РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-154

27.10.2015

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

<…>

в результате рассмотрения обращения Областного государственного казённого учреждения социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов в г. Новоульяновск» (далее – ОГКУ СО «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов в г. Новоульяновск») о включении сведений об участнике закупки ООО «Жилфинстрой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по благоустройству территории ОГКУСО «СОЦ в г. Новоульяновск» с приспособлением входной группы, оборудованием пандусами, тактильными полосами, приспособлением прилегающей территории, автостоянки для инвалидов, установки системы информации и сигнализации об опасности в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014 - 2018 годы, подпрограмма «Доступная среда» (№ извещения 0168200002415004204, начальная (максимальная) цена контракта – 3 674 300,00 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 01.09.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 674 300,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.09.2015 г. на участие в электронном аукционе были поданы и допущены 2 заявки.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 21.09.2015 г. аукцион был признан несостоявшимся, поскольку на аукцион не было подано ни одного

предложения о цене контракта.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 24.09.2015 г. обе заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем аукциона было признано ООО «Жилфинстрой».

В соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 09.10.2015 г. ООО «Жилфинстрой» был признан уклонившимся от заключения контракта, поскольку протокол разногласий был направлен по истечении тринадцати дней со дня размещения протокола подведения итогов аукциона.

Вх. № 7190 от 13.10.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация ОГКУ СО «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов в г. Новоульяновск» о признании ООО «Жилфинстрой» уклонившимся от заключения контракта в связи с направлением протокола разногласий по истечении тринадцати дней со дня размещения протокола подведения итогов аукциона.

На заседании комиссии 22.10.2015 г. представители заказчика поддержали доводы, изложенные в обращении.

На заседании комиссии 22.10.2015 г. представитель ООО «Жилфинстрой» не согласилась с доводами заказчика и пояснила, что при подписании проекта контракта обществом был направлен протокол разногласий в части урегулирования цены контракта, поскольку часть аналогичных работ были выполнены ООО «Жилфинстрой» в прошлом году при проведении закупки.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 16:00 27.10.2015 г. для анализа материалов по делу.

На заседании комиссии после перерыва 27.10.2015 г. представитель ООО «Жилфинстрой» представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По итогам проведения аукциона в 2014 году 19.12.2014 г. был заключен государственный контракт на выполнение работ по благоустройству территории ОГКУСО СОЦ в г. Новоульяновск на сумму 3 674 300, 00 руб. Работы ООО «Жилфинстрой» были выполнены частично, что подтверждается формой КА-2, КС-3, подписанной сторонами без замечаний.

Вместе с тем, заказчиком размещена новая закупка на тот же предмет и сумму.

Требования участника закупки о внесении изменений в сумму контракта с учетом ранее выполненных работ, а также предоставление согласования по заключению контракта с контролирующим органом, остались без внимания со стороны заказчика.

На основании изложенного, ООО «Жилфинстрой» просит не включать сведения в отношения общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Жилфинстрой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 24.09.2015 г. победителем аукциона было признано ООО «Жилфинстрой».

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно представленной информации, отражающий этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Жилфинстрой» для подписания 24.09.2015 г. в 14:33 (мск). При этом регламентированный срок подписания контракта для ООО «Системэйт» был установлен – 28.09.2015 г. в 23:59 (мск).

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

05.10.2015 г. ООО «Жилфинстрой» был размещен протокол разногласий.

05.10.2015 г. данный протокол разногласий был обработан заказчиком и на официальном сайте был размещен проект контракта.

08.10.2015 г. ООО «Жилфинстрой» был размещен повторно протокол разногласий.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, поскольку повторный протокол разногласий был размещен ООО «Жилфинстрой» по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов, общество было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе, а также отсутствие доказательств совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения договора, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Жилфинстрой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «Жилфинстрой», подавшего заявку на выполнение работ по благоустройству территории ОГКУСО «СОЦ в г. Новоульяновск» с приспособлением входной группы, оборудованием пандусами, тактильными полосами, приспособлением прилегающей территории, автостоянки для инвалидов, установки системы информации и сигнализации об опасности в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014 - 2018 годы, подпрограмма «Доступная среда» (№ извещения 0168200002415004204), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Жилфинстрой» (адрес: 432049, г. Ульяновск, ул. Пушкарева, д. 68; ИНН 7325033900) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<…>