

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-4077/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу <...> (далее также - Заявитель) на действия КУ Синченко Р.Н. (далее также - Организатор торгов) при проведении открытых торгов по продаже имущества дебиторской задолженности (сообщение № 4532754, далее — Торги) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатор торгов при проведении Торгов.

Заявитель в жалобе указывает, что Организатором торгов нарушен порядок заключения договора по результатам проведения Торгов, что нарушает права и законные интересы Заявителя как победителя Торгов. Кроме того, Заявитель указывает, что Организатор торгов необоснованно признал Заявителя уклонившимся от заключения договора и разместил сведения о заключении договора с другим участником.

Проанализировав заявленный довод, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия учитывает, что Заявителем представлены сведения и документы, подтверждающие его конклюдентные действия, направленные на заключение договора, например письмо от 18.02.2020, направленное в адрес Организатора торгов посредством электронной почты, а также посредством почтовой связи.

Комиссия отмечает, что в полномочия антимонопольного органа не входит возможность проверки достоверности либо недостоверности представленных документов.

На заседании Комиссии, состоявшемся 05.03.2020 конкурсным управляющим было заявлено, что Заявитель был признан уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Торгов в связи с направлением в адрес конкурсного управляющего заявления об отказе заключения договора. С целью объективного,

всестороннего рассмотрения жалобы Комиссией было принято решение об отложении рассмотрения жалобы по существу в связи с предоставлением конкурсным управляющим документов, подтверждающих его позицию документов.

При этом на заседание Комиссии, назначенное на 16.03.2020 Организатор торгов не обеспечил явку своего представителя, а также не направил материалов, опровергающих доводы жалобы Заявителя, сведений, подтверждающих заключение договора по результатам Торгов в адрес антимонопольного органа.

В соответствии с п. 16 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) в течение двух рабочих дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов организатор торгов направляет победителю торгов и внешнему управляющему копии этого протокола. В течение пяти дней с даты подписания этого протокола внешний управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи предприятия с приложением проекта данного договора в соответствии с представленным победителем торгов предложением о цене предприятия.

В соответствии с имеющимися материалами, Организатор торгов указанные выше на него обязанности не исполнил.

Учитывая изложенное, Комиссия в действиях Организатора устанавливает нарушение п. 16 ст. 110 Закона о банкротстве, поскольку, исходя из представленных материалов, Организатор торгов необоснованно не заключил с Заявителем договор по результатам Торгов, признав его уклонившимся от заключения договора, неправоммерно заключив договор с другим участником процедуры.

Кроме того, Сообщение № 4725895 о результатах торгов было опубликовано Организатором торгов — 19.02.2020.

Сведения о заключении договора размещены Организатором торгов — 25.02.2020 (Сообщение № 4744068).

Из положения части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что подача жалобы на действия (бездействия) организатора торгов допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Учитывая, что Сообщение о результатах торгов было опубликовано — 19.02.2020, в силу части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции подача жалобы на оспаривание действий Организатора торгов допускается вплоть до 29.01.2020.

Предусмотренные законом сроки позволяют антимонопольному органу осуществить рассмотрение жалобы, провести проверку и, в случае выявления нарушений, выдать обязательное для исполнения предписание для устранения допущенных нарушений.

Заключение же договора ранее установленного срока в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции фактически лишает участника процедуры получить

защиту своих нарушенных прав и законных интересов в административном порядке, поскольку полномочия административного органа по выдаче предписания оканчиваются в момент заключения договора между сторонами.

Следовательно действия Организатора торгов по заключению договоров ранее установленного десятидневного срока направлены на нивелирование возможной подачи жалобы на торги, что, в свою очередь, свидетельствует о злоупотреблении правом со стороны Организатора торгов.

Кроме того, в силу части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Уведомлением от 25.02.2020 № ПО/9386/20 антимонопольным органом наложены ограничение на заключение договора при проведении оспариваемой процедуры.

В соответствии с пунктом 1 статьи 166 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В связи с вышеизложенным, заключенный Организатором торгов по результатам проведения спорной процедуры договор признается ничтожным в силу закона, что, в свою очередь, не препятствует в выдаче предписания об устранении выявленных нарушений.

В материалы дела не представлено доказательств, свидетельствующих об исполнении сторонами обязательств по заключенному в рамках проведения Торгов договора.

В связи с изложенным, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной с выдачей Организатору обязательного к исполнению предписания об устранении допущенных нарушений.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.

- 1.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение ч. 16 ст. 110 Закона о банкротстве.
3. Выдать Организатору торгов обязательное к исполнению предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-4077/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) ,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.03.2020 по делу № 077/07/00-4077/2020,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Конкурсному управляющему Синченко Р.Н. (далее — Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении открытых торгов по продаже имущества дебиторской задолженности (сообщение № 4532754, далее — Торги), а именно:

1. Организатору торгов разместить информацию об отмене Сообщения № 4744068 в ЕФРСБ и газете «Коммерсантъ».
2. Отменить протокол отказа от заключения победителя торгов договора, в случае если по результатам проведения процедуры Организатором торгов такой протокол составлялся.
3. Организатору торгов завершить Торги с учётом решения Комиссии от 16.03.2020 по делу № 077/07/00-4077/2020, гражданского законодательства, Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
4. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 27.05.2020.

5. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 29.05.2020 с приложением подтверждающих документов.

1.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.