

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-158/17

17 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от Санкт-Петербургский театр «Мастерская» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «КВАНТ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.03.2017 № 5028-ЭП/17) ООО «КВАНТ» на действия Организатора торгов Санкт-Петербургский театр «Мастерская» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения культуры «Санкт-Петербургский государственный театр «Мастерская» (извещение № 31704793229), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

14 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704793229 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения культуры «Санкт-Петербургский государственный театр «Мастерская» (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Санкт-Петербургского театра «Мастерская» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.02.2016 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 945 427,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.03.2017 в 12:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок	13.03.2017 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	193079, г. Санкт-Петербург, ул. Народная, д.1

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31704793229 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном установлении требования о предоставлении участниками в составе заявки копий уведомлений о начале оказания охранных услуг и об окончании оказания охранных услуг по контракту (договору), выданных отделом лицензионно-разрешительной работы при УМВД России.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Санкт-Петербургский театр «Мастерская» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6385/17 от 10.03.2017

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с пп. 2.1 п. 21 Информационной карты Документации установлен подкритерий «Оказание участником открытого конкурса услуг по предмету конкурса с 1 января 2013 года, стоимость которых не менее 45% от начальной (максимальной) цены договора по одному контракту (договору)» критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса».

Также указанным пунктом установлено, что подтверждением опыта участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема служит информация из Формы 1.4.5 Раздела 1.4 Документации с приложением копий исполненных контрактов (гражданско-правовых договоров), включая все листы и приложения к ним, с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким контрактам (гражданско-правовым договорам) (при наличии), копий актов о приемке оказанных услуг, копий уведомлений о начале и окончании оказания охранных услуг по контракту (договору), выданных отделом лицензионно-разрешительной работы при УМВД России.

Согласно пп. 10 п. 13 Информационной карты Документации участник в составе заявки предоставляет формы подтверждающие качество услуг и квалификацию участника конкурса (формы 1.4.5, 1.4.6, 1.4.7, 1.4.8, 1.4.9, 1.4.10). Отсутствие в составе заявки на участие в конкурсе указанных форм не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Представитель Организатора торгов пояснил, что установление вышеуказанного требования обусловлено тем, что в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранный организация обязана уведомить территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. («Правила уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» – далее «Правила»).

Как следует из п. 2 Правил: «Частная охранный организация обязана в письменной форме или в электронной форме посредством заполнения соответствующей интерактивной формы в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (www.gosuslugi.ru) уведомить орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности, а также орган внутренних дел по месту охраны имущества (расположения объекта охраны) в определенные данным пунктом сроки в зависимости от вида оказания охранных услуг, разрешенных лицензией.

Таким образом, установление Организатором торгов требования о предоставлении участниками в составе заявки копий уведомлений о начале оказания охранных услуг и об окончании оказания охранных услуг по контракту (договору), выданных отделом лицензионно-разрешительной работы при УМВД

России, предусмотрено действующим законодательством и не является основанием для не допуска к участию в процедуре закупки.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения культуры «Санкт-Петербургский государственный театр «Мастерская».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 06.03.2017 № 5028-ЭП/17) ООО «КВАНТ» действия Организатора торгов Санкт-Петербургский театр «Мастерская» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения культуры «Санкт-Петербургский государственный театр «Мастерская» (извещение № 31704793229), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.