

1. Организатору торгов – Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана

ул. М. Жукова 7, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

2. ИП

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 56-Т

16.08.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в составе:

Председатель
комиссии -

Члены комиссии:

при участии сторон:

1. Организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана (далее – УКХТ г. Абакана):

-

2. Представителя индивидуального предпринимателя (далее ИП ...)

- 3. Слушателей:

-

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу № 56-Т ИП на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса закупка № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 5661) от 08.08.2017 поступила жалоба ИП на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса закупка № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане.

В своей жалобе заявитель указывает, что в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 ФЗ от 13 июля 2015 № 220 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям (наряду с определенными документами), которые в обязательном порядке должны присутствовать в составе заявки, должен быть документ, подтверждающий: непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

Вместе с тем, в конкурсной документации не предусмотрено каким именно документом необходимо подтвердить не проведение ликвидации участника открытого конкурса – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса – юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

Кроме того, заявитель в жалобе ссылается на нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного, заявитель просит:

1. Признать организатора торгов - Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана нарушившим пункт 1 части 1, часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Приостановить проведение торгов - открытый конкурс № 01-2017
3. Выдать организатору торгов - Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана Предписание об устранении допущенных нарушений..

На рассмотрении жалобы представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе и просил признать ее обоснованной.

04.08.2017 (вх. № 5569) организатором торгов представлены в адрес Хакасского УФАС России запрошенные документы.

На рассмотрении жалобы организатором торгов представлены письменные пояснения, в которых указано следующее.

Перечень запрещенных действий при проведении торгов установлен частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Как следует из текста жалобы индивидуального предпринимателя, доводы заявителя основаны на том, что организатор открытого конкурса не установил требование о предоставлении документа,

подтверждающего непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

Однако, данная информация является открытой и общедоступной, размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <https://kad.arbitr.ru/>.

В связи с чем, организатор торгов считает, что ее предоставление участником открытого конкурса не требуется.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители организатора торгов поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях и просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы № 56-Т, и установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен порядок проведения открытого конкурса (далее закон 220-ФЗ).

В целях создания условий для обеспечения устойчивого функционирования рынка транспортных услуг и организации транспортного обслуживания населения в границах г. Абакана, принято

Решение Абаканского городского Совета депутатов от 22.12.2015 г. № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» (далее Решение № 296).

Согласно пункту 1.6 Решения № 296 организатором открытого конкурса является Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана.

С учетом изложенного, жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции с целью проверки наличия в действиях организатора торгов нарушений порядка организации и проведения конкурса, установленного нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

17 июля 2017 года УКХТ г. Абакана на официальном сайте укхт.абакан.рф размещен открытый конкурс № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане (далее по тексту - Конкурс).

Дата и место начала приема заявок: с 10-00 (местное время) 27.07.2017г. по адресу организатора открытого конкурса, кабинет 3.

Дата и место окончания подачи заявок: в 10-00 (местное время) 17.08.2017 г. по адресу организатора открытого конкурса.

25 июля 2017 года УКХТ г. Абакана на официальном сайте укхт.абакан.рф размещены изменения в конкурсную документацию.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 23 закона 220-ФЗ, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

Эти же положения заложены в пункте 1.7 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденного Решением № 296, в котором указано, что к участию в

открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям [статьи 23](#) Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ.

Вместе с тем, в конкурсной документации открытого конкурса № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане требования к участникам открытого конкурса, в виде не проведения ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства, не установлены, что является нарушением пункта 1.7 указанного Порядка проведения конкурса, а также пункта 3 части 1 статьи 23 закона 220-ФЗ.

Таким образом, доводы подателя жалобы нашли свое подтверждение в части не установления требования к участникам открытого конкурса в виде непроведения ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства, что дает основание признать жалобу обоснованной в данной части.

Комиссия антимонопольного органа соглашается с доводом представителей организатора торгов о неправомерности утверждения подателя жалобы о необходимости установления в документации документа, подтверждающего непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства, поскольку это будет противоречить положениям статьи 24 закона 220-ФЗ и части 6 Порядка проведения конкурса, утвержденного Решением № 296, устанавливающих исчерпывающих перечень документов, необходимых для представления участникам конкурса и критерии оценки заявок участников (во исполнение такой оценки и предоставляются документы).

Что касается доводов подателя жалобы о нарушении пункта 1 части 1, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, то Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что для их рассмотрения в порядке, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции ИП не представлено доказательств в подтверждение своих доводов. Между тем, пунктами 4 и 5 части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что жалоба на акты и (или) действия (бездействие)

организатора торгов подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать, в том числе указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, а также соответствующие доводы, перечень прилагаемых к жалобе документов.

Вместе с тем, ИП к жалобе не приложил документов, подтверждающих координацию организатором торгов деятельности участников, заключение соглашений между организаторами торгов и участниками этих торгов, а также ограничение доступа к участию в торгах, в связи с чем эти доводы не обоснованы.

Однако, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Отсутствие в конкурсной документации указанных выше требований к участникам конкурса может привести к необоснованному созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, а также воспрепятствовать честной конкурентной борьбе добросовестных участников, выявлению среди них победителей, предложивших лучшие условия и соответствующих всем требованиям, установленным законом 220-ФЗ и Решением № 296.

Как указано в части 1 статьи 23 закона 220-ФЗ, к участию в открытом конкурсе допускаются только те юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, которые соответствуют перечисленным требованиям.

В силу части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов установила, что Решением № 296 не предусмотрены случаи, при которых комиссия организатора торгов обязана отклонить участников конкурса, не соответствующих требованиям пункта 3 части 1 статьи 23 закона 220-ФЗ, в связи с чем реализация пункта 1.7 Порядка проведения конкурса, утвержденного Решением № 296 затруднена и может привести к ограничению конкуренции. Таким образом, имеются признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции в части принятия акта - Решения

Абаканского городского Совета депутатов от 22.12.2015 г. № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана», что требует принятия мер антимонопольного реагирования.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 1, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса закупка № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане обоснованной в части не установления требования к участникам открытого конкурса, в виде непроведения ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

2. Признать организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана нарушившим пункт 1.7 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденного Решением Абаканского городского Совета депутатов от 22.12.2015 г. № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана», пункт 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Организатору торгов – Управлению коммунального хозяйства и

транспорта Администрации города Абакана» выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы в отдел антимонопольного законодательства и рекламы для рассмотрения на предмет нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

1. Организатору торгов – Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана

ул. М. Жукова 7, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 56-Т

16.08.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель

Члены комиссии:

руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 22.06.2017 года по жалобе № 56-Т ИП на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса закупка № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов - Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана:

1. Внести изменения в конкурсную документацию в части установления требований к участникам открытого конкурса в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 1.7 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденного Решением Абаканского городского Совета депутатов от 22.12.2015 г. № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» и с учетом Решения по жалобе № 56-Т от 16.08.2017 г., разместить на официальном сайте укхт.абакан.рф соответствующую информацию.

2. Осуществить дальнейшее проведение процедуры открытого конкурса закупка № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Решением Абаканского городского Совета депутатов от 22.12.2015 г. № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» и с учетом Решения по жалобе № 56-Т от 16.08.2017.

3. Исполнить настоящее предписание и представить в Хакасское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов **в срок до 20.09.2017г.**

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: