ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____№_____

На № _____ от _____

ООО «ДАН-Сервис»

614030, г. Пермь, ул. Ново-Гайвинская, д. 44, корп. 1

159DANS159@gmail.com

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края

614045, г. Пермь, ул. Попова 11, г. Пермь

min2@priroda.permkrai.ru

Комиссия по проведению торгов

Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края

614045, г. Пермь, ул. Попова 11, г. Пермь

min2@priroda.permkrai.ru

Дело № 059/10/18.1-469/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ДАН-Сервис» (вх. № 006682)

«28» апреля 2021 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва,

рассмотрев жалобу ООО «ДАН-Сервис» (вх. № 006682) (далее – заявитель) на действия Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, Комиссии по проведению торгов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины – Лот № 1 Лесной участок с местоположением: Пермский край, Кудымкарский муниципальный округ, Кудымкарское лесничество, Верх-Иньвенское участковое лесничество, кварталы №№ 55, 56, 59-62, 74-85, 90-94, 97-99, 109, 113, 137-140, 161-165, 191-198, 211 площадью 9627 га: кадастровые номера: 81:06:0000000:1937/чзу1, 81:06:0000000:1928/чзу1, 81:06:0000000:93/чзу1 (извещение № 301220/3136042/01 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

20.04.2021 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, доводы которой сводятся к наличию в извещении противоречивой информации.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы, а также отзыв на жалобу, в котором ссылается на отсутствие грубых нарушений при организации и проведении закупки.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок и условия проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений установлены Лесным кодексом Российской Федерации (Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ) (ст.ст. 78 – 80.2) (далее – Лесной кодекс, ЛК РФ).

2 . При проведении рассматриваемого конкурса в электронной форме, организатор торгов руководствовался Конкурсной на проведение конкурса по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, назначенного на 18 марта 2021 года (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 11.01.2021 г., дата окончания приема заявок - 24.03.2021 г., дата подведения итогов закупки – 30.03.2021 г.

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, установлен статьями 80.1, 80.2 ЛК РФ, а также общими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно части 15 статьи 80.1 ЛК РФ информация о проведении конкурса, включающая в себя извещение о проведении конкурса и подготовленную организатором конкурса документацию о конкурсе, размещается на официальном сайте торгов не менее чем за шестьдесят пять дней до дня проведения конкурса.

В силу пункта 4 части 17 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ Извещение о проведении конкурса должно содержать сведения о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и об объеме подлежащей заготовке древесины.

В извещение № 301220/3136042/01 на официальном сайте в качестве объекта торгов указаны лесные участки с кадастровым номером: 81:06:0000000:1937/чзу1, 81:06:0000000:1928/чзу1, 81:06:0000000:93/чзу1. В качестве детального местоположения объекта указано: Пермский край, Кудымкарский муниципальный округ, Кудымкарское лесничество, Верх-Иньвенское участковое лесничество, кварталы №№ 55, 56, 59-62, 74-85, 90-94, 97-99, 109, 113, 137-140, 161-165, 191-198, 211.

17.02.2021 г. на официальном сайте была размещена новая версия документации, где указано, что объектом настоящих торгов является лесной участок с местоположением: Пермский край, Ильинский городской округ, Закамское лесничество, Ильинское участковое лесничество, кварталы № 41, 42, 52, 54, 60, 66, 68, 69, 70, 73, 74, 80-82, 84, 85, 87, 88, 91, 94, 105, 106, 113, 114, 115, 118, 119, 121, 123, 124, 131, 132, 134-136, 140, 141, 158, 162, 163, 182-192, 208-216, 234-247, 256, 257, 260-271, 274-279, 281-289 площадью 19899,1 га. Кадастровые номера: 59:20:0000000:1705 (учетные номера частей 30, 31, 32), 59:20:0000000:228 (учетные номера частей 17, 18, 19), 59:20:0000000:100 (учетные номера частей 13, 14, 15), 59:20:0000000:1708 (учетные номер части 14), 59:20:0000000:1686 (учетные номера частей 37, 38, 39).

Кроме того, в новой версии документации указано, что проведение конкурса по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, назначено на 04 марта 2021 года.

При рассмотрении жалобы, организатор торгов признал данные противоречия в тексте извещения и документации, определив, что это результат технической ошибки.

Из указанных обстоятельств следует, что противоречивость сведений о предстоящем аукционе, явившиеся следствием рассмотренных действий Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского

края, нарушает принцип правовой определенности, способна ввести в заблуждение потенциальных участников торгов и нарушает требования пункта 4 части 17 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ

Рассмотренные действия образуют состав административного нарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Однако, на основании того, что по результатам торгов между Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края и победителем конкурса был заключен договор по результатам закупки, который может быть расторгнут только в судебном порядке, антимонопольный орган не вправе выдавать предписание о расторжении договора, заключенного без нарушения требований, установленных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия антимонопольного органа также отмечает, что ООО «ДАН-Сервис» не является участником спорных торгов. Жалоба Заявителя поступила в адрес Пермского УФАС России 20.04.2021 г., при этом подведение итогов открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка состоялось 30.03.2021 г. Заявитель надлежащих доказательств, подтверждающих намерения и возможность участвовать в настоящих торгах им не представил.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДАН-Сервис» (вх. № 006682) (далее – заявитель) на действия Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, Комиссии по проведению торгов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины – Лот № 1 Лесной участок с местоположением: Пермский край, Кудымкарский муниципальный округ, Кудымкарское лесничество, Верх-Иньвенское участковое лесничество, кварталы №№ 55, 56, 59-62, 74-85, 90-94, 97-99, 109, 113, 137-140, 161-165, 191-198, 211 площадью 9627 га: кадастровые

номера: 81:06:0000000:1937/чзу1, 81:06:0000000:1928/чзу1, 81:06:0000000:93/чзу1 (извещение № 301220/3136042/01 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru), **обоснованной**.

2. Признать в действиях Комиссии по проведению торгов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края нарушение ч. 17 ст. 80.1 «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ.
3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
4. Предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии **<...>**

Члены Комиссии **<...>**

<...>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.