

РЕШЕНИЕ

12.02.2008 г.

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии В.И. Шевченко

члены Комиссии: А.М. Павлюк, С.Н. Лепихина, Н.В. Базарова, Е.П. Фоминых;

рассмотрев дело №02-11/03-08, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в еженедельной информационной газете «Реклама» №81(759) от 13 октября 2007 г. закрытым акционерным обществом «Издатель» рекламы услуг общества с ограниченной ответственностью «Сервис-Групп» (юридический адрес: Ул. Карташова, д.60/1, оф.2, г. Томск, 634041), содержащей признаками нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии представителей лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – директор и учредитель ООО «Сервис-Групп» <...>; менеджер ЗАО «Издатель» <...> ;

в присутствии представителя заявителя - начальника отдела лицензирования Томского филиала Федерального государственного учреждения «Федеральный лицензионный центр при Росстрое»<...> ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Томского УФАС России 18 октября 2007 г. вх.№2993 поступило заявление от Томского филиала Федерального государственного учреждения «Федеральный лицензионный центр при Росстрое» о нарушениях Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе», допущенных ООО «Сервис-Групп» в Томске при размещении рекламы в еженедельной информационной газете «Реклама» №81(759) от 13 октября 2007 г.

При осуществлении контроля за соблюдением законодательства о рекламе в указанном номере газеты «Реклама» обнаружены признаки нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе, которые выразились в следующем.

На странице №64 указанного номера газеты «Реклама» размещена реклама ООО «Сервис-Групп» следующего содержания: **«Строительство бань и саун.** Все комплектующие: печи и аксессуары, теплопароизоляция и отделочные материалы. Утепление полов. ООО «Сервис-Групп» т.66-07-58, 8-906-199-99-84 Адрес: ул. Бакунина, 26, оф.104».

В ходе проведенной сотрудниками управления проверки установлено следующее. Между ООО «Сервис-Групп» и ЗАО «Издатель» 01 сентября 2007 г. заключен договор №147 на оказание услуг по рекламе, предметом которого является изготовление, размещение и распространение рекламных материалов в газете «Реклама».

Согласно статье 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Правительство Российской Федерации утверждает положения о лицензировании отдельных видов деятельности, определяет федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности. Согласно пункту 101.2 статьи 17 указанного закона для осуществления деятельности по строительству зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения требуется лицензия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2002 г. №174 «О лицензировании деятельности в области проектирования и строительства» утверждено «Положение о лицензировании деятельности по строительству зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом». Указанным Положением определено, что деятельность по строительству зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом включает исполнение строительно-монтажных работ, в том числе общестроительных, отделочных, санитарно-технических, специальных и монтажных работ, а также выполнение работ по ремонту зданий и сооружений, пусконаладочных работ и функций заказчика-застройщика.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. №45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование. Согласно указанному перечню к сфере деятельности Росстроя относится лицензирование строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.

Таким образом, строительство бань и саун, не относящихся к сооружениям

сезонного или вспомогательного назначения, подлежит лицензированию. Лицензию на данный вид деятельности выдает Госстрой России.

В заявлении Томского филиала ФГУ «Федеральный лицензионный центр при Росстрое» указывалось, что ООО «Сервис-Групп» не имеет лицензии на рекламируемый вид деятельности (строительство).

В отзыве на определение о возбуждении производства по делу №02-11/03-08 рекламодатель ООО «Сервис-Групп» по существу дела сообщило, что общество занимается розничной и оптовой торговлей комплектующих для сауны и бани. Реклама фирмы распространяется в газете «Реклама» с марта 2007 г. Все вопросы по ее размещению, оплате и документации осуществлялись через менеджера Анастасию Трушину. Ей были предоставлены: Устав, ОГРН, ИНН и фирменный логотип в электронном виде, по телефону сообщен список товаров и услуг, осуществляемых фирмой. Первый макет не был утвержден письменно. Впервые руководство фирмы увидело макет уже опубликованным, после чего обратилось с просьбой к менеджеру о внесении изменений в макет в части шрифтов, цвета, текста и страницы размещения. Договор с рекламодателем расторгнут в ноябре 2007 г.

В отзыве на определение о возбуждении производства по делу №02-11/03-08 рекламодатель ЗАО «Издатель» по существу дела сообщило, что реклама ООО «Сервис-Групп» в газете «Реклама» распространяется с марта 2007 г. 17 июля 2007 г. указанное лицо обратилось с просьбой об изменении размещаемой рекламы. 18 июля 2007 г. менеджером ЗАО «Издатель» было получено электронное письмо от ООО «Сервис-Групп» с прикрепленными файлами, содержащими готовые макеты рекламы. Эти макеты представляли собой законченный вариант макета и не подлежали изменению. Следовательно, ЗАО «Издатель» не являлся рекламопроизводителем, а значит, утверждение макета рекламодателем не требовалось, поскольку сам макет был предоставлен рекламодателем. Менеджером ЗАО «Издатель» задавался рекламодателю вопрос о лицензировании его деятельности. Рекламодатель заверил, что занимается не лицензируемым видом деятельности. Рекламодатель не заявлял рекламодателю претензии по содержанию макетов ООО «Сервис-Групп», распространяемых газетой в период с июля по октябрь 2007 г.

На заседаниях комиссии Томского УФАС России 29 января 2008 г., 7 февраля 2008 г. и 12 февраля 2008 г. представители ООО «Сервис-Групп» подтвердили, что ООО «Сервис-Групп» не занимается строительством. Термин «строительство», используемый в рекламе, был предложен менеджером ЗАО «Издатель». Рекламодателю предоставлялся только текст рекламы, а не готовый макет. За весь период распространения спорной рекламы претензии по ее содержанию рекламодателю не направлялись. В декабре 2007 г. отношения с рекламодателем прерваны по причине неэффективности

распространяемой рекламы, а не по причине распространения ненадлежащей рекламы. Весь период распространения рекламы оплата услуг рекламодателем производилась согласно договоренности. На заседании комиссии Томского УФАС России 7 февраля 2008 г. представители ООО «Сервис-Групп» согласились, что в июле 2007 г. ими направлялись макеты рекламы рекламодателю электронной почтой, но с марта по июль 2007 г. все макеты согласовывались только по телефону.

На заседаниях комиссии представитель ЗАО «Издатель» подтвердила доводы, изложенные в отзыве и дополнении к отзыву на определение о возбуждении производства по делу, и уточнила, что с марта по июль 2007 г. в газете «Реклама» распространялся один рекламный макет ООО «Сервис-Групп». С июля и до ноября 2007 г. распространялось уже два макета, один из которых содержал слово «строительство». Присутствие слова «строительство» у менеджера не вызвало никакого сомнения, рекламодатель ее убедил в том, что фирма не занимается лицензируемым видом деятельности. При этом представитель рекламодателя пояснила, что юридическая экспертиза поступивших от рекламодателя макетов в ЗАО «Издатель» не проводится.

Комиссия Томского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, установила следующее.

В газете «Реклама» с июля 2007 г. по октябрь 2007 г. распространялась реклама ООО «Сервис-Групп» следующего содержания: «**Строительство бань и саун.** Все комплектующие: печи и аксессуары, теплопароизоляция и отделочные материалы. Утепление полов. ООО «Сервис-Групп» т.66-07-58, 8-906-199-99-84 Адрес: ул. Бакунина, 26, оф.104». В ноябре 2007 г. в указанной газете распространялась реклама ООО «Сервис-Групп» следующего содержания: «ООО Сервис-Групп». **Строительство бань, саун, ИК кабин.** Печи, каменки. Теплоизоляция. Аксессуары. Адрес: Бакунина, 26, оф.104. Тел. 66-07-58. 8-906-199-99-84». Оба рекламных модуля содержат одни и те же признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе»

Рекламы размещалась на основании договора №147 на оказание услуг по рекламе между ООО «Сервис-Групп» и ЗАО «Издатель», заключенного 01 сентября 2007 г., предметом которого является изготовление, размещение и распространение рекламных материалов в газете «Реклама». Копия указанного договора не представлена в Томское УФАС России обеими сторонами. Представлена копия приложения к договору, анализ которого позволил сделать вывод, о том, что приложение содержит все существенные условия, регламентирующие отношения сторон (наименования сторон, заключивших договор, предмет договора, права и обязанности сторон, сроки подачи рекламных макетов, условия оплаты, срок действия договора).

Оплата размещения спорных рекламных макетов произведена рекламодателем 04 июля 2007 г. согласно платежному поручению №73 (за размещение рекламы в номерах газеты 57 и 59), 23 августа 2007 г. согласно платежному поручению №133 (за размещение рекламы в номерах газеты 69, 71, 73, 75, 77), 30 августа 2007 г. согласно платежному поручению №135 (за размещение рекламы в номерах газеты 61, 63, 65, 67), 19 октября 2007 г. согласно платежному поручению №180.

Претензии к рекламодателю в период с июля по ноябрь 2007 г. рекламодателем не направлялись.

Рассматриваемые публикации подпадают под определение понятия рекламы, указанное в пункте 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», согласно которому реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Анализ материалов дела позволил Комиссии определить в качестве рекламодателя, т.е. изготовителя или продавца товара либо иного определившего объект рекламирования и (или) содержание рекламы лица (пункт 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе») – ООО «Сервис-Групп»; в качестве рекламодателя, т.е. лица, осуществляющего распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе») – ЗАО «Издатель»; в качестве рекламопроизводителя, т.е. лица, осуществляющего полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму (пункт 6 статьи 3 ФЗ «О рекламе») - ООО «Сервис-Групп».

Материалами дела не подтвердилось нарушение указанными выше рекламными модулями пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», поскольку ООО «Сервис-Групп» не предоставляет услуг строительства бань и саун, следовательно, общество не обязано иметь лицензии на осуществление данного вида деятельности, что подтверждается, договором с клиентом общества, бухгалтерскими балансами за сентябрь и декабрь 2007 г., сведениями о видах экономической деятельности ООО «Сервис-Групп».

Вместе с тем, указанные рекламные модули нарушают пункт 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», согласно которому недостоверной признается реклама, содержащая несоответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о природе, составе, способе и дате изготовления, назначения, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или

декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы и сроках годности товара. При этом согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» товаром является продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. ООО «Сервис-Групп», указав в рекламе слово «строительство», распространило недостоверную информацию о предоставляемых обществом услугах.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушения частей 2-8 статьи 5 несет рекламодатель. Рекламодателем является ООО «Сервис-Групп».

Руководствуясь частью 2 статьи 33 и пунктом 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 36-44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу общества с ограниченной ответственностью «Сервис-Групп» (юридический адрес: ул. Карташова, д.60/1, оф.2, г. Томск, 634041) следующего содержания: **«Строительство бань и саун. Все комплектующие: печи и аксессуары, теплопароизоляция и отделочные материалы. Утепление полов. ООО «Сервис-Групп» т.66-07-58, 8-906-199-99-84 Адрес: ул. Бакунина, 26, оф.104»** и рекламу «ООО Сервис-Групп». **Строительство бань, саун, ИК кабин. Печи, каменки. Теплоизоляция. Аксессуары. Адрес: Бакунина, 26, оф.104. Тел. 66-07-58. 8-906-199-99-84»,** опубликованные в еженедельной информационной газете «Реклама» в июле – ноябре 2007 г., ненадлежащими, поскольку указанные рекламы нарушают пункт 2 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе».
2. Прекратить производство по делу в отношении закрытого акционерного общества «Издатель», поскольку согласно статье 38 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель не несет ответственность за нарушения пункт 2 части 3 статьи 5 указанного закона.
3. Выдать ООО «Сервис-Групп» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Томского

УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Сервис-Групп».

Решение изготовлено в полном объеме 27 февраля 2008 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

В.И.Шевченко

Члены комиссии:

Н.В. Базарова

А.М. Павлюк

С.Н. Лепихина

Е.П.Фоминых