

РЕШЕНИЕ № 95-К-2015

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур»

Дело № 95-К-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 29 апреля 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 мая 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34, от 30.12.2014 № 339 в составе:

<...>

при участии в деле:

от заявителя: <...>

от заказчика – <...>

от уполномоченного учреждения – <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Микрохирургия глаза» и «Контур» (далее – ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур») на действия аукционной комиссии Уполномоченного учреждения – КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики по необоснованному отказу в допуске к участию в электронном аукционе среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на право определения поставщика на поставку шовного материала для нужд БУ «Новочебоксарский медицинский центр» Минздравсоцразвития Чувашии (изв. № 0815200000115000276) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 22.04.2015 обратилось ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур» с жалобой на неправомерные действия аукционной комиссии Уполномоченного учреждения – КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики по необоснованному отказу в допуске к участию в электронном аукционе среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на право определения поставщика на поставку шовного материала для нужд БУ «Новочебоксарский медицинский центр» Минздравсоцразвития Чувашии (изв. № 0815200000115000276).

ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур» (участник №8) в своей жалобе сообщает о несогласии с отказом в допуске его к участию в электронном аукционе на основании представления неконкретного показателя товара. Считает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур» просит признать жалобу обоснованной, признать протокол рассмотрения заявок несоответствующим требованиям законодательства о контрактной системе, выдать заказчику предписание об устранении нарушений и повторно провести аукцион.

Представители Заказчика и Уполномоченного учреждения считают принятое аукционной комиссией решение по отклонению заявки участника электронного аукциона соответствующим требованиям Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленной закупки является БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Заказчик).

27.03.2015 14:29 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000115000276 о проведении электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на право определения поставщика на поставку шовного материала для нужд БУ «Новочебоксарский медицинский центр» Минздравсоцразвития Чувашии, с начальной (максимальной) ценой контракта 545 258, 03 руб.

Согласно протоколу аукционной комиссии от 20.04.2015 о рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе поступило 7 заявок. По

результатам рассмотрения первых частей заявок, заявка участника под №8 (ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур») не допущена к участию в электронном аукционе.

Основанием для отказа в допуске заявки участника №8 ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур» к участию в электронном аукционе является несоответствие заявки требованиям, установленным документацией об аукционе и части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в связи с указанием неконкретного показателя товара по пункту 8 «Рассасывающаяся, синтетическая, хирургическая нить» Технической части Первой части заявки участника, а именно по проценту прочности через 14 дней. Отсутствие конкретного значения такой характеристики материала нарушает требования пункта 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 10 «Информационная карта аукциона» и пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона объектом закупки является поставка шовного материала для нужд БУ «Новочебоксарский

медицинский центр» Минздравсоцразвития Чувашии.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Требования к содержанию первой части заявки утверждено в пункте 22 Раздела 10 Информационной карты документации Электронного аукциона. Перечень закупаемого товара установлен Технической частью документации Электронного аукциона.

Следовательно, первые части заявок на участие в Электронном аукционе должны содержать конкретные показатели, **соответствующие значениям**, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 8 Раздела 1 «Техническое задание» Технической части аукционной документации Заказчиком установлено:

Рассасывающаяся, синтетическая, хирургическая нить. Нить сохраняет прочность на разрыв через 7 дней не менее 50%, **не менее 20% и не более 30% прочности сохраняется через 14 дней.**

В первой части заявки ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур» указано следующее:

Нить сохраняет прочность на разрыв через 7 дней 50%, **20%-30% прочности сохраняется через 14 дней.**

Из пояснений представителей заявителя следует, что при рассмотрении вопроса о степени потери прочности нити, должны приниматься во внимание индивидуальные особенности пациентов (сопутствующие заболевания, замедляющие процесс восстановления тканей после хирургического вмешательства).

Таким образом, значение показателя прочности данного товара не может являться неизменным. Обозначение в заявках участником закупки в качестве значения показателя в диапазоне полностью соответствует техническим характеристикам товара, поскольку отдельные производители определили значение показателя «прочность» не конкретной величиной, а в диапазоне.

В качестве доказательств, представитель Заявителя предъявил Комиссии каталоги со следующими производителями шовного материала: СТЕРИКАТ, AtramaT, Политехмед, из которых следует, что значение показателей прочности не

является конкретной величиной.

Дополнительные пояснения по процессу рассасывания нитей в организме человека были даны заместителем главного врача по акушерско-гинекологической помощи БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики Демаковым А.Б., который сообщил, что указание конкретного количества дней по рассасыванию нити невозможно.

Принимая во внимание пояснения заявителя, заместителя главного врача и предоставленные доказательства, Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур» аукционной комиссией Уполномоченного органа и Заказчика отклонена неправомерно.

Исходя из установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к заключению о том, что жалоба ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур» является обоснованной.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

В связи с необходимостью устранения нарушения частей 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд считает необходимым выдать аукционной комиссии Уполномоченного учреждения – КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Микрохирургия глаза» и «Контур» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Уполномоченного учреждения – КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных

учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать аукционной комиссии - Уполномоченного учреждения - КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Исх. №06-04/4062 от 06.05.2015

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело №95-К-2015

06 мая 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании

приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34, от 30.12.2014 № 339 в составе:

<...>

на основании решения от 29 апреля 2015 года о признании в действиях аукционной комиссии Уполномоченного учреждения – КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушения части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона извещение №0815200000115000276 на право заключить контракт среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на право определения поставщика на поставку шовного материала для нужд БУ «Новочебоксарский медицинский центр» Минздравсоцразвития Чувашии на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии Уполномоченного учреждения – КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики **в срок до 22 мая 2015 г.** устранить указанные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем совершения следующих действий:

1.1. Отменить протокол рассмотрения первых частей заявок;

1.2. Отменить протокол рассмотрения заявки единственного участника;

1.3. Повторно рассмотреть заявки участников;

1.4. Продолжить процедуру проведения аукциона в соответствии с положениями статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru) предоставить возможность:

2.1. Отменить протокол рассмотрения первых частей заявок;

2.2. Отменить протокол рассмотрения заявки единственного участника;

2.3. Обеспечить аукционной комиссии Уполномоченного учреждения – КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарский медицинский центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики возможность вернуться на этап рассмотрения первых частей заявок (изв. № 0815200000115000276).;

2.4. Продолжить процедуру проведения аукциона в соответствии с положениями статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 25 мая 2015 г.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>