

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№054/10/5-1710/2023

31.08.2023

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение АО «Новосибирскэнергосбыт» (15176-ЭП/23 от 22.08.2023) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Консимпл», с которым договор на выполнение работ №00091-21 от 29.06.2021 расторгнут по решению суда от 13.07.2023 №А45-8271/2023,

в присутствии представителя АО «Новосибирскэнергосбыт» <...> (по доверенности №153/2022 от 03.06.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) поступило обращение АО «Новосибирскэнергосбыт» (15176-ЭП/23 от 22.08.2023) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Консимпл», с которым договор на выполнение работ №00091-21 от 29.06.2021 расторгнут по решению суда от 13.07.2023 №А45-8271/2023.

Заявитель сообщает следующее.

Договор на выполнение работ №00091-21 от 29.06.2021г. (далее - Договор), заключенный между АО «Новосибирскэнергосбыт» (Заказчик) ООО «Консимпл» (Исполнитель) расторгнут по решению суда от 13.07.2023 А45-8271/2023 в связи с существенным нарушением условий договора Исполнителем.

Сведения об участнике закупки:

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Консимпл».

Юридический адрес: 142403, Российская Федерация, Московская область, г. Ногинск, ул. Ильича, промплощадка №1, стр.2, офис 48, ИНН 5031117093.

Сведения о договоре:

- наименование работ: Выполнение работ по реализации Системы

- автоматизации процесса уведомления о задолженности физических лиц;
- код ОКПД 2 - 62.01.1 Услуги по проектированию, разработке информационных технологий для прикладных задач и тестированию программного обеспечения;
- валюта - российский рубль, код по ОКВ - 643 RUB;
- цена договора - 1 564 632 (один миллион пятьсот шестьдесят четыре тысячи шестьсот тридцать два) рубля 00 копеек, включая НДС (20%) в сумме 260 772,00 рублей.
- срок исполнения договора - до 06.08.2021.

Фактические обстоятельства:

АО «Новосибирскэнергосбыт» (далее - Заказчик) 23.05.2021 сформировано и опубликовано в Единой информационной системе по адресу: <...> извещение о закупке № 32110305018, на Электронной торговой площадке «РТС-тендер» по адресу: www.rts-tender.ru извещение и документация о проведении запроса котировок № 2072179.

Планируемая дата/время окончания приема предложений 08.06.2021 14:00.

Договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней от даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

Поступило 3 предложения на электронную торговую площадку (ЭТП).

Подведение итогов закупки: «17» июня 2021г.

В соответствии с Протоколом № 87 подведения итогов запроса котировок № 2072179 от 17.06.2021 решением единой комиссии по закупкам Заказчика, победителем закупочной процедуры на право заключения договора на выполнение работ по реализации Системы автоматизации процесса уведомления о задолженности физических лиц признано - ООО «Консимпл».

28.06.2021 Заказчиком размещен проект договора на выполнение работ на ЭТП.

Договор № 00091-21 заключен 29.06.2021г. с ООО «Консимпл» на выполнение работ по реализации Системы автоматизации процесса уведомления о задолженности физических лиц на основании Протокола №87 подведения итога запросов котировок от 17.06.2021.

На основании Протокола № 199 Заседания Закупочной комиссии Акционерного общества «Новосибирскэнергосбыт» от 23.12.2021, руководствуясь статьей 50 п.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «Новосибирскэнергосбыт», заключено дополнительное соглашение № 1 от 29.12.2021 к договору № 00091-21 от 29.06.2021 с ООО «Консимпл» на следующих условиях:

сроки исполнения по п.1 и 2 спецификации были увеличены - до 06.12.2021, по п.3 спецификации - до 11.02.2022.

Несмотря на эти обстоятельства Участник закупки не исполнил обязательства по Договору в срок, что явилось основанием для обращения Заказчика в суд с

требованием о расторжении Договора на основании существенного нарушения Исполнителем Договора.

По результатам рассмотрения дела, Арбитражным судом Новосибирской области вынесено решение о расторжении Договора.

Дата расторжения договора 14.08.2023 - дата вступления решения Арбитражного суда Новосибирской области от 13.07.2023 А45-8271/2023 в законную силу.

Основания расторжения договора - расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением подрядчиком условий договора, а именно, обязательства не исполнены, работы выполнены не в полном объеме, отказ от договора в связи с нарушением сроков выполнения работ.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

АО «Новосибирскэнергосбыт» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «Новосибирскэнергосбыт» (утверждено Протоколом заседания Совета директоров АО «Новосибирскэнергосбыт» от 28.09.2022) (далее – Положение о закупке).

По результатам запроса котировок на выполнение работ по реализации Системы автоматизации процесса уведомления о задолженности физических лиц (№ в ЕИС 32110305018) между АО «Новосибирскэнергосбыт» (заказчик) и ООО «Консимпл» (исполнитель) заключен договор от 29.06.2021 № 00091-21, согласно условиям которого исполнитель принял на себя обязательства по выполнению работ, наименование которых указаны в приложении №1 к договору (далее – работы), а заказчик принять надлежащим образом выполненные работы и оплатить их.

Дополнительным соглашением №1 от 29.12.2021 к договору №00091-21 от 29.06.2021 сторонами были согласованы сроки выполнения работ по каждому этапу и стоимость каждого этапа:

- по этапу №1 срок выполнения работ 06.12.2021, стоимость работ – 1 259 971 рублей 20 копеек, в том числе НДС;

- по этапу № 2 срок выполнения работ 11.02.2022, стоимость работ – 304 660 рублей 80 копеек, в том числе НДС.

Подрядчик приступил к выполнению работ, работы выполнил по 1 этапу, что подтверждается актом приема-сдачи №1 от 11.01.2022. Работы по 2 этапу не выполнены.

Решением арбитражного суда Новосибирской области от 13.07.2023 по делу №А45-8271/2023 указанный договор расторгнут в связи с существенным нарушением ООО «Консимпл» условий договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных

поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Факт неисполнения ООО «Консимпл» своих обязательств по договору от 29.06.2021 № 00091-21 подтвержден Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 13.07.2023 по делу №А45-8271/2023. Документов, доказательств, свидетельствующих о добросовестности ООО «Консимпл» в материалы обращения не представлено.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о недобросовестности ООО «Консимпл» при исполнении договора, заключенного по результатам закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного

Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «Консимпл» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».