Управление Федеральной антимонопольной службы по республике Коми

РЕШЕНИЕ

09 апреля 2012 года

№ 04-02/2719

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «ВЕРТИКАЛЬ» исх. от $02.04.2012 \, \mathbb{N}^2$ 19514869-1/2012 (вх. от $02.04.2012 \, \mathbb{N}^2$ 819-9л) на действия аукционной комиссии администрации муниципального образования городского округа «Воркута» в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по модернизации лифтов в многоквартирных домах (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии <...> - представителя ООО «ВЕРТИКАЛЬ» (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмами от 03.04.2012 № 04-02/2380 известило администрацию муниципального образования городского округа «Воркута», от 03.04.2012 № 04-02/2382 известило ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «ВЕРТИКАЛЬ» исх. от 02.04.2012 № 19514869-1/2012 (вх. от 02.04.2012 № 819 – эл).

До рассмотрения жалобы ООО «ВЕРТИКАЛЬ» исх. от 02.04.2012 № 19514869-1/2012 (вх. от 02.04.2012 № 819 – эл) по существу в Коми УФАС России письмом от 06.04.2012 № 05-1953 (вх. от 06.04.2012 № 878 – эл) от Управления городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

Вместе с тем, в Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений от ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», администрации муниципального образования городского округа «Воркута» не поступало. С учетом

установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», администрации муниципального образования городского округа «Воркута» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ООО «ВЕРТИКАЛЬ» исх. от 02.04.2012 № 19514869-1/2012 (вх. от 02.04.2012 № 819 – эл), в которой сообщается, что ООО «ВЕРТИКАЛЬ» приняло участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по модернизации лифтов в многоквартирных домах, заявке ООО «ВЕРТИКАЛЬ» был присвоен порядковый номер <...> и защищенный номер <...>.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «ВЕРТИКАЛЬ» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, в связи с непредставлением участником размещения заказа конкретных показателей предлагаемого для использования при выполнении работ товара.

Заявитель указывает, что документация об открытом аукционе в электронной форме конкретно не определяет, что именно должно входить в состав первой части заявки, поскольку допускает различные требования к содержанию первой части заявки при различных условиях.

При формировании заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «ВЕРТИКАЛЬ» подтвердило свое согласие поставить товар, выполнить работы, оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, как считает заявитель, не представление ООО «ВЕРТИКАЛЬ» конкретных показателей в первой части не может являться причиной отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещенного на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» уполномоченный орган не установил требование к перечню документов, необходимых для представления в составе первой части заявки.

Заявитель не согласен с отказом в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме и считает его необоснованным, и просит Коми УФАС России приостановить размещение заказа, выдать соответствующее предписание об отмене результатов рассмотрения первых частей заявок.

Муниципальный заказчик – Управление городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута», уполномоченный орган – администрация муниципального образования городского округа «Воркута» не согласны с доводами жалобы и подробно изложило свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя заявителя, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Управление городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – муниципальный заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков на территории муниципального образования городского округа «Воркута» является администрация муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета муниципального образования городского округа «Воркута».

Постановлением от 26.03.2010 № 422, утвержденным главой городского округа «Воркута», создана единая постоянная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования городского округа «Воркута» путем проведения торгов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по модернизации лифтов в многоквартирных домах с начальной (максимальной) ценой контракта 28000000 рублей 00 копеек № 0307300001812000087 от 14.03.2012 было размещено администрацией муниципального образования городского округа «Воркута» на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке «Сбербанк – АСТ» 14.03.2012.

Документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по модернизации лифтов в многоквартирных домах утверждена начальником Управления городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – документация об аукционе).

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационнотелекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном настоящей главой.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным <u>частями 1</u> - <u>3.2</u>, <u>4.1</u> - <u>6 статьи 34</u> настоящего Федерального закона.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с <u>частями 4</u> и <u>6 статьи 41.8</u> настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В техническом задании документации об аукционе заказчиком установлены основные показатели товара, используемого при выполнении работ:

1. Лифт пассажирский грузоподъемностью 400 кг в количестве 2 шт.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по модернизации лифтов в многоквартирных домах.

Согласно подп. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, подп. 36 п. 3.2.1. документации об аукционе при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Документация об аукционе содержит раздел 5 «Формы рекомендованные к заполнению», согласно которой участник размещения заказа может заполнить таблицу «Сведения о предлагаемом для использования при выполнении работ товаре».

ООО «ВЕРТИКАЛЬ» в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме указало следующее: «Настоящим участник размещения заказа подтверждает свое согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме: Модернизация лифтов в многоквартирных домах., Извещение номер <...>, Согласен».

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная

комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные <u>частью 4 статьи 41.8</u> настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные <u>частью 4 статьи 41.8</u> настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, п. 5.1.3.4. документации об аукционе участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных <u>частью 4 статьи 41.8</u> настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных <u>частью 4 статьи 41.8</u> настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным <u>частью 4</u> настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.03.2012 № 0307300001812000087-1 единой комиссией было отказано ООО «ВЕРТИКАЛЬ» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 41.9, п. 3 ч. 4 ст. 41.8, раздела 1, ч. 3.2. п. 3.2.2. документации об открытом аукционе в электронной форме, разделом 5 документации об открытом аукционе в электронной форме, техническим заданием, в части непредставления конкретных показателей предлагаемого для использования товара при выполнении работ.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что муниципальным заказчиком, уполномоченным органом при формировании извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» в графе «Перечень документов, предоставляемых в составе первой части заявки» требования не установлены в связи с этим, исходя из технических и технологических особенностей электронной площадки ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», участник размещения заказа не смог заполнить сведения в этой графе.

Указанный факт ввел в заблуждение ООО «ВЕРТИКАЛЬ» о необходимости предоставлять в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в

электронной форме какие – либо документы и письменную информацию, касаемо предлагаемого к использованию для выполнения работ товара.

Между тем, ООО «ВЕРТИКАЛЬ» мог представить соответствующую информацию об используемом товаре для выполнения работ по рекомендованной форме первой части, согласно раздела 5 документации об аукционе, и прикрепить отдельным файлом в качестве дополнительных документов.

Таким образом, действия единой комиссии - администрации муниципального образования городского округа «Воркута» в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по модернизации лифтов в многоквартирных домах ООО «ВЕРТИКАЛЬ», заявка которого не содержит сведений о конкретных показателях используемого товара при выполнении работ, соответствуют положениям ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, п. 5.1.3.4. документации об аукционе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВЕРТИКАЛЬ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.