

РЕШЕНИЕ № 12

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителя ОАО «Федеральная пассажирская компания», рассмотрев дело № 3-1/179 по признакам нарушения ОАО «Федеральная пассажирская компания» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

20 июня 2012 года в адрес Хабаровского УФАС России поступило заявление ООО «Дальневосточная железнодорожная компания» (далее – ООО «ДЖК») на действия ОАО «Федеральная пассажирская компания» (далее – ОАО «ФПК»), выразившиеся в установлении монопольно высоких цен на услуги по организации перевозок грузобагажа и создании дискриминационных условий при организации перевозок грузобагажа для ОАО «ДЖК». В ходе рассмотрения заявления ООО «ДЖК» Хабаровским УФАС России установлено следующее.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» железнодорожные перевозки относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 25.05.2010 №190-т ОАО «ФПК», осуществляющее деятельность в сфере услуг железнодорожных перевозок, включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел I «Железнодорожные перевозки», под регистрационным №77/1/4, и в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» в отношении него введено государственное регулирование и контроль.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

16 марта 2012 года между ОАО «ФПК» (Перевозчик) и ООО «ДЖК» (Отправитель) заключен договор на организацию перевозки грузобагажа повагонными отправками в собственных (арендованных) багажных и почтовых вагонах в составах поездов формирования ОАО «ФПК» №146-12/Ф (ДВСТ) (далее – Договор).

Предметом указанного договора между Сторонами является организация перевозок грузобагажа повагонными отправками в собственных (арендованных) багажных и почтовых вагонах Отправителя, включаемых в состав поездов формирования Перевозчика (пункт 1 Договора).

В соответствии с пунктом 2.2. Договора Перевозчик обязуется: по запросу Отправителя предоставлять информацию об условиях перевозок грузобагажа;

своевременно информировать Отправителя обо всех изменениях, влияющих на выполнение обязательств по настоящему договору; информировать Отправителя о возможности включения вагонов в поезда не позднее, чем за три календарных дня до отправления поезда; оформлять перевозочные документы на следование вагонов в поездах и начислять перевозочные платежи порядком и в размере, установленных нормативными правовыми актам в области железнодорожного транспорта; после оформления перевозочного документа его номер указывать представленной Отправителем спецификации, заверять штампом багажной кассы и подписью багажного кассира; обеспечивать включение вагонов Отправителя в составы поездов формирования ОАО «ФПК».

Согласно пункту 2.3. Договора Отправитель обязуется, в том числе:

- в срок до 15 числа каждого месяца предшествующего перевозке подать Перевозчику заявку о включении вагонов в поезда с указанием периодичности курсирования и маршрута следования вагонов в графике движения поездов (приложение 2);
- не позднее чем за 10 (десять) календарных дней до начала каждого месяца подтвердить Перевозчику заявленные объемы перевозок (форма заявки приведена в приложении 2);
- до начала перевозки производить оплату услуг, предоставляемых Перевозчиком, по ставкам и сборам за работы и услуги, связанные с перевозкой грузобагажа, установленными приказами ФСТ России или (и) внутренними актами Перевозчика.

Для оформления перевозочных документов на перевозку грузобагажа в багажной кассе отправитель предъявляет:

- заявление (форма заявления приведена в приложении №3);
- обобщенную спецификацию с указанием наименования и массы перевозимого грузобагажа (при наличии мест массой более 165 кг, указывается масса каждого такого места), и отметкой об отсутствии запрещенного к перевозке грузобагажа, заверенную подписью лица, ответственного за погрузку, и печатью Отправителя;
- договор аренды на вагон при перевозке грузобагажа в арендованном вагоне;
- приказ (или доверенность) Отправителя о назначении лица, ответственного за правильность погрузки, размещение и оформление грузобагажа с указанием его паспортных данных и образца подписи, в соответствии с требованиями Технических условий размещения и крепления грузов в вагонах и контейнерах, утвержденных МПС России от 27.05.2003 №ЦМ-943 (далее – Технические условия);
- акт или протокол о сдаче лицами, ответственными за погрузку, размещение и оформление грузобагажа, испытаний по проверке знаний Технических условий в комиссии филиала ОАО «ФПК»;
- приказ, доверенность Отправителя о назначении лица, ответственного за сопровождение грузобагажа;
- копии удостоверений лиц сопровождающих вагон о сдаче ими испытаний по проверке знаний Правил технической эксплуатации железных дорог Российской

Федерации, Инструкции по сигнализации на железных дорогах Российской Федерации, техники безопасности, а также испытаний на право обслуживания хвостовых вагонов в соответствии с требованиями приказа МПС России от 17.11.2000 №28Ц (пункт 2.3.5. Договора).

Кроме того, согласно Договору Отправитель обязан:

- предъявлять к перевозке технически исправные вагоны, зарегистрированные в базе данных Автоматизированной системы управления эксплуатацией и ремонтом парка пассажирских вагонов (пункт 2.3.7 Договора);
- организовывать сопровождение вагона и грузобагажа в пути следования представителями грузоотправителя или лицами, уполномоченными им по договору, прошедшими обучение и сдавшими испытания по проверке знаний (пункт 2.3.8. Договора).

В соответствии с пунктами 3.1.-3.2. Договора техническое обслуживание вагонов производится в пунктах формирования и оборота почтово-багажных и пассажирских поездов структурными подразделениями ОАО «ФПК» в соответствии с технологическими процессами на основании заключаемых договоров. Контроль технического состояния и внеплановый ремонт подвижного состава Отправителя в пути следования и на конечных станциях, где подготовка составов поездов Перевозчиком не производится, осуществляется структурными подразделениями ОАО «РЖД».

Также между ОАО «ФПК» и ООО «ДЖК» заключены договоры:

- на оказание услуг по оформлению и продаже железнодорожных проездных документов (билетов) для лиц, сопровождающих багажные и почтовые вагоны от 28.12.2010 №424/ЖА, в соответствии с которым Агентство (ОАО «ФПК») обязуется оказать, а Заказчик (ООО «ДЖК») принять и оплатить по безналичному расчету следующую услугу: оформление и продажа в кассах Агентства железнодорожных проездных документов (билетов) для работников Заказчика, сопровождающих багажные и почтовые вагоны, принадлежащие на праве собственности или аренды заказчику, включенные в составы поездов формирования ОАО «ФПК», на основании удостоверений личности, выданных работникам, заверенных подписью руководителя и печатью Заказчика;
- на оказание услуг от 28.12.2010 №436/ЖА, в соответствии с которым Исполнитель (ОАО «ФПК») обязуется оказать услуги, связанные с перевозкой грузобагажа указанные в перечне услуг Приложение №1, составленного на основании распоряжений, утвержденных ОАО «ФПК» и являющегося неотъемлемой частью договора, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Приказом ФСТ России от 27.07.2010 №156-т/1 (далее – Приказ №156-т/1) установлены тарифы на перевозки грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов ОАО «РЖД», ОАО «ФПК» с использованием инфраструктуры ОАО «РЖД», а также с использованием инфраструктуры ОАО «РЖД» и инфраструктуры ОАО «АК «Железные дороги Якутии», и на перевозки грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов ОАО «ФПК»,

ОАО «АК «Железные дороги Якутии», с использованием инфраструктуры ОАО «АК «Железные дороги Якутии», и правила их применения. Тарифы на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, применяются при расчетах между регулируемыми организациями-перевозчиками и пользователями транспортных услуг (пункт 1.9. Приказа №156-т/1, введен Приказом ФСТ России от 26.07.2011 №169-т/1, вступил в силу 25.09.2011).

В соответствии с пунктом 4.1.2. Приказа №156-т/1 тарифы на перевозку грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении повагонными отправлениями в багажных вагонах, не принадлежащих регулируемой организации-перевозчику, определяются по приложению № 38 к Приказу №156-т/1 (для скорых дальних поездов), по приложению № 39 к Приказу №156-т/1 (для пассажирских дальних поездов) и по приложению № 40 к Приказу №156-т/1 (для грузо-пассажирских и почтово-багажных поездов).

В соответствии с пунктом 4.2. Приказа №156-т/1 за дополнительные работы (услуги), связанные с перевозкой багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемой организации-перевозчика по базовым ставкам приложения № 47 Приказа №156-т/1 с учетом уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, и округленных в соответствии с пунктом 9 главы I к настоящему Приказу №156-т/1, определяются следующие сборы и платы:

- сбор за передачу транзитного багажа с одного вокзала на другой;
- сбор за перевозку ручной клади в вагоне - передвижной камере хранения;
- плата за уведомление получателя о прибытии в его адрес багажа или грузобагажа на железнодорожном транспорте;
- сбор за оформление возврата денег за неиспользованный перевозочный документ (при перевозках багажа и грузобагажа);
- сбор за работу локомотива по подаче и уборке вагонов пассажирского парка, багажных вагонов и маневровую работу с данными вагонами.
- сбор за перевозку багажа, грузобагажа с объявленной ценностью железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемой организации-перевозчика определяется по базовым ставкам приложения № 48 к Приказу №156-т/1 с учетом уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, и округленных в соответствии с пунктом 9 главы I Приказа №156-т/1.

Приказом ФСТ России от 06.12.2011 №324-т/9 ставки тарифов, сборов и платы на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) ОАО «РЖД», ОАО «АК «Железные дороги Якутии», ОАО «ФПК», утвержденные Приказом №156-т/1 с 1 января 2012 года проиндексированы.

Для ставок тарифов на перевозку багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов, а также ставок сборов и платы за дополнительные работы (услуги), связанные с перевозкой багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов ОАО «РЖД», ОАО «АК «Железные дороги Якутии», ОАО «ФПК» в соответствии с Приложением №1 Приказа ФСТ России от 06.12.2011 №324-т/9 установлен индекс 1,10.

Приложением №46 к Приказу №156-т/1 установлен Перечень работ (услуг), выполняемых регулируемой организацией-перевозчиком при перевозках грузобагажа (повагонными отправлениями) железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов, затраты по которым учтены в тарифах на дальние перевозки (далее – Приложение №46).

В соответствии с указанным перечнем в тарифах на перевозку грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, учтены, с учетом примечаний следующие работы (услуги):

- оформление перевозочных документов;
- подача-уборка багажных вагонов по путям общего пользования в пределах станции отправления, назначения, а также в пути следования, в пределах технологического процесса перевозки;
- передвижение технически исправных багажных вагонов от станции отправления до станции назначения, указанных в перевозочных документах, в составе поездов регулируемой организации-перевозчика с локомотивом регулируемой организации-перевозчика (в т.ч. прием и отправление поездов на железнодорожных станциях);
- техническое обслуживание по программе ТО-1 багажных вагонов в пути следования;
- экипировка багажных вагонов локомотивной тяги в пути следования;
- предоставление услуг локомотивной тяги, а также электроэнергии на тягу поездов (при использовании багажных вагонов локомотивной тяги и моторвагонного подвижного состава);
- нахождение багажных вагонов в пределах перевозочного процесса на путях общего пользования, принадлежащих регулируемой организации – владельцу инфраструктуры;
- сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути следования в соответствии с технологией перевозок грузобагажа.

Однако, как следует из представленных ООО «ДЖК» проездных документов ОАО «ФПК» в период с сентября по декабрь 2011 года включительно взимало с ООО «ДЖК» плату за проезд проводников, сопровождающих и обслуживающих вагоны в

пути следования.

Кроме того, как следует из документов, представленных ООО «ДЖК» и пояснений, данных ОАО «ФПК» письмом от 18.09.2012 №5788/ФПКФ ДВОСТ, ОАО «ФПК» также взималась с ООО «ДЖК» плата за снабжение вагонов углем и водой, а также подачу-уборку вагонов.

Также, как следует из пояснений ООО «ДЖК», не смотря на то, что услуга по оформлению перевозочных документов также включена в тариф, однако ОАО «ФПК» не оформляет перевозочные документы без оплаты услуг по предоставлению справок в письменной форме о стоимости и условиях проезда сложный маршрут, сервисного сбора в «Сервис-центрах» и предоставления бланка-заявки, при том, что ООО «ДЖК» указанные услуги не заказывает.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и(или) ущемление интересов других лиц, в том числе путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Заявление ООО «ДЖК» явилось основанием для возбуждения 20 сентября 2012 года Хабаровским УФАС России дела №3-1/179 о нарушении антимонопольного законодательства (приказ Хабаровского УФАС России №702).

В ходе рассмотрения дела №3-1/179 о нарушении антимонопольного Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

1. 25 сентября 2011 года вступил в силу Приказ ФСТ России от 26.07.2011 №169-т/1, которым ведены тарифы на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, применяются при расчетах между регулируемыми организациями-перевозчиками и пользователями транспортных услуг.

В соответствии с Приложением №46 в тарифах на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, учтено, в том числе, сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути следования в соответствии с технологией перевозок грузобагажа.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 10.01.2003 №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» грузобагаж повагонными отправлениями (повагонной отправкой считается предъявляемый для перевозки в отдельном вагоне по одному перевозочному документу грузобагаж) перевозится в сопровождении отправителя или получателя либо уполномоченного ими по договору лица.

Согласно пункту 59 Инструкции приемосдатчику груза и багажа на станции и приемосдатчику груза и багажа в поездах, утвержденной МПС СССР №ЦЛ-4705 от

30.06.1989, если время следования багажного вагона более 12 часов, то он обслуживается двумя приемосдатчиками груза и багажа в поездах.

То есть соответственно с начала действия тарифа на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, (25.09.2011) плата за сопровождение и обслуживание багажных вагонов проводниками и сопровождающими в количестве двух человек в пути, если время следования багажного вагона более 12 часов, дополнительно взиматься не должна, так как указанные затраты учтены в тарифах на перевозки.

Указанное также подтверждается письмом ФСТ России от 08.12.2011 №ТС-9969/10, направленным в адрес ОАО «ФПК», в соответствии с которым затраты на сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути следования в соответствии с технологией перевозок грузобагажа учтены в тарифах на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков. В связи с чем, при организации перевозок грузобагажа (повагонными отправлениями) железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов не должны взиматься дополнительные платы за такие работы (услуги) исходя из числа лиц, сопровождающих грузобагаж и проводников в рамках технологии перевозок грузобагажа.

Вместе с тем, как следует из копий перевозочных документов, копий проездных документов, копий платежных поручений, представленных ООО «ДЖК», и не отрицается ОАО «ФПК» в период октябрь-декабрь 2011 года, ОАО «ФПК» дополнительно производилось взимание платы за проезд сопровождающих лиц.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

2. В соответствии с Приложением №46 в тарифах на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, учтены услуги по подаче-уборке багажных вагонов по путям общего пользования в пределах станции отправления, назначения, а также в пути следования, в пределах технологического процесса перевозки.

Согласно пояснениям ОАО «ФПК», данных письмом от 06.11.2012 №6615/ФПКФДвост, ОАО «ФПК» не осуществляет деятельности по подаче-уборке вагонов, соответственно плата за оказание подобных услуг не взимается.

В соответствии с накопительными ведомостями, ведомостями подачи и уборки вагонов, счетами-фактурами, представленными в Хабаровское УФАС России ООО «ДЖК», услуги по подаче-уборке вагонов осуществлялись ОАО «Российские

железные дороги».

23 ноября 2012 года, Хабаровским УФАС России в целях уточнения состава работ, включенных в тариф на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, было направлено письмо в ФСТ России (исх. №6/8548).

Указанным письмом Хабаровским УФАС России в том числе, запрашивалась следующая информация:

- пояснить, с учетом перечня работ и услуг, включенных в тариф на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов, установленных Приказом ФСТ России от 27.07.2010 №156-т/1, с какого момента вагон считается находящимся в пути следования, в пределах технологического процесса перевозки;

- пояснить, какой нормативный правовой акт (иной документ), регулирующий технологический процесс перевозки, применялся ФСТ России при утверждении тарифов на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов.

Однако в соответствии с письмом ФСТ России от 21.05.2013 №ТС-4814/10, направленным в ответ на письмо Хабаровского УФАС России от 23.11.2012 (исх. №6/8548), ФСТ России сославшись на пункт 5.2.37 Положения о Министерстве транспорта РФ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №395, пояснило, что подобные вопросы не относятся к компетенции ФСТ России.

Таким образом, у Хабаровского УФАС России отсутствуют достаточные данные позволяющие сделать вывод о наличии в действиях ОАО «ФПК» нарушения пункта 10 часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части взимания платы за услуги по подаче-уборке багажных вагонов по путям общего пользования в пределах станции отправления, назначения, а также в пути следования, в пределах технологического процесса перевозки.

3. В соответствии с Приложением №46 в тарифах на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, учтены услуги по экипировке багажных вагонов локомотивной тяги в пути следования, вместе с тем, как указано ООО «ДЖК» фактически указанная услуга ОАО «ФПК» не оказывалась, ООО «ДЖК» было вынуждено осуществлять экипировку вагонов собственными силами за свой счет.

В соответствии с п.п. 5.1.54, 5.1.55 «СП 2.5.1198-03. 2.5. Гигиена и эпидемиология на транспорте. Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте. Санитарно-эпидемиологические правила», утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 03.03.2003, вагоны пассажирских поездов, отправляемых в рейс, должны быть подготовлены в

соответствии с технологическим процессом осмотра, безотцепочного ремонта и экипировки пассажирских вагонов.

Понятие «экипировка вагонов» согласно вышеуказанным санитарным правилам включает наружную экипировку вагонов; профилактическую дезинфекционную и дезинсекционную обработку вагонов по графику; ремонт оборудования; смену фильтров принудительной вентиляции (при ТО-2); уборку внутренних помещений вагонов; снабжение вагонов предметами съемного инвентаря; снабжение вагонов продукцией чайной торговли; заправку водой и топливом.

В соответствии с пояснениями, данными ОАО «ФПК» письмом от 02.11.2012 №6603/ФПКФДВОСТ, экипировка вагонов водой и углем в пункте формирования пассажирских поездов в тариф на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, не включена, соответственно осуществляется в рамках отдельно заключенных договоров за дополнительную плату.

В пути следования пассажирского поезда на промежуточных станциях производится экипировка багажных вагонов, собственных (арендованных) вагонов сторонних организаций, в том числе вагонов ОАО «ДЖК» водой и углем в соответствии с утвержденными нормами без взимания дополнительной платы и заключения дополнительных соглашений.

23 ноября 2012 года, Хабаровским УФАС России в целях уточнения состава работ, включенных в тариф на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, было направлено письмо в ФСТ России (исх. №6/8548).

Указанным письмом Хабаровским УФАС России в том числе, запрашивалась следующая информация:

- пояснить, в каком объеме включена в тариф на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков в багажных вагонах, не принадлежащих регулируемой организации-перевозчику экипировка вагонов отправителя водой и углем;

- пояснить, с учетом перечня работ и услуг, включенных в тариф на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов, установленных Приказом ФСТ России от 27.07.2010 №156-т/1, с какого момента вагон считается находящимся в пути следования, в пределах технологического процесса перевозки;

- пояснить, какой нормативный правовой акт (иной документ), регулирующий технологический процесс перевозки, применялся ФСТ России при утверждении тарифов на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов.

Однако в соответствии с письмом ФСТ России от 21.05.2013 №ТС-4814/10, направленным в ответ на письмо Хабаровского УФАС России от 23.11.2012 (исх. №6/8548), ФСТ России сославшись на пункт 5.2.37 Положения о Министерстве транспорта РФ, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №395, пояснило, что подобные вопросы не относятся к компетенции ФСТ России.

Таким образом, у Хабаровского УФАС России отсутствуют достаточные данные позволяющие сделать вывод о наличии в действиях ОАО «ФПК» нарушения пункта 10 часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части взимания платы за услуги по экипировке багажных вагонов локомотивной тяги в пути следования.

4. Относительно навязывания ОАО «ФПК» услуг по предоставлению справок в письменной форме о стоимости и условиях проезда сложный маршрут, сервисного сбора в «Сервис-центрах» и предоставления бланка-заявки, которые ООО «ДЖК» не заказывало, в ходе рассмотрения дела №3-1/197 Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

28 декабря 2010 года между ОАО «ФПК» и ООО «ДЖК» заключен договор на оказание услуг №436/ЖА (далее – Договор на оказание услуг), в соответствии с которым Исполнитель (ОАО «ФПК») обязуется оказать услуги, связанные с перевозкой грузобагажа указанные в перечне услуг Приложение №1, составленного на основании распоряжений, утвержденных ОАО «ФПК» и являющегося неотъемлемой частью договора, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с Приложением №1 к вышеуказанному договору в числе прочих в соответствии с договором ОАО «ФПК» оказывает следующие дополнительные услуги:

- предоставление справок в письменной форме о стоимости и условиях проезда;
- предоставление бланка-заявки;
- сервисный сбор в «Сервис-центрах», расположенных вне территории железнодорожных станций (вокзалов), только при оказании потребителям дополнительных услуг, в том числе: наличия электронной очереди, комфортных посадочных мест, кулера с водой.

В соответствии с письмом ФСТ России от 21.05.2013 №ТС-4814/10 указанные услуги не включены в Приложение №46.

Согласно постановлению Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» указанные услуги также не относятся к дополнительным работам (услугам), связанным с перевозкой багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении, сборы в отношении которых регулируются государством.

В соответствии с письмом ОАО «ФПК» от 25.04.2013 №2026/ФПКФДвост выдача ОАО «ФПК» справок в письменной форме о стоимости и условиях проезда обусловлена следующими причинами.

Согласно пункту 2.3.1. Договора в срок до 15 числа каждого месяца предшествующего перевозке ООО «ДЖК» обязано подать Перевозчику заявку о включении вагонов в поезда с указанием периодичности курсирования и маршрута следования вагонов в графике движения поездов (приложение 2).

Также в соответствии с пунктом 2.3.3. Договора не позднее чем за 10 (десять) календарных дней до начала каждого месяца ООО «ДЖК» обязано подтвердить Перевозчику заявленные объемы перевозок (форма заявки приведена в приложении 2).

Оформление перевозочных документов в багажной кассе должно производиться за сутки до отправления поезда. В случае отказа от перевозки, в соответствии с пунктом 2.3.6 Договора ООО «ДЖК» должно не позднее, чем за 2 календарных дня до отправления поезда информировать об этом ОАО «ФПК».

Однако, ООО «ДЖК» предоставляет заявку о включении вагонов в поезда, как правило, за 1-2 дня до даты отправления поезда, что не позволяет перевозчику в случае невозможности включения вагона в состав поезда информировать Отправителя.

При этом курсирование вагонов в пассажирских поездах ОАО «ФПК» определяется схемой назначения и отражено в расписании движения пассажирских поездов. Багажные вагоны, находящиеся в собственности (аренде), курсируют в поездах за счет некурсирующих вагонов, предусмотренных основной схемой (факультативные вагоны).

Приоритет при включении в состав поезда вагонов за счет факультативных вагонов имеют почтово-багажные вагоны Банка России, а также вагоны пассажирского парка, выполняющие специальные перевозки на основании заключенных с ОАО «ФПК» государственных контрактов (вагоны арендованные Министерством обороны России, ФКУ «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел РФ»).

Следовательно, для постановки собственных (арендованных) вагонов сторонних организаций в состав пассажирского поезда ОАО «ФПК» необходима информация о количестве вагонов, длины и веса поезда, наличии или отсутствии на заявленную дату перевозки факультативных вагонов, вагонов, выполняющих специальные перевозки, почтово-багажных вагонов банка России, а также собственных (арендованных) багажных вагонов иных сторонних организаций, заявленных ранее.

Справка в письменной форме о стоимости и условиях проезда (сложный маршрут) необходима ООО «ДЖК» для получения информации о возможности включения вагонов, по которому заявление на включение в состав поезда представлено с нарушением сроков, установленных в пункте 2.3.1 Договора, в состав пассажирского поезда ОАО «ФПК».

Вместе с тем, как следует из письма ООО «ДЖК» от 27.02.2013 № 24 в хозяйственной деятельности ООО «ДЖК» отсутствует необходимость в справках о стоимости и условиях проезда сложный маршрут.

При этом согласно письму ФСТ России от 21.05.2013 №ТС-4814/10 оформление

перевозочного документа на перевозку грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в багажных вагонах, не принадлежащих организации-перевозчику, не требует в обязательном порядке получения контрагентом справок в письменной форме о стоимости и условиях проезда.

Также письмом от 21.05.2013 №ТС-4814/10 ФСТ России пояснено, что при определении в процессе формирования Тарифного руководства стоимостной основы тарифов на услуги по перевозке багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении ФСТ России учитывались все затраты, связанные с выполнением регулируемыми организациями-перевозчиками операций, являющихся обязательными в соответствии с технологией процесса перевозки багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом.

В соответствии с Типовой технологией организации перевозок повагонными отправлениями грузобагажа в собственных и (или) арендованных багажных и почтовых вагонах в составах поездов формирования Федеральной пассажирской дирекции – филиала ОАО «РЖД», утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 06.03.2008 №460р (далее – Типовая технология), к обязанностям перевозчика относится оформление перевозочных документов на следование собственных (арендованных) багажных вагонов в поездах перевозчика (пункт 2.2.4 Приложения № 1 к Типовой технологии).

С учетом изложенного, услуги по оформлению перевозочных документов включены в Приложение №46.

В то же время подготовка комплекса документов для включения собственного (арендованного) вагона в состав пассажирского, почтово-багажного, грузопассажирского поезда регулируемой организации-перевозчика в соответствии с пунктом 2.3.1. Приложения № 1 к Типовой технологии является обязанностью отправителя.

С учетом изложенного ФСТ России в стоимостной основе тарифов на перевозку багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении не учитывались затраты, связанные с подготовкой комплекта документов на включение собственных (арендованных) вагонов в состав поездов регулируемой организации-перевозчика, в том числе затраты на выдачу отправителям бланков заявлений установленного образца.

При этом, как пояснило ОАО «ФПК», оплата за предоставление бланка-заявки взимается только в случае, если указанный бланк-заявка представляется ОАО «ФПК», в случае, если заявка на отправку грузобагажа формы ЛУ-63 оформляется на собственном бланке грузоотправителя, то оплата за бланк-заявку не взыскивается.

Однако, как следует из пояснений ООО «ДЖК», данных письмом от 24.01.2013 №9, вне зависимости от того предоставляет ли ООО «ДЖК» собственный бланк заявки, либо он предоставляется сотрудниками ОАО «ФПК» он подлежит оплате в размере 50 рублей за один бланк.

В соответствии с пояснениями ОАО «ФПК», данными письмом от 06.11.2012

№6614/ФПКФДвост услуги по предоставлению справок в письменной форме вида «сложный маршрут» о стоимости и условиях проезда, по предоставлению бланков-заявок осуществляются ОАО «ФПК» в рамках Договора на оказание услуг.

Согласно пункту 2.1.1 Договора на оказание услуг исполнитель обязан оказать услуги с надлежащим качеством и в полном объеме в соответствии с письменным заявлением Заказчика, оформленным по форме указанной в приложении №2, являющегося неотъемлемой частью договора.

При этом ОАО «ФПК» не было представлено доказательств того, что в период октябрь 2011 года – август 2012 года ООО «ДЖК» обращалось с письменными заявлениями, иным образом заказывало услуги по предоставлению справок в письменной форме о стоимости и условиях проезда сложный маршрут, и предоставлению бланка-заявки.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Письмами от 25.04.2013 (исх. №47), от 28.03.2013 (исх. №35), от 05.03.2013 (вх. №6/1829), от 24.01.2013 (исх. №9), от 16.11.2012 (исх. №132), от 01.11.2012 (исх. №126) ООО «ДЖК» пояснило, что претензии ООО «ДЖК» урегулированы с ОАО «ФПК» во внесудебном порядке, действия ОАО «ФПК» не повлекли ущемление прав и интересов ООО «ДЖК».

На основании изложенного в связи с отсутствием ущемления интересов ООО «ДЖК» действиями ОАО «ФПК», действия ООО «ФПК» по предоставлению справок в письменной форме о стоимости и условиях проезда сложный маршрут и предоставлению бланка-заявки не содержат нарушения антимонопольного законодательства, в том числе части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Относительно предоставления услуг «Сервис-центра» Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктами 75 и 116 Правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте, утвержденных приказом МПС России от 26.10.2002 №30, багаж и грузобагаж принимается к перевозке через багажное отделение.

С учетом изложенного пользование багажными отделениями при перевозках багажа (пассажирами) и грузобагажа (грузоотправителями, грузополучателями) включено в Приложение №46.

В то же время согласно письму ФСТ России от 21.05.2013 №ТС-4814/10 предоставление услуг «Сервис-центра» не является обязательным в соответствии с технологией процесса перевозки багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом. Грузоотправители вправе самостоятельно выбирать, оформлять им перевозочные документы в «Сервис-центре», или в порядке живой очереди в кассах багажных отделений без взимания дополнительной платы за оформление перевозочных документов. Кроме того, предоставление услуг «Сервис-центра» в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» не относится к дополнительным работам (услугам), связанным с перевозками багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом, сборы в отношении которых регулируются государством.

С учетом изложенного, определение уровня ставки и порядка взимания с пассажиров и отправителей сервисного сбора в случае их обращения в «Сервис-центр» осуществляется в соответствии с положениями пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 10.01.2003 №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»: тарифы, сборы и плата на железнодорожном транспорте, не регулируемые в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливаются на договорной основе и контролируются государством в соответствии с законодательством о конкуренции и об ограничении монополистической деятельности на товарных рынках.

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России оформление перевозочных документов осуществлялось представителями ООО «ДЖК» в «Сервис-центре», за что ОАО «ФПК» с ООО «ДЖК» взимался соответствующий сбор, предусмотренный Договором на оказание услуг. При этом ООО «ДЖК» могло оформлять перевозочные документы и в багажной кассе без взимания дополнительно платы.

На основании изложенного, в рассматриваемых Комиссиях обстоятельствах, действия ООО «ФПК» по взиманию сервисного сбора в «Сервис-центрах» не содержат нарушения антимонопольного законодательства, в том числе части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, по результатам рассмотрения дела №3-1/179 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что действия ОАО «ФПК» по возмещению расходов на сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути

следования, в количестве, предусмотренном технологией перевозок грузобагажа (путем взимания платы за проезд проводников и сопровождающих), которые в соответствии с Приказом ФСТ России от 27.07.2010 №156-т/1 учтены в тарифах на перевозки грузобагажа повагонными отправками железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков в период с октября по декабрь 2011 года, нарушают пункт 10 часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Всестороннее, полное и объективное исследование всех обстоятельств дела в их совокупности свидетельствует о пренебрежительном отношении субъекта естественной монополии – ОАО «ФПК», к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права, свидетельствуют о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение - имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению.

На основании изложенного, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено наличие вины в вышеуказанных действиях ОАО «ФПК».

Кроме того, согласно пояснениям представителя ОАО «ФПК» в ходе рассмотрения дела №3-1/179 о нарушении антимонопольного законодательства указанная плата взималась ОАО «ФПК» со всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих отправки грузобагажа (повагонными отправками) железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов.

Оперативным приказом ОАО «ФПК» от 27.12.2011 №5139 во все структурные подразделения ОАО «ФПК» направлена для руководства и исполнения телеграмма ОАО «РЖД» №25207 от 27.12.2011, в соответствии с которой, со ссылкой на письмо ФСТ России, указывается, что если время следования вагона более 12 часов, то вагон может обслуживаться не более чем двумя проводниками (сопровождающими), которые являются членами проездной бригады, проезд которых не требует оплаты. Проезд в вагоне сопровождающих лиц сверх указанного количества оформляется проездным документом (билетом) с оплатой по тарифу жесткого вагона с местами для лежания пассажирского поезда.

Согласно представленным ОАО «ФПК» письмом от 30.07.2012 №4035 пояснениям и не опровергается ООО «ДЖК» плата за сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути следования, ОАО «ФПК» с января 2012 года не взимается.

Вместе с тем ОАО «ФПК» до настоящего времени не предпринято действий по добровольному устранению нарушения антимонопольного законодательства и его последствий: возмещению ООО «ДЖК» незаконно истребованной у него платы за сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути следования, таким образом, оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 48 Закона «О защите конкуренции» у Комиссии Хабаровского УФАС России не имеется.

На основании изложенного и в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, а также устранения последствий нарушения антимонопольного законодательства и защиты экономических интересов неопределенного круга лиц Комиссией Хабаровского УФАС России принято решение в соответствии с частью 1 статьи 3 и частью 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» о выдаче ОАО «ФПК» предписания об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Федеральная пассажирская компания» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в возмещении ОАО «Федеральная пассажирская компания» расходов на сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути следования, в количестве, предусмотренном технологией перевозок грузобагажа (путем взимания платы за проезд проводников и сопровождающих), которые в соответствии с Приказом ФСТ России от 27.07.2010 №156-т/1 учтены в тарифах на перевозки грузобагажа повагонными отправлениями железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков в период с октября по декабрь 2011 года.

2. Выдать предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 6

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения № 12 от 21.06.2013 г. по делу № 3-1/179 о нарушении ОАО «Федеральная пассажирская компания» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Федеральная пассажирская компания» в срок до 15 августа 2013 года устранить последствия нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в возмещении ОАО «Федеральная пассажирская компания» расходов на сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути следования, в количестве, предусмотренном технологией перевозок грузобагажа (путем взимания платы за проезд проводников и сопровождающих), которые в соответствии с Приказом ФСТ России от 27.07.2010 №156-т/1 учтены в тарифах на перевозки грузобагажа повагонными отправками железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков в период с октября по декабрь 2011 года.

2. С целью исполнения пункта 1 настоящего ОАО «Федеральная пассажирская компания» направить всем хозяйствующим субъектам, с которых в период с октября по декабрь 2011 года на территории Хабаровского края взимались денежные средства (плата за проезд проводников и сопровождающих), компенсирующие расходы на сопровождение и обслуживание проводниками и сопровождающими в пути следования, в количестве, предусмотренном технологией перевозок грузобагажа, которые в соответствии с Приказом ФСТ России от 27.07.2010 №156-т/1 учтены в тарифах на перевозки грузобагажа повагонными отправками железнодорожным транспортом общего пользования, выполняемые во внутригосударственном сообщении в составе дальних поездов регулируемых организаций-перевозчиков, предложение о возможности возврата излишне уплаченных сумм.

4. ОАО «Федеральная пассажирская компания» в срок до 21 августа 2013 года сообщить об исполнении настоящего предписания с приложением соответствующих подтверждающих документов.