Решение № 03-10.1/186-2018
о признании жалобы необоснованной

18 июня 2018 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

…….. – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

…….. – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

…….. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Евромед» (далее – Заявитель, Общество) на действия БУЗОО «Областная детская клиническая больница» и его единой комиссии (далее – Заказчик, БУЗОО «ОДКБ», единая комиссия) при осуществлении закупки «Поставка медицинских расходных материалов» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200033418000123) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей Заказчика – …….

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 5149 от 08.06.2018) жалоба Заявителя на действия единой комиссии, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при отказе Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5003 от 09.06.2018) Заказчиком были представлены (вх. № 5352 от 15.06.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 25.05.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1391815,20 руб.
В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 05.06.2018 указано, что на участие в аукционе поступило три заявки, Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе.
Согласно протоколу проведения аукциона от 08.06.2018 единственным участником закупки сделано ценовое предложение 1384850 руб.
В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 13.06.2018 заявка ООО «Атлант» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, возражений представителей Заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки

Комиссия установила следующее.
В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.
Указанные требования к содержанию первой части заявки установлены в пункте 1 раздела 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе.
В силу части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**
Согласно пункту части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:
1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.
Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 05.06.2018 следует, что Обществу отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию:

«Отказать Участнику под № 3 в допуске к участию в электронном аукционе:

*1) на основании пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ (**непредоставления информации**, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации):*
*- участник закупки в пункте **1 «Держатель электродов»** в первой части заявки предложил к поставке **«Держатель электродов»**, указав в столбце **«Производитель, страна происхождения товара» Covidien Llc, США (Соединенные Штаты Америки)»**, не указав товарный знак предлагаемого к поставке товара, однако согласно информации производителя данного **«Держателя электродов»**, **держатель электродов** производится **Covidien Llc под товарным знаком FORCE TRIVERSE;***

- *участник закупки в пункте **2 «Инструмент электролигирующий»** в первой части заявки предложил к поставке **Инструмент электролигирующий**, указав в сталбце **«Производитель, страна происхождения товара Covidien Llc, США (Соединенные Штаты Америки)»**, не указав товарный знак предлагаемого к поставке товара, однако согласно информации производителя Covidien Llc данного **«Инструмента электролигирующего»**, **«Инструмент электролигирующий»** производится Covidien Llc **под товарным знаком LIGASURE;***
- *участник закупки в пункте **3 «Инструмент электролигирующий»** в первой части заявки предложил к поставке **«Инструмент электролигирующий»**, указав в столбце **«Производитель, страна происхождения товара» Covidien Llc, США (Соединенные Штаты Америки)»**, не указав товарный знак предлагаемого к поставке товара, однако согласно информации производителя данного **«Инструмента электролигирующего»**, **инструмент электролигирующий** производится **Covidien Llc, под товарным знаком LIGASURE;***
- *участник закупки в пункте **4 «Инструмент электролигирующий»** в первой части заявки*

*предложил к поставке **«Инструмент электролигирующий»**, указав в столбце **«Производитель, страна происхождения товара» Covidien Llc, США (Соединенные Штаты Америки)»**, не указав товарный знак предлагаемого к поставке товара, однако согласно информации производителя данного **«Инструмента электролигирующего»**, **инструмент электролигирующий** производится **Covidien Llc под товарным знаком под товарным знаком LIGASURE;***

2) на основании пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ (**непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или **предоставления недостоверной информации):

*участник закупки в пункте **2 «Инструмент электролигирующий»** в первой части заявки предложил к поставке **Инструмент электролигирующий**, указав в столбце **«Производитель, страна происхождения товара» Covidien Llc, США (Соединенные Штаты Америки)», однако согласно информации производителя Covidien Llc** данного **«Инструмента электролигирующего»**, **«Инструмент электролигирующий»** производится **Covidien Llc, страна происхождения товара (место производства) — Китай».***

В жалобе Заявителя указано следующее:

*«На этапе рассмотрения первых частей заказчик проверяет соответствие предлагаемых показателей техническому заданию, а также наличие **обязательных сведений**, которые должны быть указаны участниками закупки. К обязательным сведениям относятся согласие участника, конкретные показатели и наименование страны происхождения. Все остальные данные указываются на усмотрение участника.*

*Что касается товарных знаков, то в нашей заявке не указаны каталожные номера по позициям, а соответственно заказчик не может однозначно утверждать, что по каждой предлагаемой нами позиции продукция выпускается под конкретным товарным знаком. Приложенное нами во второй части заявки регистрационное удостоверение на Инструменты электрохирургические **к аппаратам** Force FX, Force EZ, Force Argon II, ForceTriad, LigaSure, Surgistat II, Cool-tip RF/Switching Controller с принадлежностями № ФСЗ 2011/10146 от 02.06.2014 года. Данное РУ содержит перечень оборудования, с которым совместимо данное оборудование, однако в перечне медицинских изделий нет указания на товарные знаки.*

Относительно страны происхождения по позиции №2 сообщаем следующее. Предложенный нами «инструмент электролигирующий» производства Covidien Llc., имеет страну происхождения Соединенные Штаты Америки, как указано в заявке в связи со следующими доводами.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны граждан в Российской Федерации» На территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с ч. 10 ст. 38 Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны граждан в Российской Федерации» В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти осуществляет ведение государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, и размещает его на своем официальном сайте в сети "Интернет".

В соответствии с ч. 11 ст. 38 Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны граждан в Российской Федерации» В государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих

производство и изготовление медицинских изделий, вносятся следующие сведения:
1) наименование медицинского изделия;
2) дата государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер <...> срок действия регистрационного удостоверения;
3) назначение медицинского изделия, установленное производителем;
4) вид медицинского изделия;
5) класс потенциального риска применения медицинского изделия;
6) код Общероссийского классификатора продукции для медицинского изделия;
7) наименование и место нахождения организации - заявителя медицинского изделия;
8) наименование и место нахождения организации - производителя (изготовителя) медицинского изделия или фамилия, имя и (если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя - производителя (изготовителя) медицинского изделия;
9) адрес места производства или изготовления медицинского изделия;
10) сведения о взаимозаменяемых медицинских изделиях.
В соответствии с ч. 6 Постановления правительства РФ от 27 декабря 2012 года N 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» Документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.
Приложенное нами во второй части заявки регистрационное удостоверение на Инструменты электрохирургические к аппаратам Force FX, Force EZ, Force Argon II, ForceTriad, LigaSure, Surgistat II, Cool-tip RF/Switching Controller с принадлежностями № ФСЗ 2011/10146 от 02.06.2014 года содержит информацию относительно производителя товара, а также местах изготовления:
1) местоположение производителя компании Covidien Llc. базируется в Соединенных Штатах Америки.
2) места производства продукции:
*1. Covidien Llc, 15 Hampshire Street, Mansfield, MA 02048, USA. (**Соединенные Штаты**)*
*2. DeRoyal Industries, Inc., 1703 Hwy. 33 South, New Tazewell, TN 37825, USA. (**Соединенные Штаты**)*
3. Covidien Medical Products (Shanghai) Manufacturing L.L.C., Bldg. #10, 789 Puxing Road, 201114 Shanghai, China.
*4. Bovie Medical Corporation, 5115 Ulmerton Road, Clearwater, Florida, 33760, USA. (**Соединенные Штаты**)*
*5. Kirwan Surgical Products, LLC, 180 Enterprise Drive, Marshfield, MA 02050, USA. (**Соединенные Штаты**)*
*6. Buffalo Filter, Div of Medtek Devices, Inc., 5900 Genessee St., Lancaster, NY 14086 USA. (**Соединенные Штаты**)*
7. Bernstein AG, Untere Bult 2, 32457 Porta Westfalica, Germany.
*8. Design Standards, Corporation, 957 Claremont Road, Charlestown, NH 03603, USA. (**Соединенные Штаты**)*
9. New Deantronics Taiwan LTD, 12f. No. 51, Sec. 4, Chong Yang Rd., Tu Cheng Dist., New Taipei City, Taiwan, R.O.C.
10. Sutter Medizintechnik GmbH, Tullastrabe 87, 79108 Freiburg, Germany.
*11. Linemaster Switch Corp., 29 Plaine Hill Road, Woodstock, CT 06281, USA. (**Соединенные Штаты**)*
12. SEISA, Parque Industrial Aeropuerto, Roberto Fierro & Francisco Sarabia, CP 32685 Cd.

Juarez, Chihuahua, Mexico.
13. An Accellent Company, Calle Hertz 1525-6, Parque Industrial Bermudez, Cd. Juarez, Chihuahua, C.P. 32470, Mexico.
14. Covidien LLC, formely Valleylab, 5920 Longbow Drive, Boulder, Colorado 80301, USA. (***Соединенные Штаты)***
Как видно из данной информации, восемь заводов-изготовителей находятся в Соединенных Штатах Америки.
Заказчик голословно сделал вывод и установил, что предлагаемый нами товар якобы производится в Китае, и выпускается под конкретным товарным знаком без объективных на то оснований. Вообще неясно, каким магическим образом на этапе рассмотрения заявок заказчик делает такие выводы, исходя лишь из предложения участника, содержащего согласие на поставку, конкретные показатели и страны происхождения товара».
В представленных в отношении доводов жалобы возражениях Заказчика указано следующее:
«Участник закупки ООО «ЕВРОМЕД»:
- в пункте 1 «Держатель электродов» в первой части заявки предложил к поставке «Держатель электродов», указав в столбце «Производитель, страна происхождения товара» Covidien Lie. США (Соединенные Штаты Америки)»;
- в пункте 2 «Инструмент электролигирующий» в первой части заявки предложил к поставке Инструмент электролигирующий, указав в столбце «Производитель, страна происхождения товара Covidien Lie. США (Соединенные Штаты Америки)»;
- в пункте 3 «Инструмент электролигирующий» в первой части заявки предложил к поставке «Инструмент электролигирующий», указав в столбце «Производитель, страна происхождения товара» Covidien Lie. США (Соединенные Штаты Америки)»;
- в пункте 4 «Инструмент электролигирующий» в первой части заявки предложил к поставке «Инструмент электролигирующий», указав в столбце «Производитель, страна происхождения товара» Covidien Lie. США (Соединенные Штаты Америки)».
Согласно информационного письма б/н от 04 июня 2018 официального представительства продукции Covidien Lie на территории Российской Федерации ООО «Медтроник» (далее - Письмо) весь предлагаемый к поставке товар производства Covidien Lie. соответствующий требованиям закупки, имеет товарные знаки.
Таким образом, не указав товарные знаки в первой части заявки на участие в электронном аукционе (далее - заявка, аукцион), участник закупки ООО «Евромед» нарушил подпункт б пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – 44-ФЗ), а именно, не предоставил в заявке товарные знаки предлагаемого к поставке товара.
Участник закупки ООО «ЕВРОМЕД» в пункте 2 «Инструмент электролигирующий» в заявке предложил к поставке Инструмент электролигирующий, указав в столбце «Производитель, страна происхождения товара» Covidien Lie. США (Соединенные Штаты Америки)».
Однако, согласно информации Письма, указанный в пункте 2 «Инструмент электролигирующий» имеет страну происхождения товара — Китай.
Таким образом, в соответствии с требованиями пункта 1 части 4 статьи 67 44-ФЗ заявка ООО «ЕВРОМЕД» не подлежит допуску в связи с предоставлением недостоверной информации о предлагаемом к поставке товаре.
В силу части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В нарушение указанной нормы Федерального закона о контрактной системе в жалобе не представлено документальных доказательств того, что предлагаемый ООО «ЕВРОМЕД» к поставке товар не имеет товарного знака, а так же о том, что Инструмент электролигирующий требуемый в пункте 2 раздела II документации об электронном аукционе (НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ), предлагаемый к поставке ООО «Евромед» произведен на территории Соединенных Штатов Америки».

В подтверждение доводов Заказчик представил письмо от 04.06.2018 официального представительства продукции Covidien Lie на территории Российской Федерации ООО «Медтроник» следующего содержания:

«Настоящим сообщаем, что в России с 1 июня 2016 года продажи медицинских изделий, включая медицинское оборудование, расходные материалы, необходимые для эксплуатации медицинских изделий и иную продукцию медицинского назначения Covidien и вся коммерческая деятельность ведется от имени ООО "Медтроник".

Компания Медтроник доводит до вашего сведения информацию о том, что:

1. Держатель электродов для резания/коагуляции и режимом гемостатической диссекции тканей, электрод-скальпель (лезвие). Для использования в монополярном режиме. Электрод-скальпель (лезвие) с шестигранным фиксатором и антипригарным покрытием. Трехкнопочное управление резанием, коагуляцией и режимом гемостатической диссекции тканей с необходимым гемостазом. Использование с электродами посадочного диаметра 2,4 мм. Комплектуется держателем инструментов. Длина кабеля 3,0 метра. Управление режимами и мощностью в стерильном поле. Кодированный разъем для автоматического распознавания инструмента. Изделие в индивидуальной упаковке, стерильное.

Производитель Covidien Lie, имеет товарный знак FORCE TRIVERSE Место производства - СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ.

2. Инструмент электролигирующий. Длина электрода 16,5 мм. Общая длина инструмента, 18,8 см. Изгиб браншей 28 градусов. 2 подвижных браншей. Контурированные концы для тупой диссекции. Легирование/рассечение (встроенный нож). Активация ножа вручную с рукоятки. Наличиекодированного разъема для автоматического распознавания инструмента. Наличие ручного, педального управления. Индивидуальная упаковка, стерильно.

Производитель Covidien Lie, имеет товарный знак LIGASURE Место производства – Китай.

3. Инструмент электролигирующий лапароскопический. Легирование/рассечение (встроенный нож). Активация ножа вручную с рукоятки. Диаметр инструмента 5 мм. Длина 370 мм. Поворот штока 350 градусов. Бранши изогнутые для улучшенной визуализации. Длина браншей 20 мм. Бранши текстурированные с керамическими ограничителями. Наличие ручного, педального управления. Наличие кодированного разъема для автоматического распознавания инструмента. Индивидуальная упаковка, стерильно.

Производитель Covidien Lie, имеет товарный знак LIGASURE Место производства - СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ.

4. Инструмент электролигирующий лапароскопический. Легирование/рассечение (встроенный нож). Активация ножа вручную с рукоятки. Диаметр инструмента 5 мм. Длина 440 мм. Поворот штока 350 градусов. Бранши изогнутые для улучшенной визуализации. Длина браншей 20 мм. Бранши текстурированные с керамическими ограничителями. Наличие ручного, педального управления. Наличие кодированного разъема для автоматического распознавания инструмента. Индивидуальная упаковка, стерильно.

Производитель Covidien Lie, имеет товарный знак LIGASURE Место производства - СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ.
Товары с вышеуказанными характеристиками производства Covidien Lie, без товарного знака не производятся».
Соглашаясь с позицией Заказчика, Комиссия признала жалобу ***необоснованной****.*
Кроме того, отмечает, что установленное Федеральным законом о контрактной системе диспозитивное требование об указании в заявке на участие в аукционе товарного знака, сопровождаемого словами «(при наличии)», не означает необязательность указания товарного знака предлагаемого к поставке товара, в том случае, когда этот товар имеет товарный знак.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Евромед» на действия БУЗОО «Областная детская клиническая больница» и его единой комиссии при осуществлении закупки «Поставка медицинских расходных материалов» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200033418000123).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель Председателя Комиссии
Член Комиссии