

## **РЕШЕНИЕ № 182-Т/2014**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

23 декабря 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Государственного автономного учреждения Краснодарского края «Центр по организации питания учреждений социальной защиты населения» (далее – Заказчик) – С Е.В. (доверенность № от 22.12.2014), К А.В. (доверенность № от 22.12.2014), в отсутствие надлежаще уведомленного ОАО по переработке молока «Кубарус-Молоко» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого конкурса на поставку продуктов питания (извещение опубликовано [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401734320),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ОАО по переработке молока «Кубарус-Молоко» на действия Государственного автономного учреждения Краснодарского края «Центр по организации питания учреждений социальной защиты населения» (далее – ГАУ КК «ЦОП УСЗН») при организации и проведении открытого конкурса на поставку

продуктов питания (извещение опубликовано [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401734320).

Заявитель указывает на то, что в конкурсной документации Заказчика, по лоту № 3 имеются разночтения, а именно: в приложении № 2 «Техническое задание» по позиции № 4 Йогурт в колонке единицы измерения стоит шт., в колонке количество 3916, а в приложении № 3 «Обоснование начальной максимальной цены договора» в позиции № 4 Йогурт в единицах измерения указано кг, в колонке количество указано 3916. В связи с чем, Заявителем в адрес Заказчика направлено письмо, с просьбой внести изменения в документацию, но на официальном сайте переписка не отразилась, и изменений в техническую документацию так же не было внесено, на основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 23.12.2014 в 14-00.

От Заявителя поступило ходатайство с просьбой рассмотреть жалобу в отсутствие представителя ОАО по переработке молока «Кубарус-Молоко», ходатайство рассмотрено Комиссией Краснодарского УФАС России и удовлетворено.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

25.11.2014 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком - ГАУ КК «ЦОП УСЗН», было размещено извещение №867 о проведении открытого конкурса (многолотового) на поставку продуктов питания (№31401734320).

В приложении № 2 к документации о закупке «Техническое задание на поставку продуктов питания (Молочная продукция)» по позиции № 4 Йогурт требования к таре упаковке, фасовке продукции указано т/пакет 450-500 г, единица измерения – шт, количество – 3916.

Поскольку фасовка продукции указана в пакетах, из этого следует, что Заказчику необходимо 3916 пакетов (шт.), объемом 450-500г.

Вместе с тем, в приложении № 3 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора на поставку продуктов питания Лот № 3 (Молочная продукция)» в позиции № 4 Йогурт указана фасовка - тетра/пакет 450-500 г, единица – кг, количество – 3916.

Согласно ч. 2 ст. 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения «Центр по организации питания учреждений социальной защиты населения» (далее - Положение о закупке), требования, установленные Заказчиком к качеству, техническим характеристикам продукции, к их безопасности, к функциональным характеристикам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ и иные требования, связанные с определением соответствия продукции потребностям Заказчика содержатся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Положения о закупке сведения, содержащиеся в документации о закупке должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса.

Тогда как обоснование начальной (максимальной) цены договора носит информативный характер и не накладывает никаких обязательств ни на Заказчика, ни на участника закупки.

В заявке на участие в открытом конкурсе (Приложение №1 к документации о закупке) указываются, в том числе и следующие значения - «Тара, фасовка, упаковка продукции», «Ед. измерения», «Количество», «Цена за ед. измерения», «Цена за штуку».

На участие в открытом конкурсе подано 2 заявки. За разъяснениями документации участники, подавшие заявки, не обращались.

11.12.2014 года в адрес ГАУ КК «ЦОП УСЗН» по электронной почте поступило письмо от ОАО по переработке молока «Кубарус-Молоко», с просьбой внести изменения в документацию к конкурсу.

Порядок разъяснения положений документации о закупке и внесение в нее изменений закреплен в статье 14 Положения о закупке.

Из содержания данной статьи следует:

1. Любой участник процедуры закупки вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, Заказчику запрос о разъяснении положений документации о закупке. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить в форме электронного документа разъяснения положений документации о закупке, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

2. В течение одного дня со дня направления разъяснения положений документации о закупке по запросу участника процедуры закупки такое разъяснение должно быть размещено Заказчиком на официальном сайте с содержанием запроса на разъяснение положений документации о закупке, без указания участника процедуры закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений документации о закупке не должно изменять ее суть.

Аналогичную информацию содержит документация о закупке в разделе 22. Форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Внесение изменений в документацию о закупке при проведении конкурса, действующим Положением о закупке, не предусмотрено.

Как следует из жалобы Заявителя и пояснений Заказчика, письмо с просьбой изменения конкурсной документации поступило в адрес Заказчика 11.12.2014 г., т.е. за 4 дня до окончания подачи заявок, срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе, согласно извещению о проведении конкурса - 15.12.2014 г.

Таким образом, у Заказчика возникает обязанность дать соответствующие

разъяснения, в установленный срок, с размещением указанного разъяснения на официальном сайте, только при получении запроса, поступившего в срок, указанный в ст. 14 Положения о закупке.

В свою очередь, 11.12.2014 года ГАУ КК «ЦОП УСЗН» были даны письменные разъяснения Заявителю по вопросу обращения (письмо №01-05/170 от 11.12.2014 года), без размещения указанного разъяснения на официальном сайте.

Проведение открытого конкурса осуществлено ГАУ КК «ЦОП УСЗН» в рамках Федерального закона №223-ФЗ.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ОАО по переработке молока «Кубарус-Молоко» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО по переработке молока «Кубарус-Молоко» на действия Государственного автономного учреждения Краснодарского края «Центр по организации питания учреждений социальной защиты населения» при организации и проведении открытого конкурса на поставку продуктов питания (извещение опубликовано [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401734320) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.