

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О назначении
административного
наказания**

**по делу
№ 058/04/
592/2022
административного
правонарушения**

АО «Горэлектросеть»

ул. Орджоникидзе, д. 186А,

г. Кузнецк,

Пензенская область, 442534

kuz_svet05@mail.ru

28 с/с
2022

года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-592/2022, возбужденного в отношении Акционерного общества «Горэлектросеть» (ОГРН 1185835018214 ИНН 5803029609 Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 186А) (далее – АО «Горэлектросеть», сетевая организация) по факту нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии з а щ и т н и к а АО «Горэлектросеть», на основании доверенности от 09.09.2022 № 17,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение поступил протокол от 14.09.2022 № 058/04/9.21-592/2022 об административном правонарушении, составленный специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) в отношении АО «Горэлектросеть» в связи с нарушением установленного порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств

заявителя к электрическим сетям сетевой организации в результате включения в договор платы за технологическое присоединение, не предусмотренной нормами действующего законодательства, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

АО «Горэлектросеть» в установленном порядке уведомлено о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На рассмотрении дела об административном правонарушении защитник АО «Горэлектросеть» ознакомлен с правами, установленными статьей 51 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ.

Защитник АО «Горэлектросеть» вину в совершении административного правонарушения признала, поддержала ранее представленные письменные объяснения. Просила при вынесении постановления по делу учесть статьи 2.9, 3.4 и 4.2 КоАП РФ.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, прихожу к следующим выводам.

В Пензенское УФАС России 10.08.2022г. поступило заявление В отношении АО «Горэлектросеть» по вопросу нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации в результате включения в договор платы за технологическое присоединение, не предусмотренной нормами действующего законодательства.

Из представленных материалов следует, что 28.07.2022 обратилась с заявкой на технологическое присоединение физического лиц по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВ включительно (используемых для бытовых нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) в целях технологического присоединения объекта заявителя по адресу: с максимальной мощностью 5 кВт по уровню напряжения 0,22 кВ и третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения).

На основании указанной заявки АО «Горэлектросеть» заявителю направлен проект договора от 08.08.2022г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 2022-290-ТП, технические условия № 2022-290-ТУ, а также счет на оплату от 09.08.2022 № 629.

Приказом ФАС России от 12.08.2019 № 1080/19 АО «Горэлектросеть» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 58.1.28.

Приказом Департамента по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 30.12.2021 № 138 «Об установлении индивидуальных тарифов на

услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Пензенской области на 2022 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «Горэлектросеть» на территории Пензенской области на 2022 год.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ

«О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

АО «Горэлектросеть» является владельцем объектов электросетевого хозяйства с использованием которых оказывает услуги по передаче электрической энергии и в силу положений статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» является сетевой организацией.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ

«О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

АО «Горэлектросеть» как сетевая организация обязана соблюдать установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861).

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие указанных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 16 Правил № 861 размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики, является существенным условием договора технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 17 Правил № 861 в отношении категорий заявителей, указанных в абзацах одиннадцатом - девятнадцатом пункта 17 Правил, в случае представления заявителем документов, оформленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным им государственным учреждением, органом местного самоуправления), подтверждающих соответствие заявителя категории, установленной абзацами одиннадцатым - девятнадцатым настоящего пункта, при присоединении энергопринимающих устройств заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения), при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, плата за технологическое присоединение объектов микрогенерации, в том числе за одновременное технологическое присоединение энергопринимающих устройств и объектов микрогенерации, и энергопринимающих устройств заявителей - физических лиц, максимальная мощность которых не превышает 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), определяется в размере минимального из следующих значений:

- стоимость мероприятий по технологическому присоединению, рассчитанная с применением стандартизированных тарифных ставок;

- стоимость мероприятий по технологическому присоединению, рассчитанная с применением льготной ставки за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности, которая устанавливается в отношении всей совокупности таких мероприятий в размере 1000 рублей за кВт уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов для соответствующих случаев технологического присоединения.

Установлено, что со стороны заявителя в АО «Горэлектросеть» предоставлен документ, оформленный отделом социальной защиты населения Администрации города Кузнецка Пензенской области, подтверждающий соответствие заявителя категории, установленной абзацем одиннадцатым пункта 17 Правил № 861 (для случаев заключения договора технологического присоединения с членом малоимущей семьи, среднедушевой доход которого ниже величины прожиточного минимума).

Вместе с тем, из представленного АО «Горэлектросеть» проекта договора технологического присоединения от 02.08.2022 № 2022-290-ТП следует, что сетевой организацией помимо стоимости мероприятий по технологическому присоединению, рассчитанной с применением льготной ставки за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности, в размере 5000 рублей (за 5 кВт присоединяемой мощности) включено условие об оплате на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электроэнергии (мощности) в размере 23 604,96 руб., что противоречит требованиям абзаца двадцатого пункта 17 Правил № 861.

Таким образом, установлено, что АО «Горэлектросеть» нарушило требования Правил

№ 861 и дополнительно включило в проект договора с необоснованную обязанность заявителя по оплате расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электроэнергии (мощности) в размере 23 604,96 руб.

В обоснование своих действий сетевая организация ссылается то, что в адрес заявителя был направлен типовой договор на осуществление технологического присоединения и при получении претензии заявителя плата в размере 23 604,96 руб. была исключена из договора № 2022-290-ТП.

Вместе с тем, в силу положений пунктов 16 и 17 Правил № 861, а также согласно Приложению № 17 Правил № 861 проект договора технологического присоединения, направляемый сетевой организации заявителю, должен соответствовать типовой форме договора, содержать существенное условие о размере платы, определяемой сетевой организацией в соответствии с требованиями Правил № 861 исходя из полученной заявки и документов от заявителя.

АО «Горэлектросеть» в силу специального статуса должно при получении заявки и документов к ней предпринять все необходимые меры для подготовки и направления заявителю проекта договора технологического присоединения содержащего размер платы, определенной в установленном Правилами № 861 порядке и размере, исключая необходимость направления заявителем соответствующей претензии о неправомерных действиях сетевой организации.

АО «Горэлектросеть» в нарушение требований Правил № 861 направило проект договора, содержащий дополнительное условие об оплате расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электроэнергии (мощности).

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях АО «Горэлектросеть» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 186А.

Время совершения административного правонарушения – 08.08.2022г.

На основании части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ, в качестве смягчающих обстоятельств учтено то, что АО «Горэлектросеть» впервые совершило административное правонарушение, ответственность за которое

предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а также привело договор технологического присоединения в соответствии с нормами действующего законодательства до вынесения постановления по делу.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, исключающих согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении административного дела, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1. КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу частей 1,2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

АО «Горэлектросеть» ранее к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не привлекалось. Совершенное Обществом правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причиняет имущественный ущерб.

Сведений о тяжелом имущественном положении АО «Горэлектросеть» при рассмотрении административного дела не поступало.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Учитывая характер совершенного АО «Горэлектросеть» административного правонарушения, имущественного положения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст. 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях Акционерного общества «Горэлектросеть» (ОГРН 1185835018214 ИНН 5803029609 Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 186А) наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

2. Назначить АО «Горэлектросеть» наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

