

РЕШЕНИЕ

по делу № К-13/10 о нарушении законодательства о размещении заказов

24.03.2010

г. Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея, председателя Комиссии Женетля А.Ш., членов комиссии: главного специалиста – эксперта Управления Псеуш М.Х., ведущих специалистов - экспертов Управления Хачемизовой З.К. и Хацац А.К. в присутствии представителей:

- от ООО «Россгосстрах» начальник страхового отдела в п.г.т. Тульский филиала ООО «Россгосстрах» в Краснодарском крае <...> (доверенность от 01.02.2010 №62),

- от Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея (далее – Единая комиссия) – заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея <...> (доверенность от 19.03.2010 №84),

рассмотрела жалобу ООО «Россгосстрах» от 18.03.2010 №47 (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии при проведении конкурса на право заключения государственного контракта на оказание финансовой услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея (далее – конкурс).

В жалобе Заявитель просит рассмотреть вопрос о выдаче предписания Единой комиссии об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), так как считает, что его права нарушаются следующими действиями Единой комиссии:

После внесения изменений в конкурсную документацию и отмены протоколов комиссии, составленных в ходе размещения заказа во исполнение предписания Адыгейского УФАС России, выданного Заказчику и Единой комиссии по итогам рассмотрения жалобы ОАО «ВСК», извещение и конкурсная документация были опубликованы на официальном сайте 02.02.2010. Заявителем подана заявка для участия в конкурсе 03.02.2010, однако, в протоколе вскрытия конвертов с заявками от 11.03.2010 нет упоминания о ней.

18.02.2010 Заказчиком было опубликовано еще одно извещение о внесении изменений в конкурсную документацию, однако, уведомление о внесении изменений в конкурсную документацию в соответствии с требованиями части 3 статьи 24 Закона о размещении заказов Заявителю не было направлено. Заявитель считает, что действия Единой комиссии, которая не вскрыла поданную им заявку и впоследствии не рассмотрела ее, не соответствуют требованиям Закона о размещении заказов.

Проведя внеплановую проверку конкурсной документации в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, исследовав представленные Единой комиссией и Заявителем документы и материалы конкурса, заслушав объяснения сторон, Комиссия УФАС

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы исполнительной власти осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте 09.12.2009 (начальная (максимальная) цена контракта 117 410 руб.).

После внесения изменений в конкурсную документацию и отмены протоколов комиссии, составленных в ходе размещения заказа во исполнение предписания Адыгейского УФАС России, выданного Заказчику и Единой комиссии по итогам рассмотрения жалобы ОАО «ВСК», извещение и конкурсная документация были опубликованы на официальном сайте 02.02.2010 (начальная (максимальная) цена контракта 95586 руб.67 коп).

18.02.2010 Заказчиком было размещено на официальном сайте еще одно извещение о внесении изменений в конкурсную документацию (изменена цена контракта – 97 586 руб. 67 коп.).

В жалобе Заявитель указал, что ему не было направлено уведомление о внесении изменений в конкурсную документацию в соответствии с требованиями части 3 статьи 24 Закона о размещении заказов. Между тем, согласно указанной норме закона информация о внесении изменений в конкурсную документацию направляется заказчиком, уполномоченным органом участникам размещения заказа, которым была представлена конкурсная документация. Заявителем не подавалось заявление о предоставлении конкурсной документации, в связи с чем заказчик, уполномоченный орган не были обязаны направлять Заявителю информацию о внесении изменений в конкурсную документацию.

В протоколе вскрытия конвертов с заявками от 11.03.2010 указано, что для участия в конкурсе была подана одна заявка ОАО «Военно – страховая компания» и отсутствует информация о заявке на участие в конкурсе, поданной Заявителем.

При этом в документах, представленных Единой комиссией для проверки в Комиссию УФАС, находится нераспечатанный конверт с заявкой.

Таким образом, Единая комиссия не вскрыла заявку ООО «Россгосстрах», принятую согласно представленной Заявителем расписке 03.02.2010 в 9.30., что является нарушением частей 1 и 3 статьи 26 Закона о размещении заказов.

Протокол вскрытия конвертов с заявками от 11.03.2010 не соответствует требованиям части 5 статьи 26 Закона о размещении заказов, т.к. в нем не содержатся условия исполнения контракта, предложенные участником размещения заказа и являющиеся критериями оценки заявок участников размещения заказа.

В тексте протокола вскрытия конвертов единой комиссией ошибочно указано, что время подачи заявок истекло 10.01.2010 в 18.00 (в действительности 10.03.2010), а также указана дата протокола вскрытия конвертов с заявками - 12.03.2010 (в действительности 11.03.2010).

Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям конкурсной документации и требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые

предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок участников конкурса от 15.03.2010 (размещен на официальном сайте 15.03.2010) Единой комиссией к участию в конкурсе допущен единственный участник конкурса ОАО «Военно – страховая компания» и принято решение заключить с ним контракт. Вместе с тем, в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 15.03.2010 ошибочно сделана ссылка на норму Закона о размещении заказов (пункт 13 статьи 37), регламентирующую порядок проведения аукциона.

Действия Единой комиссии по нарушению порядка вскрытия конвертов с заявками содержит признаки административного нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь частями 1,2,5 статьи 57, частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Россгосстрах» на действия Единой комиссии по размещению государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств частично обоснованной (в части нарушения Единой комиссией порядка вскрытия конвертов).
2. Признать в действиях Единой комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея нарушения частей 1, 3 и 5 статьи 26 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Единой комиссии предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К-13/10 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

24.03.2010

г.Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии УФАС Женетля А.Ш., членов комиссии: главного специалиста – эксперта Управления

Псеуш М.Х., ведущих специалистов - экспертов Управления Хачемизовой З.К и Хацац А.К. на основании решения по делу №К-13/10 от 24.03.2010, принятого Комиссией УФАС по итогам рассмотрения жалобы ООО «Россгосстрах» от 18.03.2010 №47 на действия единой комиссии по размещению заказов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея (далее – Единая комиссия) при проведении конкурса на право заключения государственного контракта на оказание финансовой услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея и в результате осуществления внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), в ходе которой выявлены нарушения Единой комиссией частей 1 и 3 статьи 26 указанного Закона, руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея отменить протоколы вскрытия конвертов с заявками от 11.03.2010, рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 15.03.2010 и провести процедуры размещения заказа на право заключения государственного контракта на оказание финансовой услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

2. Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея в срок до 01.04.2010 представить в Адыгейское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Комиссия УФАС обращает внимание на то, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.