РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 15 августа 2012 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 августа 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	И.о. руководителя Управления
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Десяткова Е.В.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Касаткин В.В.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

07 августа 2012 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Теплосервис» (далее по тексту – Заявитель) на действия Администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» - организатора открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования «Приводинское» Котласского района и используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, водоснабжению, и очистке сточных вод потребителям МО «Приводинское».

Содержание жалобы:

02.08.2012 года заявитель направил организатору торгов запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В ответе организатора конкурса от 06.08.2012 указано, что в соответствии с Распоряжением Главы администрации МО «Котласский муниципальный район» от 31.07.2012 № 227-р конкурс на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения, расположенных в МО «Приводинское» Котласского района Архангельской области отменен.

Согласно п. 21 раздела 1 Конкурсной документации, организатор конкурса вправе

отказаться от проведения конкурса не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Заявитель указывает на то, что информация об отмене конкурса на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения, расположенных в МО «Приводинское» Котласского района Архангельской области, опубликована на сайте http://torgi.gov.ru 05 августа 2012 года.

Комиссия Архангельского УФАС России в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрела жалобу в отсутствие представителей заявителя и ответчика, надлежащих образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела, с учетом следующего.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. Так, частью 1 названной статьи предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Частью 5 названной статьи предусмотрено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливается федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой издан Приказ от 10.02.2010 № 67, которым утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Согласно п. 1 Правил, они устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов, в частности, на право заключения соответствующих договоров аренды в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения

коррупции и других злоупотреблений.

10 июля 2012 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования «Приводинское» Котласского района и используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, водоснабжению, и очистке сточных вод потребителям МО «Приводинское», извещение - № 100712/0299817/01 (далее – Конкурс) по шести лотам.

Срок договора аренды: с момента подписания договора по 31 мая 2013 года (10 мес.);

Начальная (минимальная) цена договора в размере ежегодного платежа без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в разрезе лотов: лот №1- 145 000 рублей; лот №2 – 87 000 рублей; лот №3- 394 000 рублей; лот №4 – 158 000 рублей; лот №5 - 218 000 рублей; лот №6 – 70 000 рублей;

Дата окончания приема конкурсных заявок – 10.08.2012;

Дата и время вскрытия конвертов – 10.08.2012 с 10:00;

Дата рассмотрения заявок – 14.08.2012;

Дата подведения итогов конкурса – 14.08.2012.

Пунктом 33 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, установлено, что организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор конкурса вскрывает (в случае если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя) конверты с заявками на участие в конкурсе, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и направляет соответствующие уведомления всем заявителям. В случае если установлено требование о внесении задатка, организатор конкурса возвращает заявителям денежные средства, внесенные в качестве задатка, в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.

В пункте 1.21 конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования «Приводинское»

Котласского района и используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод потребителям МО «Приводинское», указанная выше норма отражена.

01 августа 2012 года ООО «Теплосервис» направило в адрес организатора конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

В ответ письмом от 06 августа 2012 года № 01-24/29 организатор конкурса - Администрация МО «Котласский муниципальный район» сообщила об отмене конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования «Приводинское» Котласского района и используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод потребителям МО «Приводинское».

Тем не менее, по сообщению заявителя ООО «Теплосервис», извещение об отказе от проведения конкурса в нарушение установленных Правилами сроков размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru только 05 августа 2012 года.

Как следует из материалов дела, конкурс отменен Распоряжением Главы администрации МО «Котласский муниципальный район» от 31 июля 2012 № 277-р.

14 августа 2012 года Администрация МО «Котласский муниципальный район» направила в адрес Архангельского УФАС России письмо № 01-24/37, в котором сообщила, что при отказе от проведения конкурса организатор воспользовался своим правом в соответствии с п. 33 Правил.

Организатор конкурса не отрицает пропуска срока для размещения на официальном сайте торгов решения об отказе от проведения конкурса. Доказательств своевременного размещения организатором конкурса - Администрацией МО «Котласский муниципальный район», информации об отмене конкурса на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса, согласно пункту 33 Правил, в заседание комиссии Архангельского УФАС России не представлено.

При этом необходимо отметить, что организатором конкурса установленный пунктом 33 Правил срок отказа от проведения конкурса (не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе) не нарушен.

На основании изложенного, комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что организатор конкурса правомерно воспользовался правом на отказ от проведения конкурса. При этом, организатором конкурса на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования «Приводинское» Котласского района и используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, водоснабжению, и очистке сточных вод потребителям МО «Приводинское» (извещение - № 100712/0299817/01) – Администрацией МО «Котласский муниципальный район», не разместившей извещение об отказе от проведения конкурса на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса, нарушены требования пункта 1.21 конкурсной документации,

а также п. 33 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67. Данное нарушение является формальным и не влечет каких-либо отрицательных последствий для лица, обратившегося с жалобой в антимонопольное управление, а также иных лиц.

Учитывая изложенное и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Теплосервис» обоснованной;

2. Признать организатора конкурса на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования «Приводинское» Котласского района и используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, водоснабжению, и очистке сточных вод потребителям МО «Приводинское» (извещение - № 100712/0299817/01) - Администрацию МО «Котласский муниципальный район», не разместившую извещение об отказе от проведения конкурса на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса, нарушившей требования пункта п. 1.21 конкурсной документации, а также п. 33 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.

3. Предписание организатору конкурса - Администрации Муниципального образования «Котласский муниципальный район» не выдавать.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.