

Министерство природных ресурсов,  
лесного хозяйства и экологии  
Новгородской области

бульвар Воскресенский, д. 13 А, г.  
Великий Новгород, 173002

НОАУ «Батецкий лесхоз»

ул. Мелиораторов, д. 25, дер.  
Заречная, Боровичский район,  
Новгородская область, 174420

НОАУ «Боровичский лесхоз»

ул. Мелиораторов, д. 25, дер.  
Заречная, Боровичский район,  
Новгородская область, 174420

НОАУ «Валдайский лесхоз»

ул. Октябрьская, д. 55, г. Валдай,  
Валдайский район, Новгородская  
область, 175400,

НОАУ «Демянский лесхоз»

ул. Гагарина, д. 6, рп Демянск,  
Демянский район, Новгородская  
область, 175310

НОАУ «Крестецкий лесхоз»

ул. Островская, д. 63, рп Крестцы,  
Крестецкий район, Новгородская  
область, 175460

НОАУ «Любытинский лесхоз»

дер. Проскурка, Любытинский район,  
Новгородская область, 174755

НОАУ «Маловишерский лесхоз»

ул. Ленина, д. 90, г. Малая Вишера,  
Маловишерский район,  
Новгородская область

НОАУ «Марёвский лесхоз»

ул. Комсомольская, д. 56, село  
Марёво, Марёвский район,  
Новгородская область, 175350

НОАУ «Мошенской лесхоз»

ул. Физкультуры, д. 13, село  
Мошенское, Мошенской район,  
Новгородская область, 174450

НОАУ «Окуловский лесхоз»

ул. Фрунзе, д. 16 А, г. Окуловка,  
Окуловский район, 174350

НОАУ «Парфинский лесхоз»

ул. Рабочая, д. 14, дер. Федорково,  
Парфинский район, Новгородская  
область

НОАУ «Пестовский лесхоз»

ул. Меглинская, д. 8, г. Пестово,  
Пестовский район, Новгородская  
область

НОАУ «Поддорский лесхоз»

ул. Полевая, д. 7 А, село Поддорье,  
Поддорский район, Новгородская  
область

НОАУ «Старорусский лесхоз»

д. 32, дер. Соболево, Старорусский  
район, Новгородская область

НОАУ «Хвойнинский лесхоз»

ул. Советская, д. 38, рп Хвойная,  
Хвойнинский район, Новгородская  
область, 174580

НОАУ «Холмский лесхоз»

ул. Съездовская, д. 33, г. Холм,  
Холмский район, Новгородская  
область, 175270

НОАУ «Чудовский лесхоз»

ул. Грузинское шоссе, д. 160, г.  
Чудово, Чудовский район,  
Новгородская область, 174210

НОАУ «ЛЕСОЗАЩИТНЫЙ  
ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ ЦЕНТР-  
НОВГОРОДЛЕС»

ул. Ильина, д. 38, г. Великий Новгород,  
173000

АУ «НОВОСЕЛИЦКОЕ ОПЫТНОЕ  
ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

ул. Ильина, д. 38, г. Великий Новгород,  
173000

АНО в сфере экологии  
«ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СТАНДАРТ»

ул. Парковая, д. 5, корп. 1, оф. 12, г.  
Великий Новгород, 173020

Исходящие № 6107/02 от 30.12.19

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ВРЕМЕНИ И МЕСТА  
РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА № 053/01/16-607/2019

«30» декабря 2019 года

г. Великий Новгород

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) из Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) 22.10.2019 поступило поручение, содержащее материалы, указывающие на возможные признаки нарушения антимонопольного законодательства министерством природных ресурсов и экологии Новгородской области (место нахождения: Воскресенский бул., д. 13 «А», Великий Новгород, ИНН: 5321114249) (далее – Министерство) и иными лицами в целях рассмотрения указанных материалов.

Новгородским УФАС России во исполнение поручения проанализированы поступившие материалы, направлены запросы информации.

Из анализа поступивших материалов, официального сайта торгов <https://torgi.gov.ru> (далее – Официальный сайт торгов), положений нормативных правовых актов в сфере лесного хозяйства, установлено следующее.

В силу части 1 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

При этом, по общему правилу, согласно части 8 статьи 29 ЛК РФ, граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Таким образом, по общему правилу заготовка леса должна осуществляться на основании договоров аренды лесных участков.

Между тем статья 29.1 ЛК РФ предусматривает особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц.

В силу частью 4 статьи 29.1 ЛК РФ, в лесничествах, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Таким образом, в силу закона субъекты малого и среднего предпринимательства имеют возможность на основании договоров купли-продажи лесных насаждений осуществлять заготовку древесины.

Кроме того, в соответствии с частью 2 ст. 29.1 ЛК РФ в исключительных

случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Таким образом, ЛК РФ допускает лишь в исключительных случаях заготовку древесины для государственных или муниципальных нужд посредством заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

В силу пункта 3 статьи 1 Закона № 542-ОЗ к исключительным случаям заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных или муниципальных нужд относится заготовка древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, вышеуказанное положение Закона № 542-ОЗ также предусматривает исключительные возможности заготовки древесины именно для государственных и муниципальных нужд.

Из анализа Официального сайта торгов <https://torgi.gov.ru> (далее – Официальный сайт торгов) следует, что Министерством в 2017-2019 гг. на регулярной основе и в большом количестве проводятся Лесные аукционы на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в целях заготовки древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с областным законом от 02.06.2009 № 542-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договора купли-продажи лесных насаждений».

Управлением запрошена информация в Министерстве относительно аукционов, прошедших в 2017-2019 гг. с целью заготовки древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Лесные аукционы).

По информации, полученной от Министерства (исх. от 19.12.2019 № ПР-11076-И, исх. от 25.12.2019 № ПР-11287-И), установлено регулярное проведение Лесных аукционов, участие в которых принимали Новгородские областные автономные учреждения – лесхозы (далее – НОАУ-лесхозы). Торги проходили без конкуренции, с НОАУ-лесхозами договоры заключались по минимальной цене.

Всего в 2017 году проведено 7 аукционов на которые было выставлено 208 лотов, в 2018 году проведено 11 аукционов на которые было выставлено 265 лотов, в 2019 году (по состоянию на 09.12.2019) проведено 12 аукционов, на которые было выставлено 177 лотов.

В вышеуказанных торгах на регулярной основе принимали участие следующие НОАУ-лесхозы:

- НОАУ «Батецкий лесхоз»,
- НОАУ «Боровичский лесхоз»,
- НОАУ «Валдайский лесхоз»,
- НОАУ «Демянский лесхоз»,
- НОАУ «Крестецкий лесхоз»,
- НОАУ «Любытинский лесхоз»,
- НОАУ «Маловишерский лесхоз»,
- НОАУ «Марёвский лесхоз»,
- НОАУ «Мошенской лесхоз»,
- НОАУ «Окуловский лесхоз»,
- НОАУ «Парфинский лесхоз»,
- НОАУ «Пестовский лесхоз»,
- НОАУ «Поддорский лесхоз»,
- НОАУ «Старорусский лесхоз»,
- НОАУ «Хвойнинский лесхоз»,
- НОАУ «Холмский лесхоз»,
- НОАУ «Чудовский лесхоз»,
- НОАУ «ЛЕСОЗАЩИТНЫЙ ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ ЦЕНТР-НОВГОРОДЛЕС»,
- АУ «НОВОСЕЛИЦКОЕ ОПЫТНОЕ ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО».

Кроме того, установлено, что Министерство:

1) Проводило Лесные аукционы в большом количестве, стимулируя таким образом участие в данной схеме НОАУ-лесхозов;

2) Отклоняло иных участников, в том числе субъектов малого и

среднего предпринимательства (далее – МСП), заявлявшихся на торги;

3) Проводило по схеме «НОАУ-лесхозы» реализацию объёма древесины, во много раз превышающего объёмы реализации древесины для МСП, несмотря на экономическую целесообразность проведения аукционов именно для МСП ввиду гораздо большей начальной стоимости леса;

4) НОАУ-лесхозы принимали участие в Лесных аукционах, не имея предусмотренной ЛК РФ потребности в виде государственной или муниципальной нужды, а только с коммерческой целью.

Таким образом, Министерство на протяжении длительного времени проводило Лесные аукционы, обладая информацией о том, что древесина используется не для удовлетворения государственных/муниципальных нужд, а для предпринимательской деятельности, извлекая необоснованные преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, а НОАУ-лесхозы принимали участие в таких торгах, не имея предусмотренной ЛК РФ потребности в виде государственной нужды, а только с коммерческой целью.

Кроме того, в Новгородское УФАС России 06.11.2019 из Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) поступило обращение АНО «Экологический стандарт», содержащее информацию о том, что НОАУ-лесхозы допускают торговлю древесиной на корню. Массовая реализация НОАУ-лесхозами древесины/древесины на корню является одним из последствий реализации соглашения.

Согласно части 2 статьи 50 ЛК РФ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного

рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, в действиях министерства и НОАУ-лесхозов установлены признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного издан приказ Новгородского УФАС России от 30.12.2019 № 154/2019 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения вышеуказанными лицами статьи 16 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 053/01/16-607/2019 к рассмотрению на **30.01.2020 года в 14 часов 30 минут.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела

##### 2.1 в качестве ответчиков:

2.1.1 министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (место нахождения: бульвар Воскресенский, д. 13 А, г. Великий Новгород, 173002, ИНН 5321114249, ОГРН 1075321000105);

2.1.2 Новгородское областное автономное учреждение (далее – НОАУ) «Батецкий лесхоз» (место нахождения: ул. Зосимова, д. 24, п. Батецкий, Батецкий район, Новгородская область, 175000, ИНН 5301003371, ОГРН 1095321003458);

2.1.3 НОАУ «Боровичский лесхоз» (место нахождения: ул. Мелиораторов, д. 25, дер. Заречная, Боровичский район, Новгородская область, 174420, ИНН 5320021792, ОГРН 1095331000588);

2.1.4 НОАУ «Валдайский лесхоз» (место нахождения: ул. Октябрьская, д. 55, г. Валдай, Валдайский район, Новгородская область, 175400, ИНН 5302013083, ОГРН 5302013083);

2.1.5 НОАУ «Демянский лесхоз» (место нахождения: ул. Гагарина, д. 6, рп Демянск, Демянский район, Новгородская область, 175310, ИНН 5304005722, ОГРН 1095337000164);

2.1.6 НОАУ «Крестецкий лесхоз» (место нахождения: ул. Островская, д. 63, рп

Крестцы, Крестецкий район, Новгородская область, 175460 ИНН 5305006493, ОГРН 1095302000408);

2.1.7 НОАУ «Любытинский лесхоз» (место нахождения: дер. Проскурка, Любытинский район, Новгородская область, 174755 , ИНН 5306007122, ОГРН 1095336000451);

2.1.8 НОАУ «Маловишерский лесхоз» (место нахождения: ул. Ленина, д. 90, г. Малая Вишера, Маловишерский район, Новгородская область, ИНН 5307007260, ОГРН 1095336000440);

2.1.9 НОАУ «Марёвский лесхоз» (место нахождения: ул. Комсомольская, д. 56, село Марёво, Марёвский район, Новгородская область, 175350, ИНН 5308003490, ОГРН 1095337000175);

2.1.10 НОАУ «Мошенской лесхоз» (место нахождения: ул. Физкультуры, д. 13, село Мошенское, Мошенской район, Новгородская область, 174450, ИНН 5309006617, ОГРН 1095331000610);

2.1.11 НОАУ «Окуловский лесхоз» (место нахождения: ул. Фрунзе, д. 16 А, г. Окуловка, Окуловский район, 174350, ИНН 5311007262, ОГРН 1095302000419);

2.1.12 НОАУ «Парфинский лесхоз» (место нахождения: ул. Рабочая, д. 14, дер. Федорково, Парфинский район, Новгородская область, 175132, ИНН 5312004338, ОГРН 1095337000153);

2.1.13 НОАУ «Пестовский лесхоз» (место нахождения: ул. Меглинская, д. 8, г. Пестово, Пестовский район, Новгородская область, 174510, ИНН 5313006962, ОГРН 1095331000599);

2.1.14 НОАУ «Поддорский лесхоз» (место нахождения: ул. Полевая, д. 7 А, село Поддорье, Поддорский район, Новгородская область, 175260, ИНН 5314002664, ОГРН 1095332000500);

2.1.15 НОАУ «Старорусский лесхоз» (место нахождения: д. 32, дер. Соболево, Старорусский район, Новгородская область, 175228, ИНН 5322012151, ОГРН 1095332000466);

2.1.16 НОАУ «Хвойнинский лесхоз» (место нахождения: ул. Советская, д. 38, рп Хвойная, Хвойнинский район, Новгородская область, 174580, ИНН 5316005773, ОГРН 1095331000600);

2.1.17 НОАУ «Холмский лесхоз» (место нахождения: ул. Съездовская, д. 33, г. Холм, Холмский район, Новгородская область, 175270, ИНН 5317003320, ОГРН 1095337000186);

2.1.18 НОАУ «Чудовский лесхоз» (место нахождения: ул. Грузинское шоссе, д. 160, г. Чудово, Чудовский район, Новгородская область, 174210, ИНН 5318008610, ОГРН 1095336000462);

2.1.19 НОАУ «ЛЕСОЗАЩИТНЫЙ ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ ЦЕНТР-НОВГОРОДЛЕС» (место нахождения: ул. Ильина, д. 38, г. Великий Новгород, 173000, ИНН 5310006587, ОГРН 1025301391060);

2.1.20 Автономное учреждение «НОВОСЕЛИЦКОЕ ОПЫТНОЕ ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО» (место нахождения: ул. Ильина, д. 38, г. Великий Новгород, 173000, ИНН 5310002416, ОГРН 1025300804209)

2.2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица:

2.2.1 Автономную некоммерческую организацию в сфере экологии «ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СТАНДАРТ» (место нахождения: ул. Парковая, д. 5, корп. 1, оф. 12, г. Великий Новгород, 173020, ИНН 5321192198, ОГРН 1175300000468).

3. Лицам, участвующим в деле представить в срок до 22.01.2020 надлежащим образом заверенные копии документов (информацию, объяснения):

3.1 Министерству:

- письменные пояснения по фактам проведения (обоснование проведения) каждого аукциона, информация о которых представлена исх. от 25.12.2019 № ПР-11287-И (приложение № 1) на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений;

- в чём выражались или могли выражаться по мнению министерства государственные или муниципальные нужды, для удовлетворения которых проводились вышеуказанные аукционы в таком количестве и с такими лотами, с приложением копий подтверждающих документов;

- письменные пояснения по факту допуска к участию в торгах НОАУ, а именно в чём выражались или могли выражаться по мнению министерства государственные или муниципальные нужды для которых принимали участие НОАУ-лесхозы, проверялась ли цель участия данных учреждений в Лесных аукционах;

- письменные пояснения по факту отклонения иных участников, в том числе пояснения, почему отклонялись хозяйствующие субъекты – субъекты малого МСП, со ссылкой на норму ЛК РФ, допускающей ограничение для МСП;

- актуализированные сведения (дозаполненную таблицу) о проведённых лесных аукционах, по форме, представленной исх. от 25.12.2019 № ПР-11287-И (приложение № 1), с заполнением всех соответствующих граф актуальных на дату получения настоящего определения (также и на цифровом носителе).

3.2. Всем ответчикам, поименованным в пунктах 2.1.2 – 2.1.20 настоящего определения (то есть всем ответчикам, кроме министерства):

- копии всех агентских договоров за период с 01.01.2017 по дату получения настоящего определения, заключенных с иными НОАУ, АУ со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, как действующие, так и прекратившие своё действие;
- сведения обо всех договорах, заключенных Вашим учреждением за период с 01.01.2017 по дату получения настоящего определения с НОАУ-лесхозами на куплю-продажу лесных насаждений/древесины, заготовку древесины со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, как действующие, так и прекратившие своё действие;
- поясните, для удовлетворения каких государственных или муниципальных нужд Ваше учреждение принимало участие в Лесных аукционах с приложением копий государственных и (или) муниципальных контрактов во исполнение которых приобретались лесные насаждения;
- поясните, почему Ваше учреждение не принимало участие в аукционах, проводимых в иных, в том числе в соседних муниципальных районах;
- сведения о совокупном доходе за три года, а также отдельно за 2017, 2018, 2019 годы, полученном от перепродажи (реализации) лесных насаждений/древесины, приобретённых на Лесных аукционах, проводимых министерством как на биржевых торгах, так и по иным (прямым) договорам;
- сведения о том, применяются ли положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при заключении договоров с подрядными организациями на заготовку древесины. В случае, если не применяются, поясните причины неприменения норм вышеуказанного закона.

### 3.3. Заинтересованному лицу:

- письменную позицию относительно обстоятельств, изложенных в установочной части настоящего определения, иные пояснения, документы, информацию, связанные с обстоятельствами, изложенными в установочной части настоящего определения.

*В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право, помимо прочего, представлять доказательства, давать пояснения в письменной форме, приводить свои доводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения дела.*

*Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.*

Председатель Комиссии

<...>