

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1233/2024

Резолютивная часть жалобы объявлена 22 августа 2024 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 августа 2024 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства, в составе:

председателя

комиссии:

членов

комиссии:

в присутствии:

- от Организатора торгов – руководителя МТУ Росимущества в Хабаровском крае и Еврейской автономной области, Н. (доверенность № 6/35/7427.1-08 от 18.08.2023);

- заявителя – ООО «СибТрансСервис» – Б. (доверенность б/н от 13.08.2024);

рассмотрев жалобу ООО «СибТрансСервис» (вх. № 13165-ЭП/24 от 14.08.2024) и материалы дела № 027/10/18.1-1233/2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «СибТрансСервис» (вх. № 13165-ЭП/24 от 14.08.2024) на действия МТУ Росимущества в Хабаровском крае и Еврейской автономной области – организатора торгов по реализации имущества, обращенного в собственность государства и иного изъятого имущества, при проведении торгов по продаже аммиачной селитры (нитрата аммония) марки Б, сорт

высший ГОСТ 2-2013, содержание азота не менее 34,4% 2585.7 Тонна (т). Извещение № 21000029830000001524 (далее – Организатор торгов).

Торги проводились в порядке, предусмотренном:

- Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 «О реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909» (вместе с «Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров»), (далее – Положение);

- Приказом Минфина России от 17.04.2023 № 51н «Об утверждении Порядка реализации имущества, указанного в подпункте «а» пункта 1 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 1041 (за исключением обращенных в собственность Российской Федерации морских судов и судов внутреннего водного плавания), вещественных доказательств, которые переданы на реализацию по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, включая древесину и (или) полученную из нее продукцию в виде лесоматериалов, изъятых в ходе досудебного производства по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 191.1, 226.1 и 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, а также древесины и (или) полученной из нее продукции в виде необработанных лесоматериалов, изъятых при производстве по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. № 131н» (далее – Порядок).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

1. Организатором торгов не соблюдены требования пункта 12 Порядка, в адрес Заявителя не поступила информация о дате и времени регистрации заявки.
2. Нарушены сроки публикации информационного сообщения (абзац 2 пункта 5 Порядка), сроки, установленные для подачи заявок (пункт 8 Порядка).
3. Организатором торгов внесены изменения в информационное сообщение в части продления срока подачи заявок, что не предусмотрено ни Положением, ни Порядком.
4. К информационному сообщению приложен проект договора купли-продажи, который не соответствует предмету торгов.
5. К участникам торгов необоснованно предъявлено требование о наличии лицензии на хранение реализуемого имущества.
6. Заявка ООО «СибТрансСервис» необоснованно отклонена.

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов материалы и документа, а также выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС пришла к следующим выводам.

01 августа 2024 года на сайте <https://www.torgi.gov.ru> (извещение № 21000029830000001524) размещено извещение о проведении торгов **в форме прямой продажи**.

Согласно извещению дата начала приема заявок 02 августа 2024 года, дата окончания приема заявок 06 августа 2024 года.

Предметом торгов является аммиачная селитра (нитрата аммония) марки Б, сорт высший ГОСТ 2-2013, содержание азота не менее 34,4% 2585.7 Тонна (т).

Начальная цена лота 6 392 496, 83 рублей.

До истечения срока подачи заявок поступило три заявки.

Заявки ООО «Прайм Агро Консалтинг», ООО «СибТрансСервис»

отклонены в соответствии с пунктом 9 Порядка. Победителем признано ООО «Геса».

В части довода жалобы о том, что Организатором торгов не соблюдены требования пункта 12 Порядка, в адрес Заявителя не поступила информация о дате и времени регистрации заявки.

В соответствии с данным пунктом подтверждение регистрации заявки с указанием даты и времени регистрации заявки в журнале приема заявок направляется Продавцом или организатором реализации в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты лица, подавшего заявку.

Заявка ООО «СибТрансСервис» подана 02.08.2024/09:00:13, что подтверждается протоколом № 79-000001 от 06.08.2024.

В адрес ООО «СибТрансСервис» указанные сведения Организатором торгов направлены по адресу электронной почты, с которой поступила заявка: sportfak07@yandex.ru в виде файла «Подтверждение регистрации заявки» весом 11,6 КБ.

В связи с чем Комиссия считает данный довод жалобы необоснованным.

В части довода жалобы о том, что нарушены сроки публикации информационного сообщения (абзац 2 пункта 5 Порядка), сроки, установленные для подачи заявок (пункт 8 Порядка).

Согласно абзацу 2 пункта 5 Порядка информационные сообщения о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей размещаются не менее чем за 3 рабочих дня до даты начала приема заявок, за исключением изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, информационные сообщения о реализации которых размещаются не менее чем за 1 рабочий день до даты начала приема заявок.

Информационное сообщение опубликовано на сайте <https://www.torgi.gov.ru> 01.08.2024, дата начала приема заявок – 02.08.2024, то есть с нарушением требований к сроку публикации.

Организатор торгов обосновал установление начала приема заявок 02.08.2024 тем, что предмет торгов имеет особый правовой статус. Реализуемое вещественное доказательство при долгом хранении в ненадлежащих условиях представляет особую опасность для жизни и здоровья населения, общественной безопасности.

Данный довод отклоняется, поскольку установление 1 рабочего дня в данном случае применимо только к изъятым вещам, явившимся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающимся быстрой порче, что не применимо в данном случае.

В связи с чем Комиссия считает данный довод жалобы обоснованным.

В части довода жалобы о том, что Организатором торгов внесены изменения в информационное сообщение в части продления срока подачи заявок, что не предусмотрено ни Положением, ни Порядком.

В силу положений пункта 8 Порядка прием заявок осуществляется в течение не менее 3 и не более 10 рабочих дней с даты начала приема заявок, указанной в информационном сообщении о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей.

Дата начала приема заявок – 02.08.2024, дата окончания приема заявок – 06.08.2024, то есть три рабочих дня в соответствии с требованиями пункта 8 Порядка.

Первоначально информационным сообщением установлен срок подачи заявок с 02.08.2024 по 04.08.2024. 04.08.2024 Организатором торгов внесены изменения в извещение в части срока подачи заявок.

Изменения внесены в целях соблюдения требований, установленных пунктом 8 Порядка, поскольку срок подачи заявок установлен в рабочих днях, а 03 и 04 августа 2024 года являются выходными днями.

Ни Порядком, ни Положением не регулируется порядок внесения изменений в информационное сообщение о проведении торгов. В тоже время ни Порядком, ни

Положением не установлен запрет на внесение изменений в информационное сообщение. Следовательно, внесение изменений в извещение является правом Организатора торгов при условии соблюдения иных норм Порядка и Положения.

В связи с чем Комиссия считает данный довод жалобы необоснованным.

В части довода жалобы о том, что к информационному сообщению приложен проект договора купли-продажи, который не соответствует предмету торгов.

Пунктом 6 Порядка установлен перечень данных, которые должно содержать информационное сообщение о проведении торгов.

Согласно подпункту «к» пункта 6 Порядка информационное сообщение о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей должно содержать проект договора купли-продажи и срок его заключения.

К информационному сообщению 01 августа 2024 года прикреплен файл «проект договора купли-продажи» (30.70 Кб), однако при открытии данного файла появляется не проект договора купли-продажи по указанному предмету торгов, а договор 2021 года, заключенный между Организатором торгов и Ф., предметом которого является древесина породы дуб (4, 43 куб.м.) на сумму 3 746, 01 руб.

Кроме того, пунктом 23 Порядка установлено, что договор купли-продажи подлежит заключению в течение 5 рабочих дней с даты размещения протокола о рассмотрении заявок и об итогах реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей на официальных сайтах в установленном гражданским законодательством Российской Федерации порядке.

Однако в информационном сообщении (раздел 8) установлен срок заключения договора: не позднее 7 рабочих дней со дня подведения итогов, что не соответствует требованиям пункта 23 Порядка.

Таким образом, Организатором торгов не соблюдены требования, предусмотренные подпунктом «к» пункта 6 Порядка.

В связи с чем Комиссия считает данный довод жалобы обоснованным.

В части довода жалобы о том, что к участникам торгов необоснованно предъявлено требование о наличии лицензии на хранение реализуемого имущества.

В соответствии с информационным сообщением в заявке должна содержаться информация о наличии лицензий, предусмотренных Федеральными законами № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) и № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), либо сведения о заключенных договорах в контрагентами, имеющими соответствующие лицензии на перевозку и хранение реализуемого имущества.

В соответствии с классификацией опасных производственных объектов данный объект, на котором осуществляется хранение аммиачной селитры марки Б в количестве 2585,7 тонн, относится к опасным производственным объектам III класса опасности.

В силу статьи 6 Федерального закона № 116-ФЗ отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661, лицензируемый вид деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности включает в себя в том числе выполнение следующих работ:

- получение (образование) воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (далее – объекты);

- использование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ,

представляющих опасность для окружающей среды, на объектах;

- переработка воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах;

- хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах;

- транспортирование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах;

- уничтожение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах.

Перевозка опасных грузов регламентируется Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), содержащим специальные требования и правила транспортировки опасных грузов. В частности для транспортировки опасных грузов требуется специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов (Приказ Минтранса России от 11.04.2022 № 127).

При указанных обстоятельствах продажа вещественного доказательства, обращение с которым требует соблюдения определенных норм и правил лицу, заведомо не имеющему возможности обеспечения исполнения этих правил, что повлечет нарушение охраняемых законом прав граждан на безопасность их жизни и здоровья, является основанием для признания сделки купли-продажи недействительной.

На основании изложенного, установление Организатором торгов требования к участникам торгов о наличии лицензий, предусмотренных Федеральными законами № 116-ФЗ и № 99-ФЗ, либо сведения о заключенных договорах в контрагентами, имеющими соответствующие лицензии на перевозку и хранение реализуемого имущества, является правомерным.

В связи с чем Комиссия считает данный довод жалобы необоснованным.

В части довода жалобы о том, что заявка ООО «СибТрансСервис» необоснованно отклонена.

В соответствии с пунктом 9 Порядка Заявка составляется на русском языке и должна содержать следующие сведения:

полное наименование юридического лица, фирменное наименование для коммерческих организаций, организационно-правовую форму, адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, почтовый адрес юридического лица;

фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства индивидуального предпринимателя, почтовый адрес индивидуального предпринимателя;

фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, адрес фактического проживания и регистрации физического лица по месту жительства либо по месту пребывания, почтовый адрес физического лица;

номер контактного телефона и адрес электронной почты, на которые будут направляться Продавцом или организатором реализации уведомления о поступлении заявки, ее регистрации в журнале приема заявок и результатах ее рассмотрения;

согласие на обработку персональных данных для физических лиц;

согласие на приобретение и оплату имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей по начальной цене реализации или сниженной начальной цене реализации и на иные условия приобретения, указанные в подпунктах "и" - "м" пункта 6 настоящего Порядка;

согласие на заключение договора купли-продажи, проект которого прилагается к информационному сообщению о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей;

согласие на получение имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей после их полной оплаты в порядке и сроки, которые установлены договором купли-продажи;

Согласно пункту 15 Порядка решение об отказе в приеме заявки принимается Продавцом или организатором реализации в случаях если:

в заявке не указаны сведения, предусмотренные пунктом 9 настоящего Порядка;

заявка поступила до начала срока либо после окончания срока приема заявок, указанного в информационном сообщении о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей;

лицом уже была подана заявка в рамках одной процедуры реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей, зарегистрированная в журнале приема заявок;

в заявке указаны согласие на приобретение и оплату имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей по начальной цене реализации или сниженной начальной цене реализации и условия приобретения, не соответствующие информационному сообщению о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей;

лицо, подавшее заявку на участие в реализации древесины и (или) лесоматериалов, ранее было осуждено за преступления, предусмотренные статьями 191.1, 226.1 и 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отказ в приеме заявки по основаниям, не предусмотренным пунктом 15 настоящего Порядка, не допускается (пункт 16 Порядка).

В соответствии с пунктом 20 Порядка при проведении торгов в форме прямой продажи реализация имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей осуществляется по начальной цене реализации или сниженной начальной цене реализации в соответствии с пунктом 25 настоящего Порядка.

Информационное сообщение о проведении торгов содержит начальную цену договора купли-продажи в размере 6 392 496, 83 руб.

Как указано выше, заявка на участие в торгах должна содержать согласие на

приобретение и оплату имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей по начальной цене реализации или сниженной начальной цене реализации и на иные условия приобретения.

Заявка ООО «СибТрансСервис» содержит согласие на приобретение и оплату имущества по цене продажи имущества 6 500 000, 00 руб., то есть по цене выше начальной, установленной извещением о проведении торгов.

Кроме того, в соответствии с информационным сообщением в заявке должна содержаться информация о наличии лицензий, предусмотренных Федеральными законами № 116-ФЗ и № 99-ФЗ, либо сведения о заключенных договорах в контрагентами, имеющими соответствующие лицензии на перевозку и хранение реализуемого имущества.

Данное требование Заявителем не соблюдено.

Следовательно, заявка ООО «СибТрансСервис» подлежала отклонению по основаниям, предусмотренным подпунктом 5 пункта 15 Порядка, как поданная с нарушением требований подпункта 7 пункта 9 Порядка.

В связи с чем Комиссия считает данный довод жалобы необоснованным.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что 07 августа 2024 года по результатам проведения торгов Организатором торгов заключен договор № 144/Вд купли-продажи имущества с ООО «Геса». Оплата по договору осуществлена 12.08.2024 в соответствии с платежным поручением № 11.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибТрансСервис» (вх. № 13165-ЭП/24 от 14.08.2024) на действия МТУ Росимущества в Хабаровском крае и Еврейской автономной области – организатора торгов по реализации имущества, обращенного в собственность государства и иного изъятого имущества, при проведении торгов по продаже аммиачной селитры (нитрата аммония) марки Б, сорт высший ГОСТ 2-2013, содержание азота не менее 34,4% 2585.7 Тонна (т). Извещение № 21000029830000001524, обоснованной.

2. Признать Организатора торгов нарушившим требования абзаца 2 пункта 5, подпункта «к» пункта 6, пункта 23 Порядка.

3. Обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов, Организатору торгов не выдавать в связи с заключением 07 августа 2024 года договора купли-продажи имущества № 144/Вд с ООО «Геса».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.