

РЕШЕНИЕ № 04-05/31-2016

15 августа 2016 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

(Л...) – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

(С...) – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(М...) – эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

при участии:

от ответчика ООО «Тепловая компания» - (Б...) (доверенность от 01.08.2016 № 27, паспорт);

от лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах ОАО «Омскнефтепроводстрой» - (Б...в) (доверенность от 22.03.2016),

в отсутствие представителей: заявителя - ООО «Газстрой» и лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - АО «Петербургская сбытовая компания»,

рассмотрев в заседаниях 01.08.2016, 05.08.2016, 15.08.2016 материалы дела № 04-05/31-2016, возбужденного приказом руководителя Омского УФАС России от 20.07.2016 № 136 по заявлению ООО «Газстрой» (г.Омск, Красноярский тракт, 117) по признакам нарушения территориальной сетевой организацией ООО «Тепловая компания» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции) путем бездействия по уведомлению гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» (заявка от 20.06.2016 № 1315) при осуществлении процедуры введения ограничения режима потребления в отношении энергопринимающих устройств ОАО «Омскнефтепроводстрой» в связи с расторжением договора энергоснабжения № 55-10-000-1-010066, в нарушение требований [Правил](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила 442), результатом которого явилось прекращение электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей, в том числе ООО «Газстрой», имеющих опосредованное, через электросетевые объекты ОАО «Омскнефтепроводстрой», присоединение к электрическим сетям территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания»

УСТАНОВИЛА:

Дело № 04-05/31-2016 возбуждено по заявлению ООО «Газстрой» (вх. от 04.07.2016 № 4943) по поводу необоснованного прекращения 30.06.2016 электроснабжения объектов ООО «Газстрой».

Согласно материалам заявления и пояснений представителя гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» - ООО «Омская энергосбытовая компания» (исх. от 14.07.2016 № 06.2/5329), в том числе Акта от 20.09.2012 разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, электроустановок и эксплуатационной ответственности сторон, энергопринимающие устройства ООО «Газстрой» имеют опосредованное присоединение к сетям территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» через объекты электросетевого хозяйства ОАО «Омскнефтепроводстрой», не оказывающего услуг по передаче электроэнергии, а энергоснабжение объектов ООО «Газстрой» осуществляется в соответствии с договором № 1-2226 от 03.04.2016 в редакции Соглашения о замене стороны от 28.02.2014.

В связи с расторжением гарантирующим поставщиком в одностороннем порядке договора энергоснабжения № 55-10-000-1-010066 с ОАО «Омскнефтепроводстрой» по причине его задолженности в адрес территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» было направлено уведомление в виде заявки № 1315 от 20.06.2016 (получена ООО «Тепловая компания» 27.06.2016 вх. № 472) на введение в отношении ОАО «Омскнефтепроводстрой» ограничения потребления электроэнергии с 00-00 часов 01.07.2016, в котором было обращено внимание территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» на наличие субабонентов, находящихся на внутреннем учете ОАО «Омскнефтепроводстрой»: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГруп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом», в отношении которых должна быть обеспечена поставка электрической энергии без ограничения режима потребления.

По информации представителя гарантирующего поставщика в заседании Комиссии 01.08.2016 копия уведомления - заявки № 1315 от 20.06.2016 была также направлена в адрес владельца объектов электросетевого хозяйства ОАО «Омскнефтепроводстрой», однако пояснения ОАО «Омскнефтепроводстрой» (вх. от 05.08.2016 № 5953э) сведений об уведомлении в виде заявки № 1315 от 20.06.2016 не содержат. В пояснениях ОАО «Омскнефтепроводстрой» представлено уведомление гарантирующего поставщика (исх. от 15.06.2016 № 19/4397 вх. от 20.06.2016 № 372) о предстоящем расторжении с 01.07.2016 договора энергоснабжения № 55-10-000-1-010066 и его последствиях, упоминания о необходимости введения самоограничения с 01.07.2016 с учетом перетока электроэнергии сторонним потребителям: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГруп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом», уведомление не содержит.

Порядок введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками розничного рынка электрической энергии установлен [Правилами](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила ограничения), и осуществляется исполнителем, при необходимости, совместно с субисполнителем (п.5 Правил ограничения).

При этом исполнителем ограничения режима потребления признается сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления (п.5 Правил ограничения), а субисполнителем, в том числе, - лицо, не оказывающее услуги по передаче электрической энергии, к объектам электросетевого хозяйства которого технологически присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) потребителя (п.6 Правил ограничения).

Согласно пункту 8 Правил ограничения ограничение режима потребления должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к тем же объектам электросетевого хозяйства соответствующей сетевой организации.

Если ограничение режима потребления, вводимое в отношении одного потребителя, может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии другим потребителям, не имеющим задолженности по оплате электрической энергии (мощности), услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, и исполняющим иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, либо может повлечь за собой технологические нарушения на объектах электроэнергетики, то:

исполнитель обязан в течение 1 рабочего дня со дня получения уведомления инициатора о необходимости введения ограничения режима потребления уведомить об этом инициатора введения ограничения (а в случае, если ограничение режима потребления вводится субисполнителем, то субисполнитель обязан в течение 1 рабочего дня с даты получения соответствующего письменного уведомления исполнителя уведомить об этом исполнителя, который не позднее следующих суток обязан уведомить об этом инициатора введения ограничения);

исполнитель (а в случае, если ограничение режима потребления вводится субисполнителем на основании письменного уведомления исполнителя о необходимости введения ограничения режима потребления, - то исполнитель совместно с субисполнителем) обязан не позднее 3 рабочих дней со дня получения соответствующего уведомления инициатора о необходимости введения ограничения режима потребления разработать дополнительные организационно-технические меры, позволяющие ввести ограничение режима потребления в отношении одного потребителя при обеспечении поставки электрической энергии другим потребителям без ограничения режима потребления.

Если введение ограничения режима потребления в отношении лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии (мощности), услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых

является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии таким потребителям, то такое лицо обязано обеспечить поставку электрической энергии таким потребителям без ограничения режима их потребления, в том числе обеспечить подачу электрической энергии таким потребителям в объеме их потребления по соглашению с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), и уведомить об этом инициатора введения ограничения до даты и времени введения в его отношении ограничения режима потребления.

До реализации соответствующих организационно-технических мер, позволяющих ввести ограничение режима потребления в отношении одного потребителя при обеспечении поставки электрической энергии другим потребителям без ограничения режима их потребления, ограничение режима потребления не вводится.

Кроме того пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила доступа) установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Во исполнение требований пункта 8 Правил ограничения при получении соответствующего уведомления – Заявки № 1315 территориальная сетевая организация ООО «Тепловая компания» совместно с ОАО «Омскнефтепроводстрой» - владельцем электросетевых объектов к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителей, не подлежащих ограничению в электроснабжении, обязана была разработать дополнительные организационно - технические мероприятия, позволяющие ввести ограничение режима потребления в отношении ОАО «Омскнефтепроводстрой» при сохранении поставки электрической энергии другим потребителям: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГруп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом».

В свою очередь ОАО «Омскнефтепроводстрой», как владелец электросетевых объектов к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителей, не подлежащих ограничению в электроснабжении, во исполнение пункта 8 Правил ограничения и пункта 6 Правил доступа, обязан был осуществить мероприятия, обеспечивающие переток электрической энергии таким потребителям без ограничения режима их потребления.

Представленные территориальной сетевой организацией ООО «Тепловая компания» пояснения и документы (исх. от 28.07.2016 № 1030) свидетельствуют о ее бездействии в части разработки совместно с ОАО «Омскнефтепроводстрой» дополнительных организационно-технических мер, позволяющих ввести ограничение режима потребления в отношении ОАО «Омскнефтепроводстрой» при обеспечении поставки электрической энергии другим потребителям: ОАО

«МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГрупп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом», без ограничения режима потребления.

При этом отсутствие каких-либо действий территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» после получения уведомления – Заявки № 1315, в том числе письменного уведомления ОАО «Омскнефтепроводстрой» о необходимости введения с 01.07.2016 ограничения режима собственного потребления электроэнергии с сохранением поставки электрической энергии другим потребителям привело к самоограничению 30.06.2016 энергоснабжения ОАО «Омскнефтепроводстрой» путем отключения владельцем электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» разъединителей 10 кВ РЛНД-1 и РЛНД-2 питающих кабельных линий 10 кВ от ГПП-110/10 кВ «Пластмасс», в результате чего была прекращена с 30.06.2016 подача электроэнергии другим потребителям электроэнергии: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГрупп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом».

Факт прекращения электроснабжения ОАО «Омскнефтепроводстрой», а, следовательно, и потребителей, присоединенных к электросетевым объектам ОАО «Омскнефтепроводстрой», зафиксирован Актом от 01.07.2016, составленным представителем территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» при участии представителей гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» - ООО «Омская энергосбытовая компания» и ОАО «Омскнефтепроводстрой».

Каких-либо иных действий 01.07.2016, направленных на восстановление электроснабжения потребителей: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГрупп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом», в отношении которых владельцем электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» неправомерно был прекращен 30.06.2016 переток электроэнергии, представителями территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» - ООО «Омская энергосбытовая компания», владельца электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» совершено не было.

Только 04.07.2016 названными субъектами электроэнергетики был предпринят ряд действий, направленных на восстановление энергоснабжения отключенных потребителей:

- владельцем электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» в адрес территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» было направлено обращение (исх. от 04.07.2016 № 01/206) с предложением совершить мероприятия «по обеспечению энергоснабжения сторонних потребителей электроэнергии, имеющих прямые договоры с ООО «Омская энергосбытовая компания», путем пломбирования «присоединений ОАО «Омскнефтепроводстрой»;

- территориальная сетевая организация ООО «Тепловая компания» уведомила гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» в лице ООО «Омская энергосбытовая компания» (исх. от 04.07.2016 № 696) «об отсутствии технической возможности отключения должника – ОАО «Омскнефтепроводстрой» с учетом сохранения питания субабонентов, поскольку переключения необходимо

осуществить на сетях ОАО «Омскнефтепроводстрой», доступ к которым у ООО «Тепловая компания» отсутствует»;

- гарантирующим поставщиком АО «Петербургская сбытовая компания» в лице ООО «Омская энергосбытовая компания» мероприятия, направленные на восстановление электроснабжения потребителей, чьи энергопринимающие устройства присоединены к электросетевым объектам ОАО «Омскнефтепроводстрой», были совершены только 05.07.2016 путем направления в адреса: ОАО «Омскнефтепроводстрой» (исх. от 05.07.2016 № 070-18/1658) и ООО Тепловая компания» (исх. от 05.07.2016 № 070-18/1657) соответствующих писем.

Несанкционированное прекращение с 30.06.2016 энергоснабжения потребителей, имеющих опосредованное присоединение к сетям территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» через объекты электросетевого хозяйства ОАО «Омскнефтепроводстрой»: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГруп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом», было восстановлено 05.07.2016 путем выполнения ряда мероприятий:

- отменой введенного 30.06.2016 ОАО «Омскнефтепроводстрой» полного ограничения режима потребления электроэнергии путем включения разъединителей 10 кВ РЛНД-1 и РЛНД-2 питающих кабельных линий 10 кВ от ГПП-110/10 кВ «Пластмасс»;

- отключением от электроснабжения в 9 точках присоединения энергопринимающих устройств ОАО «Омскнефтепроводстрой».

Восстановление электроснабжения зафиксировано Актом от 05.07.2016.

Мероприятия по надлежащему ограничению режима потребления в отношении энергопринимающих устройств ОАО «Омскнефтепроводстрой» и восстановлению электроснабжения потребителей, чьи энергопринимающие устройства были отключены от электроснабжения в результате действий ОАО «Омскнефтепроводстрой», совершены представителем территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» при участии представителя ОАО «Омскнефтепроводстрой» и перечислены в Акте от 05.07.2016.

Своевременная разработка территориальной сетевой организацией ООО «Тепловая компания» совместно с владельцем электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» данных мероприятий и своевременное их выполнение могло предотвратить несанкционированное прекращение 30.06.2016 энергоснабжения потребителей: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГруп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом».

В процессе рассмотрения дела 01.08.2016 представитель заявителя ООО «Газстрой» поддержал доводы, изложенные в заявлении (вх. 04.07.2016 № 4943), заявил об ущемлении интересов ООО «Газстрой», в том числе и экономических, в результате отсутствия электроснабжения на объектах ООО «Газстрой» в период с 30.06.2016 по 05.07.2016.

На ущемление экономических интересов в результате несанкционированного

прекращения энергоснабжения потребителей: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГруп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом», указал и представитель гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» - ООО «Омская энергосбытовая компания» в заседании 05.08.2016. При этом представитель гарантирующего поставщика в дополнение к доводам, изложенным в пояснениях (исх. от 14.07.2016 № 06.2/5329), обратил внимание Комиссии на то, что потребитель электроэнергии ООО «Газстрой» не имеет задолженности по договору энергоснабжения, основания для введения ограничения режима потребления в отношении ООО «Газстрой» по состоянию на 30.06.2016 отсутствовали. Отключение от электроснабжения объектов ООО «Газстрой» произошло в результате несогласованных действий владельца электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой», к которым непосредственно присоединены энергопринимающие устройства ООО «Газстрой», и территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания». В связи с неоднократным нарушением сроков оплаты потребленной электрической энергии и накопившейся задолженностью гарантирующим поставщиком в адрес потребителя ОАО «Омскнефтепроводстрой» в порядке пункта 53 Основных [положений](#) функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), было направлено уведомление (исх. от 15.06.2016 № 19/4397) о расторжении договора № 55-10-0000-010066 с 01.07.2016. Кроме того в адрес территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» во исполнение пункта 126 Основных положений гарантирующим поставщиком также было направлено уведомление о расторжении договора энергоснабжения с потребителем ОАО «Омскнефтепроводстрой» (Заявка № 1315 от 20.06.2016 на введение ограничения потребления электроэнергии). Дальнейшие действия по отключению должника ОАО «Омскнефтепроводстрой» должны быть совершены территориальной сетевой организацией ООО «Тепловая компания» при участии ОАО «Омскнефтепроводстрой» в порядке Правил 442. Присутствие представителя гарантирующего поставщика при выполнении мероприятий по введению ограничения режима потребления электроэнергии Правилами 442 не предусмотрено. Присутствие представителя ООО «Омская энергосбытовая компания» (Н...а) при осмотре ГПП-110/10 кВ «Пластмасс» и составлении Акта от 01.07.2016 является инициативой (Н...а).

В заседании 05.08.2016 представителем гарантирующего поставщика было высказано предположение о переходе ОАО «Омскнефтепроводстрой», как владельца электросетевых объектов и потребителя электроэнергии, в период с 30.06.2016 по 05.07.2016 на резервную схему энергоснабжения, однако при проведении территориальной сетевой организацией ООО «Тепловая компания» проверки 05.07.2016 электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» данное предположение не подтвердилось.

Владельцем электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» письменных пояснений по рассматриваемому Комиссией вопросу представлено не было. В заседании 01.08.2016 представителем ОАО «Омскнефтепроводстрой» были даны следующие пояснения. В связи с получением уведомления о расторжении с 00 часов 00 минут 01.07.2016 договора энергоснабжения, учитывая опыт предыдущих отношений с гарантирующим поставщиком и бездействие территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» по организации ограничения

режима потребления в отношении ОАО «Омскнефтепроводстрой» с обеспечением поставки электрической энергии другим потребителям без ограничения режима потребления, с целью исключения возможности возникновения условий для признания потребления электроэнергии после 00 часов 00 минут 01.07.2016, ОАО «Омскнефтепроводстрой» безоговорным, ОАО «Омскнефтепроводстрой» 30.06.2016 было введено самоограничение энергоснабжения объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» путем отключения разъединителей 10 кВ РЛНД-1 и РЛНД-2 питающих кабельных линий 10 кВ от ГПП-110/10 кВ «Пластмасс». О том, что в результате произведенного 30.06.2016 самоограничения энергоснабжения путем отключения разъединителей 10 кВ РЛНД-1 и РЛНД-2 питающих кабельных линий 10 кВ от ГПП-110/10 кВ «Пластмасс» будет прекращено энергоснабжение других потребителей: ОАО «МТС», ИП (К...), ООО «Зап.Сиб.ТК», ЗАО «ПИРС», ООО «Газтехкомплект», ИП (З...), ООО «Газстрой», ООО «ПраймГрупп», ФЛ (Н...), ЗАО «ПФ «Лагом», ОАО «Омскнефтепроводстрой» было известно.

Представитель территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» представленные в письменных пояснениях (исх. от 28.07.2016 № 1030) доводы поддержал. В заседании 05.08.2016 дополнительно пояснил, что территориальная сетевая организация ООО «Тепловая компания» приступила к эксплуатации электрических сетей в районе расположения ООО «Газстрой» и ОАО «Омскнефтепроводстрой» с мая 2016 года. Несанкционированное отключение от электроэнергии добросовестных потребителей, в том числе ООО «Газстрой» произошло в связи с отсутствием опыта эксплуатации электросетей в точках присоединения энергопринимающих устройств сторонних потребителей с электросетевыми объектами ОАО «Омскнефтепроводстрой» и ООО «Тепловая компания».

Комиссия соглашается с доводами ООО «Газстрой» о наличии ущемления его интересов при отключении владельцем электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» 30.06.2016 объектов ООО «Газстрой» от электроэнергии и при бездействии территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», при этом Комиссия отмечает бездействие представителя гарантирующего поставщика ООО «Омская энергосбытовая компания» при осмотре ГПП-110/10 кВ «Пластмасс» и составлении Акта от 01.07.2016 в части организации восстановления энергоснабжения необоснованно отключенных потребителей.

Комиссия считает доводы территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», обосновывающие ее бездействие в нарушение требований Правил 442 при исполнении заявки № 1315 гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» в лице ООО «Омская энергосбытовая компания», несостоятельными и усматривает в действиях территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия считает доводы владельца электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой», обосновывающие действия 30.06.2016 по самоограничению энергоснабжения без учета интересов других потребителей, обеспечение бесперебойной поставки электроэнергии (перетоку) которым, в соответствии с Правилами 442 и Правилами доступа, является обязанностью владельца электросетевых объектов, также несостоятельными и усматривает в

действиях владельца электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В процессе рассмотрения дела в соответствии с требованиями части 1 статьи 48.1 Закона о конкуренции 05.08.2016 Комиссией принято, оглашено и направлено территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» и ООО «Газстрой» заключение об обстоятельствах дела № 04-05/31-2016.

После ознакомления с обстоятельствами дела № 04-05/31-2016, изложенными Комиссией в заключении от 05.08.2016, лицами, участвующими в рассмотрении дела дополнительных письменных пояснений, доводов и доказательств не представлено.

В устных пояснениях в заседании Комиссии 15.08.2016 представитель ООО «Тепловая компания» выразил несогласие с обстоятельствами, изложенными в заключении Комиссии от 05.08.2016. Представитель ООО «Тепловая компания» полагает, что и разработать дополнительные организационно-технические меры и совершить действия, позволяющие ввести ограничение режима потребления в отношении ОАО «Омскнефтепроводстрой» при обеспечении поставки электрической энергии другим потребителям, в том числе в отношении ООО «Газстрой», должен был владелец электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой», поскольку осуществлять какие-либо действия по введению ограничения на электросетевых объектах ОАО «Омскнефтепроводстрой» с целью предотвращения несанкционированного гарантирующим поставщиком введения ограничения режима потребления электроэнергии в отношении опосредованных присоединенных потребителей, в том ООО «Газстрой», территориальная сетевая организация ООО «Тепловая компания» как исполнитель - не вправе.

При этом представитель ООО «Тепловая компания» указал, что по его мнению владелец электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» в рассматриваемом случае должен рассматриваться как исполнитель и не может рассматриваться как субисполнитель.

Представитель ООО «Тепловая компания» согласился с нарушением территориальной сетевой организацией ООО «Тепловая компания» срока уведомления инициатора – гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» о невозможности введения ограничения режима потребления по заявке № 1315 без ограничения иных потребителей, в том числе ООО «Газстрой», установленного п.8 Правил ограничения.

Представитель владельца электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» выразил сожаление, что в результате самостоятельных действий по отключению 30.06.2016 от электроэнергии объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» в связи с расторжением гарантирующим поставщиком договора энергоснабжения № 55-10-000-1-010066, был прекращен переток электроэнергии потребителям, в том числе ООО «Газстрой», чьи энергопринимающие устройства имеют опосредованное присоединение к электрическим сетям. При этом представитель ОАО «Омскнефтепроводстрой» указывает на бездействие гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» при расторжении договора энергоснабжения – непринятие,

кроме письменного уведомления, иных реальных действий по предотвращению введения ограничения режима потребления электроэнергии в отношении опосредованно присоединенных потребителей, в том ООО «Газстрой», в том числе указывает на бездействие представителя гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» при проверке 01.07.2016 введенного ОАО «Омскнефтепроводстрой» самоограничения путем отключения разъединителей 10 кВ РЛНД-1 и РЛНД-2 питающих кабельных линий 10 кВ от ГПП-1 10/10 кВ «Пластмасс».

Комиссия, оценивая бездействие территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» по уведомлению гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» (заявка от 20.06.2016 № 1315) в осуществлении процедуры введения ограничения режима потребления в отношении энергопринимающих устройств ОАО «Омскнефтепроводстрой» в связи с расторжением договора энергоснабжения № 55-10-000-1-010066, в нарушение требований [Правил](#) 442, результатом которого явилось прекращение электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей, в том числе ООО «Газстрой», имеющих опосредованное, через электросетевые объекты ОАО «Омскнефтепроводстрой», присоединение к электрическим сетям территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», приходит к окончательному выводу о наличии в бездействии территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» признаков нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции.

Комиссия, оценивая действия владельца электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой», обязанного в соответствии с требованиями пункта 8 Правил 442 и пункта 6 Правил 861, при введении самоограничения потребления в связи с расторжением гарантирующим поставщиком АО «Петербургская сбытовая компания» договора энергоснабжения № 55-10-0000-010066, беспрепятственно осуществлять переток электроэнергии потребителям, в том числе ООО «Газстрой», энергопотребляющие устройства которых опосредованно присоединены к электрическим сетям территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», приходит к окончательному выводу о наличии в действия владельца электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой» признаков нарушения, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 10 Закона о конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к услугам естественных монополий (статья 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»).

Территориальная сетевая организация ООО «Тепловая компания» является субъектом естественных монополий и в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, занимает доминирующее положение в городе Омске на товарном рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, в границах эксплуатируемых электрических сетей.

Комиссия Омского УФАС России, оценив в совокупности доказательства и пояснения, представленные заявителем ООО «Газстрой», территориальной сетевой организацией ООО «Тепловая компания», владельцем электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой», гарантирующим поставщиком электроэнергии АО «Петербургская сбытовая компания» приходит к выводу о том, что территориальная сетевая организация ООО «Тепловая компания», будучи субъектом естественной монополии, своим бездействием в осуществлении процедуры введения ограничения режима потребления в отношении энергопринимающих устройств ОАО «Омскнефтепроводстрой» в связи с расторжением договора энергоснабжения № 55-10-000-1-010066, в нарушение требований [Правил](#) 442, результатом которого явилось прекращение электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей, в том числе ООО «Газстрой», имеющих опосредованное, через электросетевые объекты ОАО «Омскнефтепроводстрой», присоединение к электрическим сетям территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», нарушило запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, установленный пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 2 статьи 45, частью 1 статьи 49 Закона о конкуренции

РЕШИЛА:

1. Установить на основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующее положение территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г.Омска, охваченного присоединенными электрическими сетями ООО «Тепловая компания».
2. Признать нарушающим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ущемляющим интересы ООО «Газстрой» бездействие территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» по разработке дополнительных организационно-технических мероприятий, позволяющих ввести ограничение режима потребления в отношении ОАО «Омскнефтепроводстрой» при обеспечении поставки электрической энергии другим потребителям без ограничения режима потребления, результатом которого явилось прекращение электроснабжения энергопринимающих устройств ООО «Газстрой» при совершении по уведомлению гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» (заявка от 20.06.2016 № 1315) процедуры введения ограничения режима потребления в отношении энергопринимающих устройств ОАО «Омскнефтепроводстрой» в связи с расторжением договора энергоснабжения № 55-10-000-1-010066, с нарушением требований [Правил](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

3. Выдать территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем принятия мер, исключающих несанкционированное гарантирующим поставщиком электрической энергии АО «Петербургская сбытовая компания» введение ограничения режима потребления электрической энергии потребителей, присоединенных опосредованно, через электросетевые объекты ОАО «Омскнефтепроводстрой», к электрическим сетям территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», в том числе ООО «Газстрой», с нарушением требований [Правил](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

4. Материалы дела № 04-05/31-2016 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Материалы дела № 04-05/31-2016 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении владельца электросетевых объектов ОАО «Омскнефтепроводстрой», обязанного, в соответствии с требованиями пункта 8 [Правил](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, и пункта 6 [Правил](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, при введении самоограничения потребления в связи с расторжением гарантирующим поставщиком АО «Петербургская сбытовая компания» договора энергоснабжения № 55-10-0000-010066, беспрепятственно осуществлять переток электроэнергии потребителям, в том числе ООО «Газстрой», энергопринимающие устройства которых опосредованно присоединены к электрическим сетям территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», по признакам нарушения, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность по статье 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии
Ф.и.о.)

(подпись,

Члены Комиссии
Ф . . . и . . . о . . .)

(подписи,

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-05/31-2016

15 августа 2016 г.
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

(Л...) – заместителя руководителя управления, председателя комиссии;

(С...) - начальника отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на

основании своего решения от 15 августа 2016 года № 04-05/31-2016 по делу о нарушении территориальной сетевой организацией ООО «Тепловая компания» (ИНН 5503084165, ОГРН 1045504029922, г.Омск, ул.Москаленко, 137) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания», осуществляющей деятельность на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г.Омска, охваченных присоединенными электрическими сетями ООО «Тепловая компания», в месячный срок со дня получения настоящего предписания принять меры, исключаящие несанкционированное гарантирующим поставщиком электрической энергии акционерным обществом «Петербургская сбытовая компания» введение ограничения режима потребления электрической энергии потребителей, присоединенных опосредованно, через электросетевые объекты ОАО «Омскнефтепроводстрой», к электрическим сетям ООО «Тепловая компания», в том числе ООО «Газстрой», с нарушением требований [Правил](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

2. Территориальной сетевой организации ООО «Тепловая компания» письменно проинформировать Омское УФАС России об исполнении предписания в пятидневный срок со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.