

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №5-18.1/2016

29 января 2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей от НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» - директора департамента конкурсов, закупок и внутреннего контроля <.....> по доверенности; от ФГУП «Почта России», в лице УФПС Ставропольского края - филиала ФГУП «Почта России» <.....> и <.....> по доверенности.

Рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России», в лице УФПС Ставропольского края - филиала ФГУП «Почта России» на действия некоммерческой организацией Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» (НО СК «Фонд капитального ремонта») при проведении открытого конкурса по отбору третьих лиц для выполнения функций по изготовлению и представлению платежных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт, проводимого в Порядке привлечения региональным оператором на конкурсной основе третьих лиц для выполнения функций по начислению взносов на капитальный ремонт, изготовлению и представлению платежных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт, ведению претензионной, исковой работы и приему взносов на капитальный ремонт, утвержденным приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 02.06.2015 года №118 и в Порядке проведения конкурсных процедур в целях заключения договоров на осуществление закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения деятельности некоммерческой организации Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», утвержденным приказом Фонда от 17.02.2014 года (Номер извещения на сайте www.fkr26.ru: №12453/11111/123), руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите

конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ФГУП «Почта России», в лице УФПС Ставропольского края - филиала ФГУП «Почта России» на действия некоммерческой организацией Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» (НО СК «Фонд капитального ремонта») при проведении открытого конкурса по отбору третьих лиц для выполнения функций по изготовлению и представлению платежных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт, проводимого в Порядке привлечения региональным оператором на конкурсной основе третьих лиц для выполнения функций по начислению взносов на капитальный ремонт, изготовлению и представлению платежных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт, ведению претензионной, исковой работы и приему взносов на капитальный ремонт, утвержденным приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 02.06.2015 года №118 и в Порядке проведения конкурсных процедур в целях заключения договоров на осуществление закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения деятельности некоммерческой организации Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», утвержденным приказом Фонда от 17.02.2014 года (Номер извещения на сайте www.fkr26.ru: №12453/11111/123).

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно, по мнению заявителя, НО СК «Фонд капитального ремонта», необоснованно начислил ФГУП «Почта России» ноль баллов по критериям «Количество договоров на оказание услуг по изготовлению и представлению платежных документов...» и «Положительная деловая репутация, подтвержденная отзывами контрагентов в рамках представленных договоров на оказание услуг».

2. Представителем НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России конкурсная документация, а так же объяснения по начислению ФГУП «Почта России» ноль баллов по критериям «Количество договоров на оказание услуг по изготовлению и представлению платежных документов...» и «Положительная деловая репутация, подтвержденная отзывами контрагентов в рамках представленных договоров на оказание услуг».

По итогам проведенного конкурса, между НО СК «Фонд капитального ремонта» и победителем ООО «Справочная СЭВ» заключен договор на оказание услуг по изготовлению и представлению платежных документов №1 от 11.01.2016 года, следовательно, требование Ставропольского УФАС России о приостановлении торгов не исполнено.

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы стороны НОСК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с пунктом 4 Порядка привлечения региональным оператором на

конкурсной основе третьих лиц для выполнения функций по начислению взносов на капитальный ремонт, изготовлению и представлению платёжных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт, ведению претензионной, исковой работы и приёму взносов на капитальный ремонт, утверждённого приказом министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 24.12.2014 №901 (в редакции приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства от 02.06.2015 №118) (далее – Порядок), приказом Генерального директора НО СК «Фонд капитального ремонта» от 10.12.2015 №363-о/д «О проведении открытого конкурса по отбору третьих лиц для выполнения функций по изготовлению и представлению платёжных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт» объявлено о проведении вышеуказанного конкурса, утверждении извещения о проведении конкурса и конкурсной документации, необходимости их размещения на официальном сайте.

10 декабря 2015 года на официальном сайте НО СК «Фонд капитального ремонта» размещены извещение о проведении конкурса и конкурсная документация.

31 декабря 2015 года конкурсной комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, зафиксированная протоколом от 31.12.2015.

В период с 11:00 31 декабря 2015 г. до 12:00 31 декабря 2015 г. конкурсной комиссией осуществлена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, что подтверждается протоколом от 31.12.2015, по результатам которой признаны соответствующими требованиям, установленным конкурсной документацией, следующие заявки:

- общество с ограниченной ответственностью «Справочная СЭВ»;
- общество с ограниченной ответственностью «Самшит 5»;
- федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России».

Данные заявки признаны соответствующими требованиям, установленным пунктом 6 Порядка привлечения региональным оператором на конкурсной основе третьих лиц для выполнения функций по начислению взносов на капитальный ремонт, изготовлению и представлению платёжных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт, ведению претензионной, исковой работы и приёму взносов на капитальный ремонт, утверждённого приказом министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 24.12.2014 №901.

Исходя из установленных итоговых рейтингов оцениваемых заявок, комиссия приняла решение:

- присвоить первый порядковый номер заявке на участие в конкурсе и признать победителем конкурса Общество с ограниченной ответственностью «Справочная СЭВ» (357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Ермолова, 4);
- присвоить второй порядковый номер заявке на участие в конкурсе участника конкурса Общество с ограниченной ответственностью «Самшит 5» (357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Ермолова, 4).

- присвоить третий порядковый номер заявке на участие в конкурсе участника конкурса федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» (355002, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Тельмана, 84).

В соответствии с пунктом 24 Порядка (в ред. от 02.06.2015) конкурсная комиссия проводит оценку заявок по каждому предмету конкурса (лоту) путём их ранжирования на основе критериев с использованием балльного метода оценки заявок, определяет победителя конкурса и оформляет протокол заседания конкурсной комиссии, в котором отражаются результаты конкурса.

Победителем конкурса признаётся участник конкурса, который набрал максимальное количество баллов по конкурсному показателю в соответствии с приведённой в Порядке оценочной таблицей, и заявке которого присвоен первый номер <...> Победитель конкурса определяется по каждому лоту.

Согласно оценочной таблице, п. 8 раздела II конкурсной документации вторым критерием оценки является количество договоров на оказание услуг по изготовлению и представлению платёжных документов, информационной, рекламной и иной полиграфической продукции на территории Ставропольского края, заключённых до даты размещения извещения о проведении конкурса и действующих на момент подачи заявки на участие в конкурсе.

Комиссией Ставропольского УФАС России была проанализирована заявка ФГУП «Почта России», в результате чего, установлено следующее.

К заявке ФГУП «Почта России» приложены 11 договоров:

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №1678/05 на оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 27.12.2013 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ОАО «Новопавловскрайгаз» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика, расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №932/05 на оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 20.05.2014 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ОАО «Георгиевскмежрайгаз» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика (далее Клиенты), расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №1680/05 на оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 27.12.2013 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ОАО «Предгорныйрайгаз» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика (далее Клиенты), расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №153хд/1006/05 на

оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 01.07.2014 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ОАО «Ессентукигоргаз» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика (далее Клиенты), расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №1909/05 на оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 14.07.2014 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ОАО «Александровскрайгаз» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика (далее Клиенты), расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №995/05 на оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 01.07.2014 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ООО «Газпром телеком» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по сортировке и доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика (далее Клиенты), расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №1271/05 Изоб. на оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 01.08.2015 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ООО «РИТМ-2» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика (далее Клиенты), расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №195/15/824/05 на оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 20.05.2015 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика (далее Клиенты), расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №466/05 на оказание услуг по доставке счетов-квитанций от 26.02.2015 г., заключённому между ФГУП «Почта России» (Исполнитель) и ООО «Домофон-ГРАД» (Заказчик), Исполнитель предоставляет Заказчику услуги по доставке счетов-квитанций Заказчика до почтовых ящиков физических лиц – Клиентов Заказчика (далее Клиенты), расположенных на территории населённых пунктов, указанных в Приложении №1 к настоящему договору.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора №24/ОПТ от 06.03.2013 г., заключённому между ООО «Техно-сервис» (Заказчик) и ФГУП «Почта России» (Исполнитель), предметом договора является оказание услуг по изготовлению и конвертованию печатной продукции.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет договора» договора на оказание услуг по распечатке платёжных документов №40/ОПТ от 10.07.2014 г., заключённому между ООО «Газпром телеком» (Заказчик) и ФГУП «Почта России» (Исполнитель), предметом договора является оказание услуг по распечатке платёжных документов Заказчика Приложение №1).

Предметом каждого в отдельности из вышеуказанных одиннадцати договоров не являлось оказание услуг по изготовлению и представлению платёжных документов, информационной, рекламной и иной полиграфической продукции на территории Ставропольского края.

На основании изложенного, ни один из договоров, представленных ФГУП «Почта России» в составе заявки, не соответствовал установленному Порядком и конкурсной документацией рассматриваемому критерию оценки, следовательно, действия конкурсной комиссии по начислению ФГУП «Почта России» ноль баллов по критериям «Количество договоров на оказание услуг по изготовлению и представлению платёжных документов...» обоснованы.

Довод заявителя о неправомерном начислении ноль баллов заявке ФГУП «Почта России» по критерию «Положительная деловая репутация, подтвержденная отзывами контрагентов в рамках представленных договоров на оказание услуг» Комиссией Ставропольского УФАС России отклоняется ввиду следующего.

Как следует из содержания отзыва государственного учреждения – отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю от 16.02.2015 №б/н, отзыв представлен в рамках договора, который не приложен к заявке на участие в конкурсе и предметом которого являются услуги по доставке пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат организацией почтовой связи с применением технологий электронного документооборота.

Как следует из содержания рекомендательного письма от 17.02.2015 №0302567 ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь», письмо представлено в рамках договора, который не приложен к заявке на участие в конкурсе и предметом которого являются услуги по доставке квитанций на оплату за газ абонентам.

Как следует из содержания благодарственного письма ОАО «Предгорныйрайгаз», письмо представлено в рамках договора оказания услуг по доставке счетов-квитанций.

Как следует из содержания рекомендательного отзыва о деловой репутации от 12.02.2015 №5 ООО «Техно-сервис», отзыв представлен в рамках договора, предметом которого являются услуги по распечатке документов.

В связи с этим в составе заявки, представленной ФГУП «Почта России», отсутствуют отзывы контрагентов, подтверждающие положительную деловую репутацию в рамках представленных договоров на оказание услуг по изготовлению и представлению платёжных документов, информационной, рекламной и иной полиграфической продукции на территории Ставропольского края.

Все представленные отзывы даны в рамках договоров, не соответствующих по своему предмету требованиям Порядка и конкурсной документации, а два из них,

а именно отзывы от государственного учреждения – отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю и ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» даны в рамках договоров, которые не представлены в составе заявки, следовательно, действия конкурсной комиссии по начислению ФГУП «Почта России» ноль баллов по критерию «Положительная деловая репутация, подтвержденная отзывами контрагентов в рамках представленных договоров на оказание услуг» обоснованы.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГУП «Почта России», в лице УФС Ставропольского края - филиала ФГУП «Почта России» на действия некоммерческой организацией Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» (НО СК «Фонд капитального ремонта») при проведении открытого конкурса по отбору третьих лиц для выполнения функций по изготовлению и представлению платежных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт, проводимого в Порядке привлечения региональным оператором на конкурсной основе третьих лиц для выполнения функций по начислению взносов на капитальный ремонт, изготовлению и представлению платежных документов для уплаты взносов на капитальный ремонт, ведению претензионной, исковой работы и приему взносов на капитальный ремонт, утвержденным приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 02.06.2015 года №118 и в Порядке проведения конкурсных процедур в целях заключения договоров на осуществление закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения деятельности некоммерческой организации Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», утвержденным приказом Фонда от 17.02.2014 года (Номер извещения на сайте www.fkr26.ru: №12453/11111/123) - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.