

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (№89-18.1-2014)

Дело №89-18.1-2014

25.12.2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

- <.....> от Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава РФ в г. Ставрополе «Аллерген» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО ОА «Рубеж» на действия организатора закупки №31401737885 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для нужд Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава РФ в г. Ставрополе «Аллерген», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО ОА «Рубеж» на действия организатора закупки №31401737885 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для нужд Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава РФ в г. Ставрополе «Аллерген».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

2. Представителями Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава РФ в г. Ставрополе «Аллерген» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация о проводимой закупке, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава РФ в г. Ставрополе «Аллерген» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». А так же информацию подтверждающую, что в связи с тем, что к участию в запросе коммерческих предложений допущена только одна заявка, согласно п. 6.16.9 положения о порядке закупок процедура закупки была признана несостоявшейся.

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ приказом ФГУП «НПО «Микроген» Минздравсоцразвития России от 27.09.2012г. №261 было утверждено Положение о порядке закупок товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «НПО «Микроген» Минздравсоцразвития России (далее также - положение о порядке закупок), которое было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 01.10.2012г.

Пункт 1.2.2. Положения о закупках, устанавливает единый порядок осуществления закупочной деятельности всеми подразделениями Предприятия, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки товаров, работ и услуг.

Руководствуясь вышеперечисленными нормативными актами, а также приказом филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Ставрополь «Аллерген» «О создании тендерной комиссии» от 10.12.2013г. №173, организатором закупки 26.11.2014г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса коммерческих предложений №34-С на оказание услуг по обеспечению физической охраной производственных зданий и территории Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Ставрополь «Аллерген».

В соответствии с протоколом от 09.12.2014 №34-С/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке №34-С путем запроса коммерческих предложений, рассмотрения заявок и оценки (подведения итогов) в срок до 09.12.2014 было получено 5 (пять) заявок на участие в закупке. Заявка от ООО ОА «Рубеж» поступила 08.12.2014 в 16.13 и была зарегистрирована под номером 34-С/02.

В соответствии с пп.4 п.25 извещения-документации о закупке №34-С установлено, что в составе заявки на участие должна быть предоставлена Пояснительная записка, подготовленная в соответствии с Техническим заданием и отражающая предложение участника в отношении предмета закупки в соответствии с требованиями Технического задания, в том числе, объем оказываемых услуг, порядок их оказания, качество, безопасность, сроки оказания услуг и иные сведения в соответствии с техническим заданием (Приложение №4).

Сведений, представленных участником запроса коммерческих предложений, должно быть достаточно для получения Заказчиком полного представления о

характеристиках оказываемых услуг, и их соответствие требованиям Технического задания.

В техническом задании на оказание услуг по обеспечению физической охраной производственных зданий и территории филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Ставрополь «Аллерген», являющимся приложением №1 к извещению-документации №34-С, были установлены требования и к оказываемым услугам, и к участникам закупки (исполнителям).

Так, в соответствии с техническим заданием к исполнителям были установлены следующие требования:

1. Наличие лицензии и других нормативных документов на осуществление частной охранной деятельности;

В соответствии с пп. 6 п. 25 извещения-документации в составе заявки необходимо было предоставить копию лицензии на осуществление охранной деятельности;

2. Наличие опыта работы на рынке охранных услуг не менее 5 лет.

В соответствии с разделом 2 извещения-документации: критерии и порядок оценки заявок является подкритерием критерия «Квалификация участника процедуры закупки и (или) его сотрудников при размещении заказа на оказание услуг» и оценивался количеством нотариально заверенных копий документов (договоров, контрактов, отчетов, иных документов) за последние 5 лет, предшествующие дате окончания подачи заявок, подтверждающих наличие опыта оказания услуг, аналогичных предмету запроса коммерческих предложений; 3. Наличие опыта по охране и защите производственных предприятий. Участник закупки в своей заявке должен был представить сведения о наличии данного опыта, задекларировав это в своей Пояснительной записке.

Комиссией Ставропольского УФАС России отмечено, что в составе заявки заявителя предоставлена копия договора на оказание услуг по обеспечению охраны имущества и обеспечению пропускного режима МУЗ «Городская детская поликлиника №2», что является подтверждением соответствия участника закупки оцениваемым условиям закупки.

Учитывая все вышеизложенное, в соответствии с протоколом от 09.12.2014 №34-С/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке №34-С путем запроса коммерческих предложений, рассмотрения заявок и оценки (подведения итогов) заявка заявителя была признана несоответствующей требованиям извещения-документации №34-С, а именно: предложение участника процедуры закупки (пояснительная записка) не соответствуют требованиям Технического задания извещения-документации о закупке №34-С.

На основании пункта 31 извещения-документации №34-С тендерная комиссия организатора закупки приняла решение об отказе в допуске ООО ОА «Рубеж» к участию в запросе коммерческих предложений ввиду отсутствия в составе заявки документов и информации, согласно закупочной документации.

В то же время Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что Согласно разделу 2 документации извещения-документации №34-С, установлено что цена договора составляет 80% значимости критерия оценки заявок, квалификация

участника процедуры закупки составляет только 20% критерия оценки. Таким образом, квалификация участника закупки является оценочным критерием и отсутствие опыта оказания требуемых заказчиком услуг, может повлиять исключительно на итоговые баллы присвоенные заявке, и не может являться основанием для отклонения заявки.

Исследовав закупочную документацию рассматриваемой закупки, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что пунктом 25 закупочной документации определен перечень документов, необходимых для участия в закупки.

Пунктом 25 закупочной документации установлено, что к заявке претендент представляет документы, подтверждающие его квалификацию, а именно договоры, контракты, отчеты и иные документы. В то же время, указанным пунктом установлено, что непредставление данных сведений не может являться основанием для отклонения заявки претендента.

Таким образом, Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что заявка ООО ОА «Рубеж» была отклонена с нарушениями положений закупочной документации, что противоречит нормам действующего законодательства.

На основании вышеизложенного Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что действия организатора рассматриваемой закупки №31401737885 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для нужд Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава РФ в г. Ставрополе «Аллерген», в части отклонения заявки ООО ОА «Рубеж» противоречат требованиям пункта 31 закупочной документации рассматриваемой закупки.

Ввиду того, что в настоящий момент закупка признана несостоявшейся, выдача предписания является нецелесообразной.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ОА «Рубеж» на действия организатора закупки №31401737885 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для нужд Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава РФ в г. Ставрополе

«Аллерген» - обоснованной.

2. Ввиду того, что в настоящий момент закупка №31401737885 признана несостоявшейся – предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.