

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-264/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «23» июня 2014 года.

В полном объеме текст решения изготовлен «23» июня 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе:

Яковлев П.В.	--	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Орлова В.А.	--	главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, член Комиссии;
Барыкина Д.С.	--	ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий, член Комиссии;

с участием представителей:

ООО «СПЕЦСТРОЙ» (Заявитель) – не явились;

от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (Заказчик, Организатор торгов):

- Мясников Г.Ю. – представитель по доверенности от 30.12.2013 №01-30-1213/13;

- Стружкин А.А. – представитель по доверенности от 02.12.2013 №01-30-764/13;

- Безвербная М.А. – представитель по доверенности от 02.12.2013 №01-30-766/13;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СПЕЦСТРОЙ» (далее – ООО «СПЕЦСТРОЙ», Заявитель) от 10.06.2014 № 105 (вх. № 12662 от 10.06.2014) (далее - жалоба) в связи с действиями

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса №31401138330 на предмет: «Выполнение комплекса работ по проектированию и реконструкции объектов: «Водопроводные сети (инв.№№ В502904, В502923, В505351, В505352, В502927, В500764) для подключения жилых комплексов с объектами социального значения (школы, поликлиники, детские сады), а так же объектов промышленного назначения по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Муниципальное образование «Заневское сельское поселение»; проектированию и строительству (далее – работы) объектов: «Водопроводные и канализационные сети к центру обслуживания населения со встроенной трансформаторной подстанцией по адресу: Санкт-Петербург, Богатырский проспект, участок 1 (восточнее дома 5, корпус 1, литера А по Богатырскому проспекту)», «Водопроводные и канализационные сети к жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Аврова, дом 41, литера А», «Водопроводные сети к индивидуальному жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Сестрорецк, Большая Горская улица, дом 19», «Водопроводные и канализационные сети к предприятию бытового обслуживания на земельном участке для размещения объектов торговли по адресу: Санкт-Петербург, проспект Культуры, дом 22, корпус 1, литера Г», «Водопроводные сети к индивидуальному жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Цветочная, дом 90, литера А», «Водопроводные и канализационные сети к промышленно-административному комплексу по адресу: Санкт-Петербург, Стародеревенская улица, дом 11, корпус 2, литера А» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»» (далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов),

УСТАНОВИЛА:

07 мая 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении закупки способом открытого конкурса на предмет: «Выполнение комплекса работ по проектированию и реконструкции объектов: «Водопроводные сети (инв.№№ В502904, В502923, В505351, В505352, В502927, В500764) для подключения жилых комплексов с объектами социального значения (школы, поликлиники, детские сады), а так же объектов промышленного назначения по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Муниципальное образование «Заневское сельское поселение»; проектированию и строительству (далее – работы) объектов: «Водопроводные и канализационные сети к центру обслуживания населения со встроенной трансформаторной подстанцией по адресу: Санкт-Петербург, Богатырский проспект, участок 1 (восточнее дома 5, корпус 1, литера А по Богатырскому проспекту)», «Водопроводные и канализационные сети к жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Аврова, дом 41, литера А», «Водопроводные сети к индивидуальному жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Сестрорецк, Большая Горская улица, дом 19», «Водопроводные и канализационные сети к предприятию бытового обслуживания на земельном участке для размещения объектов торговли по адресу: Санкт-Петербург, проспект Культуры, дом 22, корпус 1, литера Г», «Водопроводные сети к индивидуальному жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Цветочная, дом 90, литера А»,

«Водопроводные и канализационные сети к промышленно-административному комплексу по адресу: Санкт-Петербург, Стародеревенская улица, дом 11, корпус 2, литера А» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и Документация открытого конкурса (далее – Документация №31401138330).

Положение об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденное приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.12.2011 №218 (далее - Положение) размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000216.

ООО «СПЕЦСТРОЙ» обжалует следующие действия ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

ООО «СПЕЦСТРОЙ» подало заявку на участие в обжалуемом открытом конкурсе ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» по соответствующему адресу, указанном в извещении о проведении открытого конкурса.

Однако, в день окончания подачи в 12:00 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» отказался принять заявки ООО «СПЕЦСТРОЙ», не имея на то никакого основания.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» было предложено подать заявки по другому адресу ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»: Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д. 42.

В тот же день в 13:06 по адресу Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д. 42 заявка ООО «СПЕЦСТРОЙ» вместе с сопроводительным письмом были переданы сотруднице ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

В результате – никакой информации о принятии/рассмотрении заявок нет.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» с доводами ООО «СПЕЦСТРОЙ» не согласилось по основаниям, изложенным в письме № 04-12-208/14 от 20.06.2014 (вх. № 13652 от 20.06.2014), пояснив следующее.

Пунктом 10.8 раздела 10 Положения регламентируется проведение процедуры предварительного квалификационного отбора (далее – ПКО).

Процедура ПКО направлена на выявление поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в соответствии с требованиями и критериями, установленными организатором торгов, квалификация которых позволит участвовать в торгах на право заключения договоров.

ПКО может предшествовать проведению процедуры закупки, в этом случае Документация предоставляется только участникам, прошедшим отбор (п.п. 10.8.1 Положения).

Согласно п.п. 10.1 раздела 10.1 Положения установлено, что конкурс (открытый и закрытый) проводится по итогам ПКО.

При проведении конкурса по результатам ПКО приглашения к участию в процедуре и Документация рассылается только участникам, прошедшим ПКО. В извещении о проведении процедуры указывается, что до участия в процедуре закупки допускаются только участники, прошедшие ПКО (п.п 10.8.7 Положения). Извещение о проведении процедуры определен круг лиц приглашаемых к торгам.

01.03.2013 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» Заказчик разместил документацию ПКО №31401138330 (далее – Документация №31401138330). При подаче заявки ООО «СПЕЦСТРОЙ» Заявителю было отказано в приеме документов, так как Заявитель, не являлся субъектом отношений процедуры по итогам ПКО №31401138330. Заявитель, не прошедший ПКО №31401138330, в нарушение Положения и требований конкурсной документации, сдал свою заявку в канцелярию ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» с сопроводительным письмом на имя Генерального директора.

На основании вышеизложенного, заявка Заявителя, поданная на участие в торгах, не вскрывалась и была возвращена Заявителю, т.к. Заявитель не прошел ПКО.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 10 Положения определены способы размещения заказа. Согласно п.п. 10.1 Положения выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется с помощью проведения, в том числе, конкурсной процедуры. Конкурс может быть проведен в открытой и закрытой форме и по итогам ПКО.

Раздел 10.8 Положения определяет порядок и процедуру проведения Предварительного квалификационного отбора (ПКО).

В соответствии с п.п. 10.8.1 Положения процедуре закупки может предшествовать ПКО; в этом случае процедура закупки соответствует теме ПКО, проводится среди участников прошедших ПКО.

Согласно п.п. 10.8.1 Положения ПКО – отбор участников размещения заказа, удовлетворяющих выдвигаемым организатором размещения заказа требованиям и допускаемых для участия в последующей процедуре закупки. По итогам ПКО формируется список квалифицированных участников, прошедших ПКО. Общий

срок действия ПКО один год с даты подведения итогов.

Решением комиссии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» № 3 от 08.05.2013 были подведены итоги ПКО №31401138321, таким образом, срок действия ПКО до 08.05.2014г.

В соответствии с абзацем 4 п.п. 10.8.1 Положения в случаях, когда в течение срока действия ПКО наступают обстоятельства непреодолимой силы, препятствующие проведению процедур закупки на основании итогов проведенного ПКО, включая, но не ограничиваясь, издание органов государственной власти, наложение судом обеспечительных мер, срок действия ПКО продлевается на срок равный сроку действия обстоятельств.

Действие ПКО на предмет «Выполнение комплекса работ по проектированию и реконструкции объектов: «Водопроводные сети (инв.№№ В502904, В502923, В505351, В505352, В502927, В500764) для подключения жилых комплексов с объектами социального значения (школы, поликлиники, детские сады), а так же объектов промышленного назначения по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Муниципальное образование «Заневское сельское поселение»; проектированию и строительству (далее – работы) объектов: «Водопроводные и канализационные сети к центру обслуживания населения со встроенной трансформаторной подстанцией по адресу: Санкт-Петербург, Богатырский проспект, участок 1 (восточнее дома 5, корпус 1, литера А по Богатырскому проспекту)», «Водопроводные и канализационные сети к жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Аврова, дом 41, литера А», «Водопроводные сети к индивидуальному жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Сестрорецк, Большая Горская улица, дом 19», «Водопроводные и канализационные сети к предприятию бытового обслуживания на земельном участке для размещения объектов торговли по адресу: Санкт-Петербург, проспект Культуры, дом 22, корпус 1, литера Г», «Водопроводные сети к индивидуальному жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Цветочная, дом 90, литера А», «Водопроводные и канализационные сети к промышленно-административному комплексу по адресу: Санкт-Петербург, Стародеревенская улица, дом 11, корпус 2, литера А» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» было приостановлено 02.12.2013 Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

05.05.2014г. на основании постановления ФАС Северо-Западного округа по делу № А56-37889/2013 обеспечительные меры в виде приостановления исполнения ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» проведения вышеуказанной процедуры закупок по результатам ПКО участников были сняты.

На основании вышеизложенного, срок действия ПКО может быть продлен ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» до октября 2014.

В соответствии с п.п. 10.8.7 Положения при проведении процедур закупки по результатам ПКО приглашения к участию в процедуре и Документация о размещении заказа рассылаются только участникам размещения заказа, прошедшим ПКО.

Согласно Извещению о проведении Открытого конкурса №31401138330 процедура закупки указанным способом проводится по итогам ПКО.

Согласно пояснениям Заказчика (Организатора торгов) информация о проведении процедуры ПКО №31401138330 была размещена на сайте www.zakupki.gov.ru 01.03.2013 г. По результатам ПКО №31401138330 было отобрано 16 организаций. ООО «СПЕЦСТРОЙ» не было включено в список организаций, прошедших ПКО.

В соответствии с п.1 раздела 6 Документации в Открытом конкурсе могут принять участие любое юридическое лицо или несколько юридических лиц прошедшие ПКО.

Учитывая вышеизложенное, согласно результатам ПКО №31401138330 Заказчиком правомерно отклонена заявка ООО «СПЕЦСТРОЙ» на участие в Открытом конкурсе №31401138330, т.к. Заявитель не прошел процедуру ПКО.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СПЕЦСТРОЙ» (далее – ООО «СПЕЦСТРОЙ», Заявитель) от 10.06.2014 № 105 (вх. № 12662 от 10.06.2014) (далее - жалоба) в связи с действиями ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса №31401138330 на предмет: «Выполнение комплекса работ по проектированию и реконструкции объектов: «Водопроводные сети (инв.№№ В502904, В502923, В505351, В505352, В502927, В500764) для подключения жилых комплексов с объектами социального значения (школы, поликлиники, детские сады), а так же объектов промышленного назначения по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Муниципальное образование «Заневское сельское поселение»; проектированию и строительству (далее – работы) объектов: «Водопроводные и канализационные сети к центру обслуживания населения со встроенной трансформаторной подстанцией по адресу: Санкт-Петербург, Богатырский проспект, участок 1 (восточнее дома 5, корпус 1, литера А по Богатырскому проспекту)», «Водопроводные и канализационные сети к жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Аврова, дом 41, литера А», «Водопроводные сети к индивидуальному жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Сестрорецк, Большая Горская улица, дом 19», «Водопроводные и канализационные сети к предприятию бытового обслуживания на земельном участке для размещения объектов торговли по адресу: Санкт-Петербург, проспект Культуры, дом 22, корпус 1, литера Г», «Водопроводные сети к индивидуальному жилому дому по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Цветочная, дом 90, литера А», «Водопроводные и канализационные сети к промышленно-административному комплексу по адресу: Санкт-Петербург, Стародеревенская улица, дом 11, корпус 2, литера А» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.А. Орлова

Д.С. Барыкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.