

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 04-6/1-1-2018 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

«20» февраля 2018 года

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

03.11.2017 Тверское УФАС России выдало Администрации города Ржева (далее - Администрация) предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (№ 04-8/25-5068ВФ): **в срок до 01.02.2018** прекратить действия (бездействие) путем создания равных условий для участников рынка услуг по погребению, исключая участие МКП г. Ржева «БиЛД» в процедуре принятия решений о выделении мест для захоронений на муниципальных кладбищах города Ржева.

Как следует из представленных документов, решением Ржевской городской Думы от 01.10.2010 № 76 утверждено Положение об организации похоронного дела, предоставления ритуальных услуг и содержания муниципальных мест погребений на территории города Ржева Тверской области (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 1.2 Положения организация похоронного дела и содержание мест захоронения на муниципальных местах погребения в городе Ржева Тверской области осуществляется Администрацией города Ржева.

Согласно пункту 6.1 Положения Администрация города Ржева или уполномоченное ею в установленном порядке лицо выделяет места под захоронения при наличии справки о смерти или актовой записи о смерти и регистрирует каждое захоронение в книге установленной формы.

В соответствии с пунктом 6.2 Положения порядок выделения мест под захоронения, регистрации захоронений утверждается постановлением Главы города Ржева Тверской области.

Согласно ответу Администрации от 10.11.2017 № ИС 3769/23 на территории города Ржева решение о выделении мест под захоронение принимает Муниципальное казенное предприятие г. Ржева «Благоустройство и ландшафтный дизайн» (далее – МКП г. Ржева «БиЛД»).

При этом на дату вынесения предупреждения утвержденный Администрацией порядок принятия такого решения о выделении мест под захоронения отсутствовал.

12.02.2018 зарегистрировано письмо Администрации, в котором сообщено

следующее.

Постановлением Администрации от 23.01.2018 № 44 утвержден Порядок выделения мест под захоронения, регистрации захоронений на местах погребения, располагающихся на территории города Ржева Тверской области (далее – Порядок).

Согласно пункту 1.2 Порядка орган, уполномоченный на выдачу разрешения о выделении места под захоронение, регистрацией захоронения на местах погребения, располагающихся на территории города Ржева, определяется распоряжением Администрации.

Распоряжением Администрации от 30.01.2018 № 12-ра (далее – Распоряжение № 12-ра) вышеуказанным уполномоченным органом определен Отдел благоустройства территорий Администрации.

Согласно статье 42 Устава города Ржева Тверской области, принятого решением Ржевской городской Думы от 15.08.1996 № 23, официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов является публикация их полного текста в печатном средстве массовой информации газете «Ржевская правда», а также на официальном сайте Администрации города Ржева <http://rzhevcity.ru/>; информация об опубликовании акта в печатном средстве массовой информации отсутствует.

Сведения об официальном опубликовании Распоряжения № 12-ра в газете «Ржевская правда» и размещении на официальном сайте Администрации www.rzhevcity.ru в информационно-коммуникационной сети «Интернет» не представлены.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка для выдачи разрешения о выделении места захоронения уполномоченный орган: а) направляет заявителя в администрацию кладбища с заявителем для согласования отвода земельного участка под захоронение; б) на месте предполагаемого захоронения работники администрации кладбища производят необходимые замеры и определяют возможность выделения места захоронения.

При этом, как следует из раздела 2 Положения, администрацией кладбища является организация, заключившая муниципальный контракт по результатам открытого конкурса на содержание городских кладбищ.

По итогам проведенных Администрацией электронных аукционов в соответствии с законодательством о контрактной системе (последнее извещение от 01.12.2017 № 0136300005817000085) работы по содержанию территорий городских кладбищ осуществляет МКП г. Ржева «БиЛД».

Следовательно, для получения разрешения о выделении места захоронения необходимо получение разрешения одного из участников рынка услуг по погребению – МКП г. Ржева «БиЛД».

Поступившие 12.02.2018 в Тверское УФАС России заявления от индивидуальных предпринимателей, а также предусмотренная пунктом 3.2 Порядка процедура выдачи разрешений о выделении места захоронения свидетельствуют о том, что заявителю для получения разрешения о выделении места захоронения

необходимо обращаться в МКП г. Ржева «БиЛД», что создает неравные условия для участников рынка услуг по погребению.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности **запрещается создание дискриминационных условий.**

Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Администрация создала для МКП г. Ржева «БиЛД» особые условия доступа на товарный рынок услуг по погребению по сравнению с остальными участниками рынка, что запрещено пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и влечет ограничение конкуренции на указанном рынке вследствие перераспределения объема рынка в пользу МКП г. Ржева «БиЛД».

Представленная информация свидетельствует о невыполнении Администрацией предупреждения Тверского УФАС России от 27.12.2017 № 04-8/25-5068ВФ.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 15.02.2018 № 18 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией города Ржева пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 04-6/1-1-2018 к рассмотрению **на «26» марта 2018 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, каб. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 04-6/1-1-2018:

в качестве заявителей:

- Индивидуального предпринимателя <***> (<***>, ОГРНИП – <***>, ИНН - <***>);
- Индивидуального предпринимателя <***> (<***>, ОГРНИП – <***>, ИНН - <***>).

в качестве ответчика: Администрацию города Ржева (172381, Тверская область, г. Ржев, ул. Партизанская, д. 33, ОГРН – 1026901853274, ИНН – 6914002555);

в качестве заинтересованных лиц:

- Муниципальное казенное предприятие г. Ржева «Благоустройство и ландшафтный дизайн» (172390, Тверская область, г. Ржев, ул. Никиты Головни, д. 33А, ОГРН - 1106914000852, ИНН – 6914015360);
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области (170100, г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7).

3. Администрации города Ржева на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до «20» марта 2018 года** надлежит представить:

1. Выписку из Устава города Ржева Тверской области или копию иного правового акта, которым определен порядок опубликования и вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов;
2. Сведения об опубликовании распоряжения Главы города Ржева от 23.01.2018 № 44 «О назначении органа, уполномоченного на выдачу разрешений о выделении мест под захоронение, регистрацию захоронений на местах погребения, располагающихся на территории города Ржева Тверской области» с приложением номера газеты, в котором осуществлено такое опубликование;
3. Перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих по состоянию на 15.02.2018 деятельность на рынке по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг на территории города Ржева (наименование, ИНН, адрес место нахождения и регистрации, директор, контактная информация);
4. Перечень кладбищ в г. Ржеве, на которых осуществляется захоронение и подзахоронение умерших граждан;
5. Копии перечней обращений под захоронение по муниципальным кладбищам в г. Ржеве с 01.02.2018 по дату получения настоящего определения;
6. Письменные пояснения: в чем заключается согласование с МКП г. Ржева «БиЛД» отвода земельного участка под захоронение; каковы критерии таких согласований, основания для отказа в согласовании, срок рассмотрения обращений заявителей о согласовании (п. 3.2 Порядка) и каким документом определяются такие критерии, основания и сроки;
7. Письменные пояснения относительно содержания подпункта «а» пункта 3.2 Порядка: «направляет заявителя в администрацию кладбища с заявителем для согласования отвода земельного участка под захоронение» и что означает фраза «с заявителем».

4. Индивидуальному предпринимателю <***> и Индивидуальному предпринимателю <***> на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до «20» марта 2018 года** надлежит представить доказательства того, что после 01.02.2018 порядок обращения за выдачей разрешений о выделении мест захоронений на кладбищах г. Ржева создает неравные условия для участников рынка услуг по погребению.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы или пояснения, которые полагают имеющими отношение к настоящему делу.

Представляемые в соответствии с настоящим определением копии документов должны быть надлежащим образом заверены.

Приложение: копия приказа на 1 л.

Председатель Комиссии: А.В. Посохова