugesa.pro» совпадают.

Также Управление отмечает, что имя указанной ООО «ПОСУТС» электронной почты <...> - <...> совпадает с наименованием учетной записи, на которой создавалась заявка ООО «ЭВРИКА» для участия в рассматриваемых торгах с реестровым №31806734460 - «<...>».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСУТС» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На основании данных, представленных операторами электронных торговых площадок относительно торгов, в которых принимали участие ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСУТС», Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения указанных ответчиков при участии в торгах с третьими лицами, состоявшихся в период с 2018 по 2020 г.г.

Таблица №4

Реестровый номер	Дата публикации	Предмет	НМЦК (руб.)	ООО "Эврика"	ООО "Постус"	Иные участники
0173200002919000002	11.02.2019	Поставка расходных материалов (оригинальных) для МФУ для нужд УСЗН СВАО г. Москвы.	2 973 356,10	-	У (13,49%)	ООО "А-ТЕХ" (П), ООО "КОМПОПОТМ", ООО "ТРАНСЛИНК ЛТД", ООО "БИЗНЕС ПАРТНЕР", ООО "ЦСТ", ООО "ОМЕГА-КОНСАЛТИНГ", ООО "ЛИНДЭКС",
0173200002119000001	08.02.2019	Закупка расходных материалов.	2 982 823,82	-	У (17,13%)	ООО "А-ТЕХ" (П), ООО "ПРОЦЕССОР", ООО "ЯРКИЙ", ООО "ЛИНДЭКС"

«П» - победитель

«У» - участие

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСУТС» в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в торгах, где ответчики приняли раздельное участие, составляет от 13 % до 17 %, тогда как в рассматриваемом аукционе, где ответчики участвовали совместно без третьих лиц, максимальное снижение составило от 1% от НМЦК, что, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСУТС» в письменных пояснениях (вх. №13759-ДСП/20 от 12.03.2020 вх. №13763-ДСП/20 от 12.03.2020) представили протокол общего собрания участников ООО «ЭВРИКА» от 13.04.2017 и протокол общего собрания участников ООО «ПОСУТС» от 13.04.2017 согласно которым по предложению ООО «Группа компаний Аквариус», владеющим долей и в ООО «ЭВРИКА» и в ООО «ПОСУТС» 50%, в лице Президента указанного общества — в были назначены следующие единоличные исполнительные органы:

- ООО «ЭВРИКА» -<...>;
- ООО «ПОСУТС» - <...>

Таким образом, по мнению ответчиков, в период проведения рассматриваемых торгов ответчики являлись группой лиц, предусмотренной пунктом 5 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Ответчики считают, что Комиссией неправомерно рассматривается дело по признакам нарушения ООО «ЭВРИКА» и в ООО «ПОСУТС» антимонопольного законодательства по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку, по мнению ответчиков, они являются группой лиц.

Вместе с тем Комиссия к указанным доводам относится критически и отклоняет их в связи со следующим.

Частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлено, что положения статьи 11 Закона о защите конкуренции не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлено понятие контроля для целей применения данной статьи, согласно которому «под контролем» в статье 11, в статьях 11.1 и 32 Закона о защите конкуренции понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1. распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2. осуществление функций исполнительного органа юридического лица».

Указанный перечень действий, подпадающих под понятия контроля, при наличии которых хозяйствующим субъектам предоставлен иммунитет в отношении антиконкурентных соглашений, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

По результатам системного анализа перечисленных выше норм и их взаимосвязанного толкования следует, что на даты проведения рассматриваемых торгов ответчики не находились под контролем одного лица и ни одним из этих обществ не установлен контроль над другим в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции. С учетом изложенного часть 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции на ответчиков не распространяется.

Также ООО «ЭВРИКА» и в ООО «ПОСТУС» письмами вх. № 13760-ДСП/20 от 12.03.2020 и вх. №13762-ДСП/20 от 12.03.2020 представили ходатайства о прекращении настоящего дела в связи с тем, что:

- с 31.03.2020 единоличным исполнительным органом в обоих обществах является одно лицо - <...>;

- с 20.03.2020 51% уставного капитала обществ принадлежит одному лицу — <...>

Указанные доводы подтверждаются сведениями, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц.

Вместе с тем Комиссия к указанным доводам относится критически и также отклоняет их в связи с тем, что контроль над обществами, предусмотренный частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, был установлен после проведения рассматриваемых торгов. По мнению Комиссии, установление контроля в период рассмотрения настоящего дела направлено ответчиками исключительно на легитимацию ранее заключенного картельного соглашения.

Согласно аналитическому отчету от 24.08.2020 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционе Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 19.07.2018 (дата размещения извещения о проведении торгов с реестровым № 31806734460) по 11.07.2019 включительно (дата проведения торгов с реестровым № 0373200558319000051).

2. Предметами Торгов являлись:

- поставка расходных материалов для нужд Госкорпорации «Роскосмос»;

- поставка расходных материалов для офисного оборудования Госкорпорации «Росатом»;

- поставка комплектующих, запасных частей, расходных материалов к принтерам и МФУ;

- поставка комплектующих, запасных частей, расходных материалов к принтерам и МФУ.

3. В состав участников Торгов входили ООО «ЭВРИКА» и в ООО «ПОСТУС», а также иные хозяйствующие субъекты, которые в период проведения Торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- генеральным директором ООО «ЭВРИКА» в период с 28.03.2016 по 24.04.2017 являлся <...>, а с 24.04.2017 - <...>., единственным учредителем с 28.03.2016 по 20.07.2016 являлся <...> с 07.04.2017 по 20.03.2020 участниками с равными долями в 50% являлись ООО «Группа Компаний Аквариус» и <...>, а с 20.03.2020 учредителями ООО «ЭВРИКА» являются <...> с долей 51% и ООО «Группа Компаний Аквариус» с долей 49%;

- генеральным директором ООО «ПОСТУС» с 02.05.2007 по 24.04.2017 являлся <...>, с 24.04.2017 по 31.03.2020 генеральным директором общества являлась <...>, с 31.03.2020 — <...>, с 07.04.2017 по 20.03.2020 участниками с равными долями в 50% являлись ООО «Группа Компаний Аквариус» и <...>, а с 20.03.2020 учредителями ООО «ПОСТУС» являются <...> с долей 51% и ООО «Группа Компаний Аквариус» с долей 49%

Таким образом, ООО «ЭВРИКА» и в ООО «ПОСТУС» по состоянию на даты проведения рассматриваемых торгов не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений в ходе рассматриваемых торгов с реестровыми №№31807129108, 0373200558319000017 и 0373200558319000051, а также подписание контрактов с одного IP-адреса: 109.74.137.219;

- подача заявок ответчиками при проведении рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373200558319000017 и 0373200558319000051 в один день с разницей во времени в 10 минут, при том, что участникам предоставлялось 21 и 23 дня соответственно для подготовки и подачи заявок;

- использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, синхронное изменение наименования таких учетных записей, создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «pdf», а также использование одних приложений для создания файлов заявок и совпадение дат создания и (или) дат изменения файлов;

- указание на Торговых площадках ответчиками одного контактного телефона: <...>;

- совпадение доменных имен «euresa.pro» в указанных ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСТУС» электронных почтовых ящиках: <...>;

- совпадение имени указанного ООО «ПОСТУС» электронного почтового адреса <...> - «<...>» с наименованием учетной записи, на которой создавалась заявка ООО «ЭВРИКА» для участия в рассматриваемых торгах с реестровым №31806734460 - «<...>»

- нетипичное поведение ответчиков в рамках участия в рассматриваемых торгах в сравнении с их участием в торгах с третьими лицами, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом,

пришла к выводу о том, что ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСТУС» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах в электронной форме с реестровыми №№ 31806734460, 31807129108, 0373200558319000017 и 0373200558319000051.

Доход ООО «ЭВРИКА» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 31806734460, 31807129108, 0373200558319000017 и 0373200558319000051, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 49 669 677,10 руб.

Доход ООО «ПОСТУС» Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

После получения ответчиками заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 25.08.2020 ООО «ЭВРИКА» представило письменное ходатайство от 02.09.2020 №989 (вх. № 63352-ЭП/20 от 02.09.2020) о прекращении дела № 077/01/11-5917/2019 в связи с окончанием срока его рассмотрения.

Комиссия отклоняет заявленное ООО «ЭВРИКА» ходатайство в связи с тем, что указанное ООО «ЭВРИКА» основание не входит в закрытый перечень оснований прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, установленный статьей 48 Закона о защите конкуренции.

На заседание Комиссии 14.10.2020 представитель ООО «Эврика» и ООО «Постус», действующий на основании доверенности №14/19 от 14.03.2019 и доверенности №50/20 от 26.06.2020 соответственно, – <...> представила письменные возражения на заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 25.08.2020, в которых выразила свое несогласие с выводами Комиссии (далее - Возражения).

Согласно представленным <...> Возражениям при проведении сравнительного анализа участия ответчиков с третьими лицами Комиссией был неверно выбран период анализа, а также нарушены продуктовые границы товарного рынка.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что довод представителя о необходимости соблюдения Комиссией требований, установленных порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок), при оценке участия ответчиков в иных торгах с третьими лицами искажает смысл содержащихся в Порядке положений, поскольку положения Порядка не используются при оценки поведения участников на торгах.

Также Комиссия подчеркивает, что сравнительный анализ участия (Таблица №4) проводится Комиссией исключительно в целях соотнесения поведения ответчиков в конкурентной борьбе с их поведением в рамках заключенного ими картельного соглашения.

Вместе с тем замечания <...> об исключении из сравнительного анализа торгов с отличным от периода проведения рассматриваемых Комиссией торгов и с отличными предметами закупок Комиссией учтены при вынесении настоящего решения.

При этом при участии в оставшихся в сравнительном анализе торгах с реестровыми №№ 0173200002919000002 и 0173200002119000001 в качестве примера конкурентной борьбы, предметом которых является поставка расходных материалов для МФУ, снижение ООО «ПОСТУС» от НМЦК составляет 13,5% и 17% соответственно. Однако в рассматриваемых торгах с аналогичным предметом закупки снижение составляет от 0,05% до 1% от НМЦК.

При этом представленные пояснения ответчиков относительно указания одного номера телефона, использования одного IP-адреса, а также подачи заявок в один день не объясняют отсутствие конкурентной борьбы между ними при участии в рассматриваемых Комиссией торгах, а лишь подтверждают их хозяйственную взаимосвязь.

На заседании Комиссии 14.10.2020 представитель ответчиков <...> также сообщила, что гражданка <...>, чья фамилия совпадает с наименованием учетной записи создания файлов заявок ответчиков - «<...>» на рассматриваемых торгах с реестровым №0373200558319000051, является бывшим сотрудником одного из ответчиков. Также по словам <...> в рассматриваемых торгах файлы заявок обоих ответчиков были поданы ООО «Эврика» с одного компьютера, что объясняет использование ответчиками единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, и подтверждает факт наличия договоренностей по совместному участию в торгах, выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения.

Иные доводы, относящиеся к рассмотрению настоящего дела, но ранее не рассмотренные Комиссией, в возражениях ответчиков отсутствуют.

Основания для выдачи ООО «ЭВРИКА» и ООО «ПОСТУС» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации соглашения.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Эврика» ИНН 7704350727 ОГРН 1167746306265 и ООО «ПОСТУС» ИНН 7708637086 ОГРН 5077746746105 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах с реестровыми №№ 31806734460, 31807129108, 0373200558319000017 и 0373200558319000051.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещенного соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Материалы по делу № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Эврика» ИНН 7704350727 ОГРН 1167746306265 и ООО «ПОСТУС» ИНН 7708637086 ОГРН 5077746746105 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.